



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Риски внедрения новой модели рынка тепловой энергии

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.
директор Института проблем ценообразования и
регулирования естественных монополий

16 февраля 2015 г.

Положительные аспекты и основные риски

	+	-
Ценовые последствия	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Повышение инвестиционной привлекательности отрасли ➤ «Заморозка» цен для потребителей СЦТ с тарифом выше уровня АК <i>(на определенный период)</i> ➤ Стимулирование вывода неэффективного оборудования ➤ Снижение социальной напряженности <i>(выравнивание тарифа в пределах СЦТ)</i> ➤ Прозрачность установления цены, долгосрочная определенность 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Риск отсутствия инвестиционной активности и надежности теплоснабжения <i>(в СЦТ с тарифом выше уровня АК)</i> ➤ Рост цен для потребителей в СЦТ с тарифом ниже уровня АК ➤ Рост неплатежей
Ответственность	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Наличие ответственного за функционирование системы теплоснабжения (ЕТО) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Отсутствие механизма по предупреждению недобросовестной деятельности со стороны ЕТО <i>(в т.ч. в части расходования финансовых средств)</i>
Участие ТЭЦ	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Повышение энергоэффективности: увеличение загрузки ТЭЦ <i>(в части выработки электро- и теплоэнергии в комбинированном режиме)</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Отсутствие механизма разделения «выигрыша» от когенерации между потребителями и производителями
Акционирование МУП		<ul style="list-style-type: none"> ➤ Низкая мотивация по акционированию МУП

Риски и предложения по их минимизации

Ценовые последствия

Изменение тарифов для населения при установлении цены АК

По количеству муниципальных образований (МО)



В общем объеме полезного отпуска населению



* где тариф выше цены АК

Источник: оценка ИПЦиРЕМ на основе предварительного расчета цены АК для 500 муниципальных образований, выполненном НП «Совет производителей энергии» в сентябре 2014 года

В 33% МО произойдет «заморозка» тарифов (т.к. текущий тариф выше цены АК)

Для 33% населения в общем объеме полезного отпуска рост тарифов превысит 30%

Необходимо:

Отработка механизмов реализации модели рынка на территории 4-5 «пилотных» субъектов РФ с СЦТ, где

- 1) текущий тариф выше цены АК
- 2) произойдет существенный рост тарифов

Ответственность

Предложения по предупреждению недобросовестной деятельности со стороны ЕТО

1

Определить параметры (показатели) контроля и мониторинга

Выполнение инвестиционных программ, состояние расчетов с поставщиками, достоверные показатели надежности и качества и другие технико-экономические показатели

2

Ввести механизм фиксации обязательств ЕТО (выполнение контрольных показателей)

- 1) Например, в рамках схемы теплоснабжения или соглашения с регионом/муниципальным образованием;
- 2) Механизм контроля – раскрытие информации и регулярные проверки

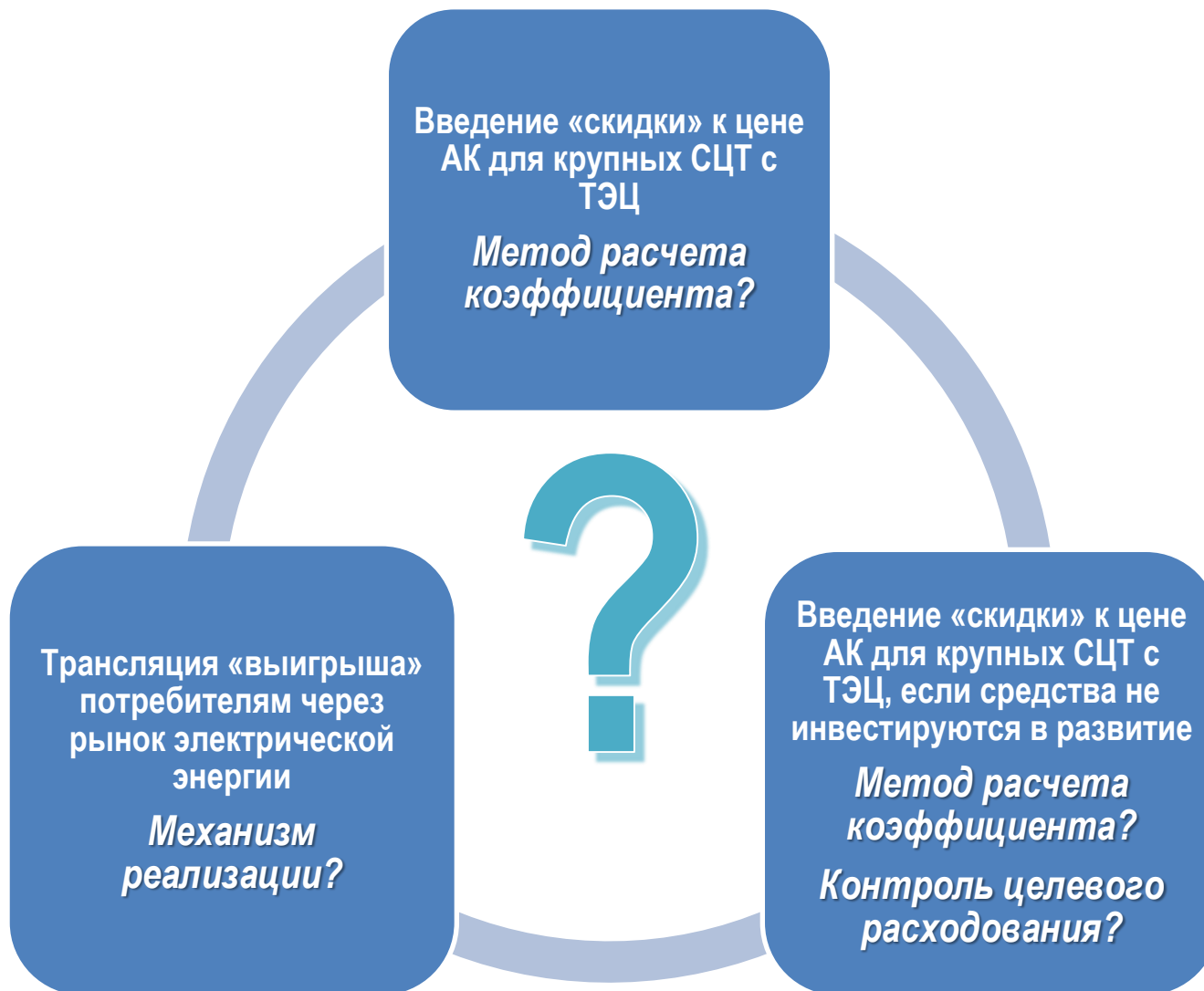
3

Ввести финансовую ответственность ЕТО за неисполнение обязательств (контрольных показателей)

Участие ТЭЦ

Механизм разделения «выигрыша от когенерации» между потребителями и производителями тепла

Альтернативы



Акционирование МУП

В модели предлагается установить для МУП скидки в размере 20% от уровня тарифа АК

ПОЗИЦИИ:

Потенциальный инвестор

Заинтересован в акционировании

Местная администрация

Слабая заинтересованность в акционировании МУП

«Скидка» в размере 20% по отношению к цене АК для МУП может дестимулировать глав муниципальных образований к их акционированию, т.к. более низкий уровень тарифа будет рассматриваться как более приемлемый.

Необходимо:

До перехода на целевую модель рынка разработать и ввести законодательные меры, стимулирующие глав местных администраций к акционированию МУП

Предложения по минимизации рисков при введении новой модели рынка тепла

Ценовые последствия

- Обработка механизмов реализации модели рынка на территории 4-5 «пилотных» субъектов РФ с СЦТ, где
 - текущий тариф выше цены АК
 - произойдет существенный рост тарифов

Ответственность

- Законодательное закрепление механизмов по предупреждению недобросовестной деятельности со стороны ЕТО

Участие ТЭЦ

- Установление механизма разделения «выигрыша от когенерации» между потребителями и производителями

Акционирование МУП

- Введение законодательных мер, стимулирующих глав местных администраций к акционированию МУП

Заключение

Участники дискуссии о новой модели рынка расходятся во мнениях относительно ее результативности



Необходимо зафиксировать ключевые показатели результативности, по которым впоследствии можно будет оценить успешность проводимой реформы

Варианты показателей:

- Объем инвестиций, в т.ч. частных
 - Доля комбинированной выработки или средний УРУТ
 - Доля финансово устойчивых ТСО (по количеству и полезному отпуску)
 - Темпы роста тарифов (относительно инфляции)
 - Снижение аварийности, выполнение температурных графиков
 - Процент потерь, доля расчетов по приборам учета
- и так далее



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931

www.hse.ru