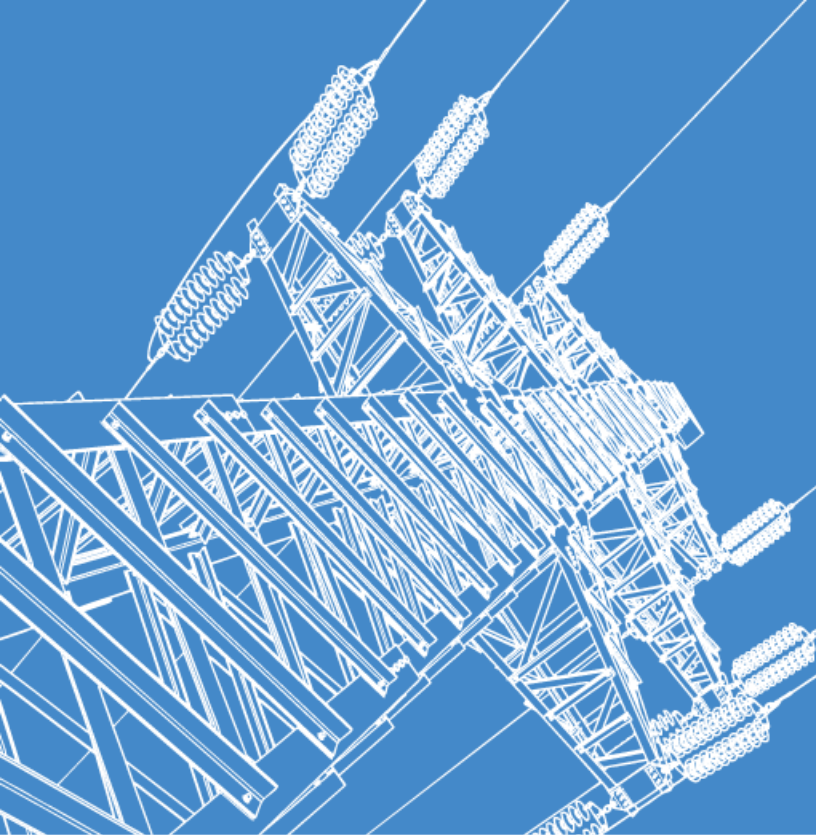




Доклад заместителя Генерального директора по экономике
Шатохиной Оксаны Владимировны

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОСЕТЕВОМ КОМПЛЕКСЕ



РОССЕТИ

г.Сочи, 15.10.2015

ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ И ЦИФРЫ

480 тыс. шт.
количество подстанций

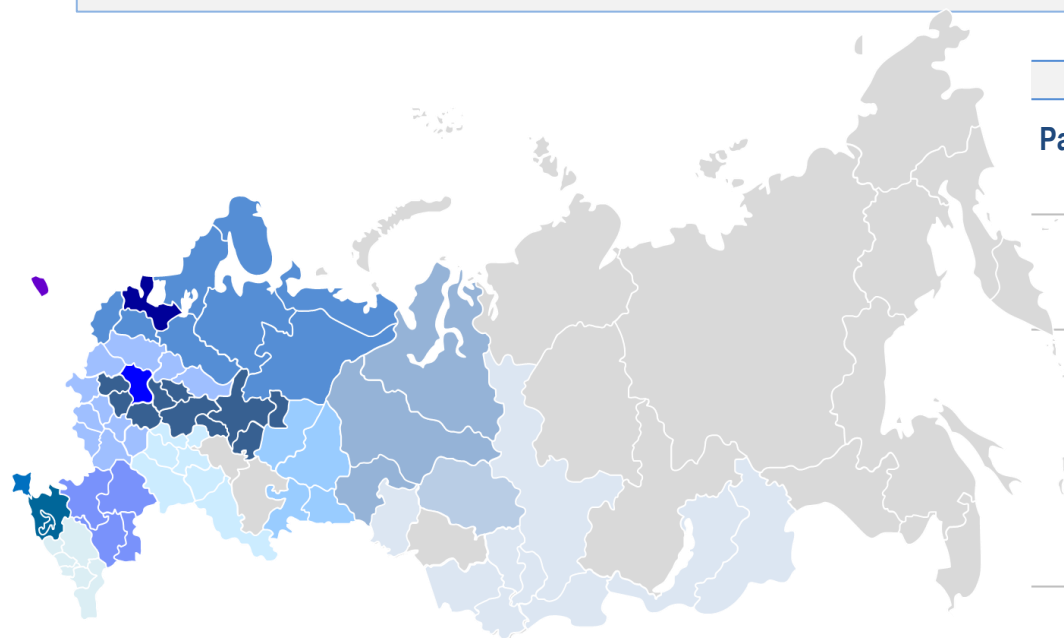
2 290 тыс. км
протяженность линий электропередачи

751 тыс. МВА
трансформаторная мощность

218 тыс. человек
численность сотрудников

78 регионов
присутствия

16 сетевых
ДЗО

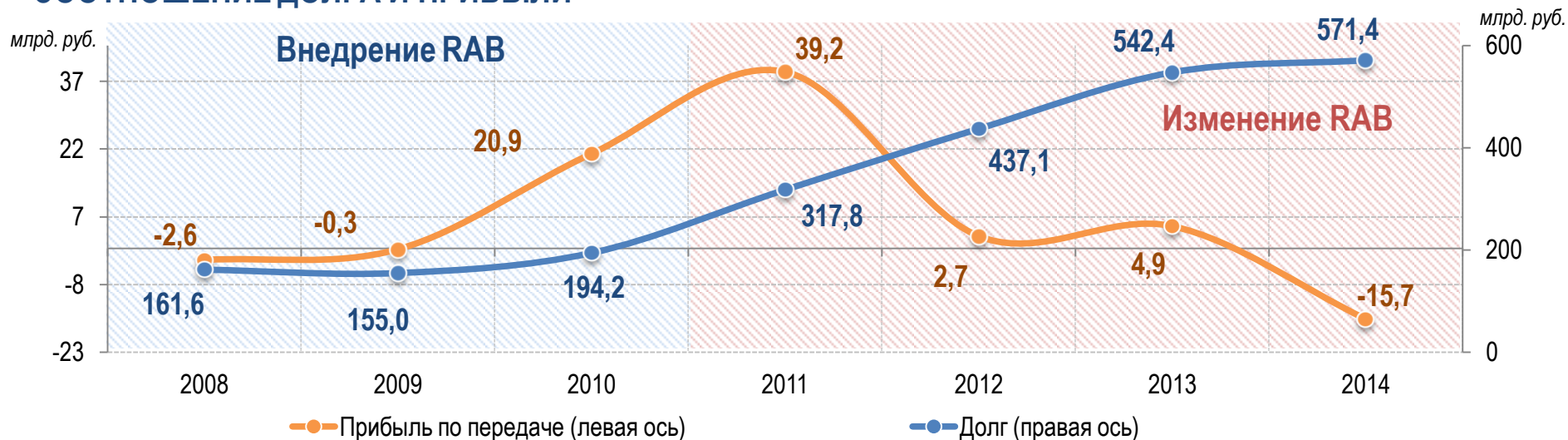


Вид деятельности	Описание
Распределительные сети	15 компаний (МРСК и РСК) эксплуатируют электрические сети классом напряжения 110 кВ и ниже
Магистральные сети	ФСК управляет Единой национальной (общероссийской) электрической сетью классом напряжения 220 кВ и выше
Прочее	Энергосбытовые и непрофильные компании (<i>научно-исследовательские и проектно-конструкторские институты, обслуживающие и строительные организации, компании, владеющие недвижимостью</i>)

- ПАО «Россети» - электроэнергетическая холдинговая компания, одна из крупнейших в мире по протяженности сетей и по установленной трансформаторной мощности
- По итогам завершившейся реструктуризации электросетевого сектора России доля РФ в уставном капитале ПАО «Россети» составила 85,31%.

КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

СООТНОШЕНИЕ ДОЛГА И ПРИБЫЛИ



ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕ ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ

Рост перекрестного субсидирования (ПС)
Дискриминационный подход к
распределению нагрузки по ПС



20
млрд. руб.

объем выпадающих по факту 2014 год

Нерациональная загрузка оборудования
сетевого комплекса



241 ГВт
содержится
81 ГВт
оплачивается

Необеспеченные источниками
финансирования мероприятия по
технологическому присоединению (ТП)



132,6
млрд. руб.

объем финансирования по действующим договорам ТП необеспеченный
тарифными источниками на 01.01.2015

Низкая платежная дисциплина



сумма дебиторской задолженности по Группе компаний
распределительного сетевого комплекса Россети на 01.09.2015

Невозврат «сглаживания» НВВ в
условиях ограничения индексации
тарифов



объем возврата «сглаживания» к 2017 году

Отсутствие регламентации процесса котлового ценообразования

в действующем законодательстве отсутствует нормативное
закрепление конструкции «котла»

Необходимость совершенствования подходов к регулированию
тарифов на услуги по передаче электроэнергии

132
млрд. руб.
всего ДЗ
81,5
млрд. руб.
просроченная ДЗ

121,8
млрд. руб.

РЕЗУЛЬТАТЫ СНИЖЕНИЯ РАСХОДОВ

целевой показатель

результат

2011-2013 годы:
снижение операционных издержек



10% снижение в 2013 году
относительно 2010 года

13,3% снижение в 2013 году
относительно 2010 года.
(эффект 19,5 млрд. рублей или
4,7% от собственной НВВ)

Поручение протокола Минэнерго России от 23.12.2010 № АШ-446пр

2014 год:
**сокращение административных и
управленческих расходов**



15% сокращение расходов в
2014 году относительно
2013 года

17,5% сокращение в 2014 году
относительно 2013 года.
(эффект 9,5 млрд. рублей или
2,2% от собственной НВВ)

*Поручение Председателя Правительства РФ от 11.11.2013 № 6732п-П9
Директива Правительства РФ от 23.04.2014 № 2454п-П13*

2013-2016 годы:
**снижение удельных операционных
расходов**



15% снижение расходов к 2017
году относительно 2012 года
в расчете на 1 у.е.

*Стратегия развития электросетевого комплекса,
Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2013 № 511-р*

2014-2015 год:
**снижение удельных операционных
расходов**



2-3% снижение ежегодно

*Поручение Президента РФ от 05.12.2014 № Пр-2821
Директива Правительства РФ от 16.04.2015 № 2303-П13*

Бизнес-планы ДЗО ПАО «Россети»
утверждены с учетом опережающего
выполнения целевого показателя,
установленного Стратегией по снижению
удельных операционных расходов и
директивы Правительства РФ по
снижению операционных расходов:
**ежегодный эффект 20,8 млрд
рублей или 10% (4,7% от
собственной НВВ)**

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов снижены подконтрольные расходы на 10% при переходе на долгосрочное тарифное регулирование методом доходности инвестированного капитала и методом долгосрочной индексации. Эффект 20,8 млрд. рублей (6,8% от собственной НВВ)

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в тарифно-балансовых решениях предусмотрен ежегодный индекс эффективности операционных расходов от 1 до 5%. Ежегодный эффект 3 млрд. рублей за период 2013-2015 годы (1% от собственной НВВ)

РОСТ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ

ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ (ПС)

ФАКТОРЫ РОСТА

УХОД КРУПНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ИЗ КОТЛОВОГО ТАРИФА НА СЕТИ ФСК

РОСТ ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

ОГРАНИЧЕНИЕ ИНДЕКСАЦИИ ТАРИФОВ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ



ВЕЛИЧИНА ПС РАСПРЕДЕЛЯЕТСЯ
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО НА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ ПРИСОЕДИНЕННЫХ К
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ
(МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС)

НАГРУЗКА В 2014 ГОДУ ПО ОБЪЕМУ ПС 247 МЛРД. РУБ.



35 – ФЗ
(Статья 10)

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ЭСК,**

утв. распоряжением
Правительства РФ от
03.04.2013 №511-р

ФСК отвечает за поддержание и развитие инфраструктуры, позволяющей обеспечить выдачу мощности станций и передачу электроэнергии в распределительные сети, осуществляет меры направленные на устранение технологических ограничений перетока электроэнергии между регионами РФ и развитие пропускной способности сетей.



МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

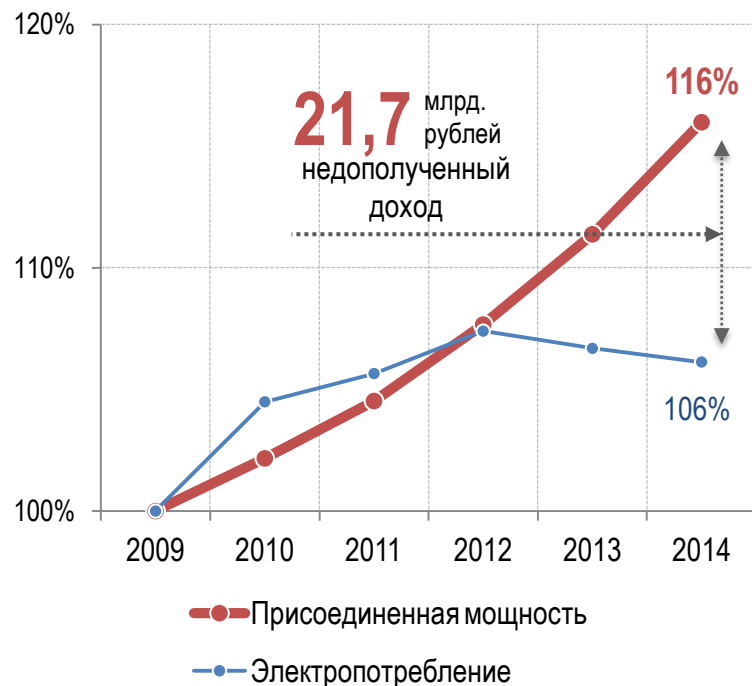
1. Определить перечень объективных критериев **превышения предельной величины ПС** (на уровне ПП РФ)
2. Утвердить **порядок обращения субъектов РФ** по вопросу превышения предельной величины ПС
3. Утвердить **методику** по расчету платы на услуги по передаче электроэнергии (взамен МУ-20)
4. Ввести **социальную норму потребления** без снижения тарифов и/или ввести **дифференциацию тарифов** для населения в зависимости **от объема электропотребления**
5. Отменить **понижающий коэффициент** (от 0,7 до 1) на электроэнергию, поставляемую населению
6. Обеспечить **субсидирование** критичных регионов

СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ - ИСПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

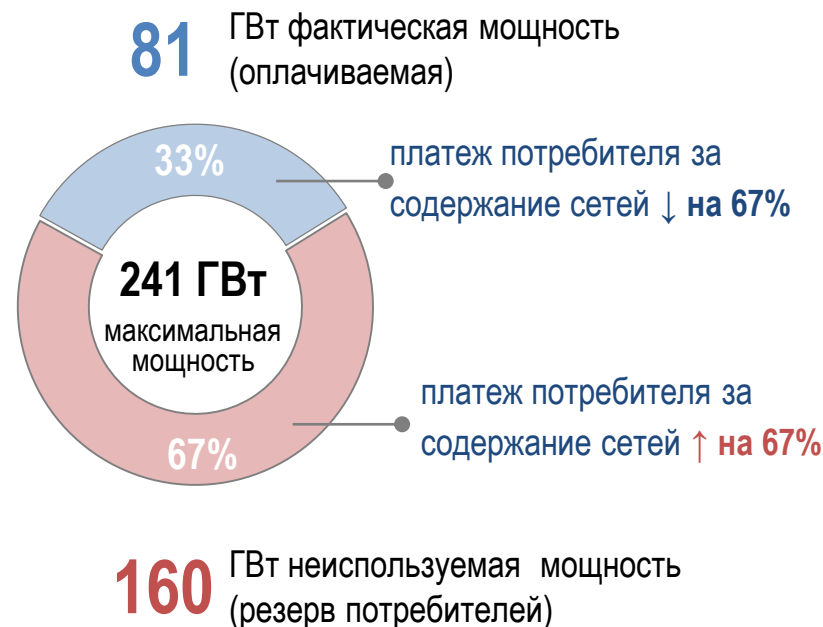
НЕРАЦИОНАЛЬНАЯ ЗАГРУЗКА ОБОРУДОВАНИЯ СЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ВЫРУЧКА ТСО РАСПРЕДЕЛЯЕТСЯ МЕЖДУ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ПРОПОРЦИОНАЛЬНО ОПЛАЧИВАЕМОЙ МОЩНОСТИ → ПОТРЕБИТЕЛЬ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЙ 100% МОЩНОСТИ НЕСЕТ НАГРУЗКУ ЗА ПОТРЕБИТЕЛЯ, ИМЕЮЩЕГО НЕОПЛАЧИВАЕМЫЙ РЕЗЕРВ

ПРИРОСТ ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРИСОЕДИНЕННОЙ МОЩНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ 2009-2014 ГОДОВ*



ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЕЖА ПОТРЕБИТЕЛЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ НА ОПЛАТУ МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ



ОПЛАТА ПО МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ — ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТИМУЛ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ РЕЗЕРВИРОВАНИЯ ОТКАЗЫВАТЬСЯ ОТ НЕИСПОЛЬЗУЕМОЙ СЕТЕВОЙ МОЩНОСТИ

НЕОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАСИРОВАНИЯ РАБОТЫ ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ ПРИСОЕДИНЕНИЮ

УВЕЛИЧЕНИЕ ЛЬГОТ ПРИВОДИТ К УВЕЛИЧЕНИЮ ОБЪЕМОВ ЗАЯВЛЯЕМОЙ В РАМКАХ ТП МОЩНОСТИ, ПРИ ЭТОМ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ РЕАЛЬНО ИСПОЛЬЗУЕТСЯ НЕ БОЛЕЕ 25%



ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ

МЕЖДУ ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (Передача и ТП)

МЕЖДУ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ (в том числе Город - Область)

НЕОБХОДИМО УСТАНОВЛИВАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННУЮ ПЛАТУ ЗА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ ВСЕМ КАТЕГОРИЯМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ЛИКВИДИРОВАТЬ ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВАРИАНТ: ПЛАТА ЗА ТП=0 ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ТАРИФА НА ПЕРЕДАЧУ

НЕВОЗВРАТ «СГЛАЖИВАНИЯ» НВВ В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ ИНДЕКСАЦИИ ТАРИФОВ



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совершенствование метода доходности инвестированного капитала с учетом ежегодного установления экономически обоснованных тарифов путем исключения механизма «сглаживания» НВВ

Заключение регуляторных соглашений органами тарифного регулирования по фиксации долгов и графика их погашения с переходом на метод долгосрочной индексации. Закрепление статуса регуляторных соглашений и ответственности сторон, определение порядка перехода регулирования от RAB к долгосрочной индексации на уровне НПА

ОТСУТСТВИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ МЕХАНИЗМА КОТЛОВОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

НЕСОВЕРШЕНСТВО «КОТЛА»

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ

СНИЖЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННОГО В ТБР ТАРИФАМИ ПОЛЕЗНОГО
ОТПУСКА ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В СВЯЗИ С ВЫСОКИМ
УРОВНЕМ ФАКТИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ В СЕТЯХ ТСО

РАЗНОГЛАСИЯ МЕЖДУ КОТЛОДЕРЖАТЕЛЕМ, ТСО И СБЫТОВЫМИ
КОМПАНИЯМИ ПО ОБЪЕМУ ОКАЗАННЫХ УСЛУГ

ВЫСОКИЙ РИСК БАНКРОТСТВА ТСО ИЗ-ЗА ПРЕВЫШЕНИЯ
ФАКТИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ НАД НОРМАТИВНЫМИ

ОТСУТСТВИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И КОНТРОЛЯ

- за снятием показаний учета в ТСО;
- за работой по минимизации коммерческих потерь прочих ТСО;
- за формированием полезного отпуска в сетях ТСО со стороны котлодержателя.

МАНИПУЛЯЦИИ ОБЪЕМАМИ ПОЛЕЗНОГО ОТПУСКА

- отсутствие у ТСО собственного имущества (аренда имущества муниципальных образований);
- большая вероятность создания новых ТСО с более высоким тарифом на передачу и, как следствие, выпадающие доходы котлодержателя.

1. СОЗДАЕТСЯ ОСНОВА ДЛЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ
СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ ПО ВОПРОСУ
ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ СМЕЖНЫМИ
СЕТЕВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

2. ВОЗНИКАЮТ НАЛОГОВЫЕ РИСКИ КАК У
ВЫШЕСТОЯЩИХ ТСО, ТАК И У НИЖЕСТОЯЩИХ ТСО

МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Нормативное закрепление конструкции «котла»
2. Наделение на федеральном уровне статусом гарантирующей территориальной сетевой организации (ГТСО) - единого центра ответственности за оказание услуг по передаче электроэнергии
3. Нормативное закрепление порядка взаимодействия ГТСО с ТСО, ФСК, субъектами генерации, сбытовыми компаниями и потребителями

ПЕРЕНОС СРОКА УСТАНОВЛЕНИЯ РЕГУЛИРУЕМЫХ ЦЕН В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Бюджетное планирование

Балансовое планирование

Противоречия

ПОСЛЕДСТВИЯ асинхронности процессов

с 1 января по 31 декабря

Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ

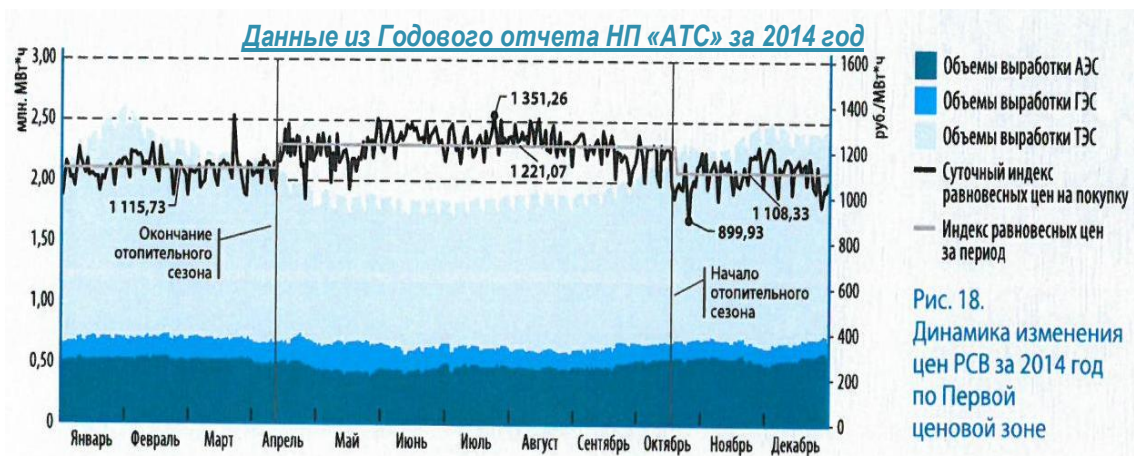
Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1

с 1 июля по 30 июня следующего года

осуществляется **тарифное регулирование**

(п. 11(1) Основ ценообразования, утв. ПП РФ от 29.12.2011 № 1178)

- ❑ В условиях обеспечения сбора экономически обоснованной годовой НВВ темп роста тарифов при регулировании с 1 июля выше чем при регулировании с 1 января
- ❑ Совпадение периода индексации тарифов на услуги по передаче электроэнергии с фактическим ростом цен на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности), вызванным снижением электропотребления в межотопительный сезон, что приводит к дополнительной нагрузке при формировании цены на электрическую энергию (мощность) для конечного потребителя



ИНФЛЯЦИЯ 1 ЯНВАРЯ РАСТЕТ МЕНЬШИМИ ТЕМПАМИ ЧЕМ С 1 ИЮЛЯ

Поручение Президента Российской Федерации от 23.06.2015 №Пр-1235 Правительству Российской Федерации: представить предложения о внесении изменений в НПА, предусматривающие с 2016 года перенос срока изменений (индексации) регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике с 1 июля на 1 января

ОТСУТСТВИЕ РЕШЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ СРОКА ИНДЕКСАЦИИ ПРИВОДИТ К НЕОБХОДИМОСТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО ПЕРИОДА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПАО «ЛЕНЭНЕРГО» И ДОРАБОТКИ МЕР ПО ЕГО ФИНАНСОВОМУ ОЗДОРОВЛЕНИЮ

МЕРЫ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГУЛИРОВАНИЮ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ:



- Справедливый тариф
- Консолидация сетевого комплекса
- Единая тарифная политика
- Оптимизация инвестиционной программы
- Уменьшение вариативности тарифов
- Снижение перекрестного субсидирования

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НПА



НАДЕЖНОЕ СОСТОЯНИЕ СЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА – БАЗА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СУБЪЕКТОВ РОССИИ



Спасибо за внимание!

