

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ (РАНХиГС)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ



**«ПРОБЛЕМЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ К ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ.
ОПЫТ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН»**

г. Сочи, 2015

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕСТЕСТВЕННО-МОНОПОЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ

Конкуренция - наиболее эффективный и незаменимый механизм регулирования взаимоотношений между хозяйствующими субъектами



Принцип регулирования 1:

- Создание условий имитирующих конкуренцию (квазиконкуренция)
- Обеспечение возможности участия регулируемых субъектов естественных монополий в конкурентных отношениях в тех аспектах, где это возможно (рынок капитала)

На естественно-монопольном рынке существуют значительные риски по нарушению прав (дискриминации) поставщиков и потребителей услуг



Принцип регулирования 2:

- Недопущение нарушений (дискриминации одной из сторон) на естественно-монопольных рынках - сравнение аспектов взаимоотношений «продавец - потребитель» с аналогичными аспектами на конкурентных рынках

ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ ПРОЦЕДУРЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПРИСОЕДИНЕНИЯ

Подход регулирования 1:

Технологическое присоединение - это *вид деятельности* сетевой компании по оказанию платных услуг потребителям, желающим заключить договор на передачу (распределение) электроэнергии

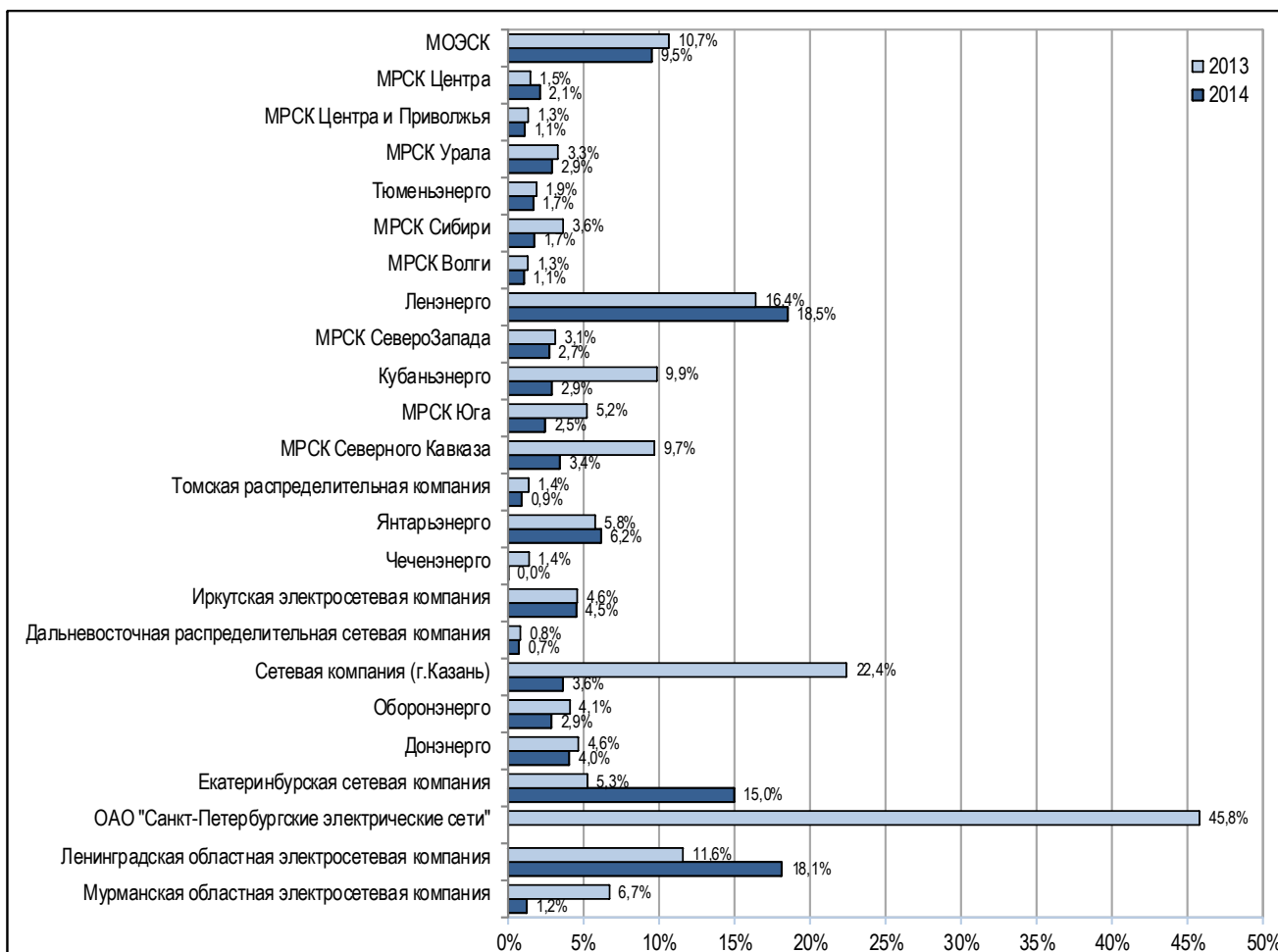
Наибольшее распространение получил в:

- Великобритании - 70 место в рейтинге Doing Business 2014 г.
- Российская Федерация - 143 место в рейтинге Doing Business 2014 г.

Подход регулирования 2:

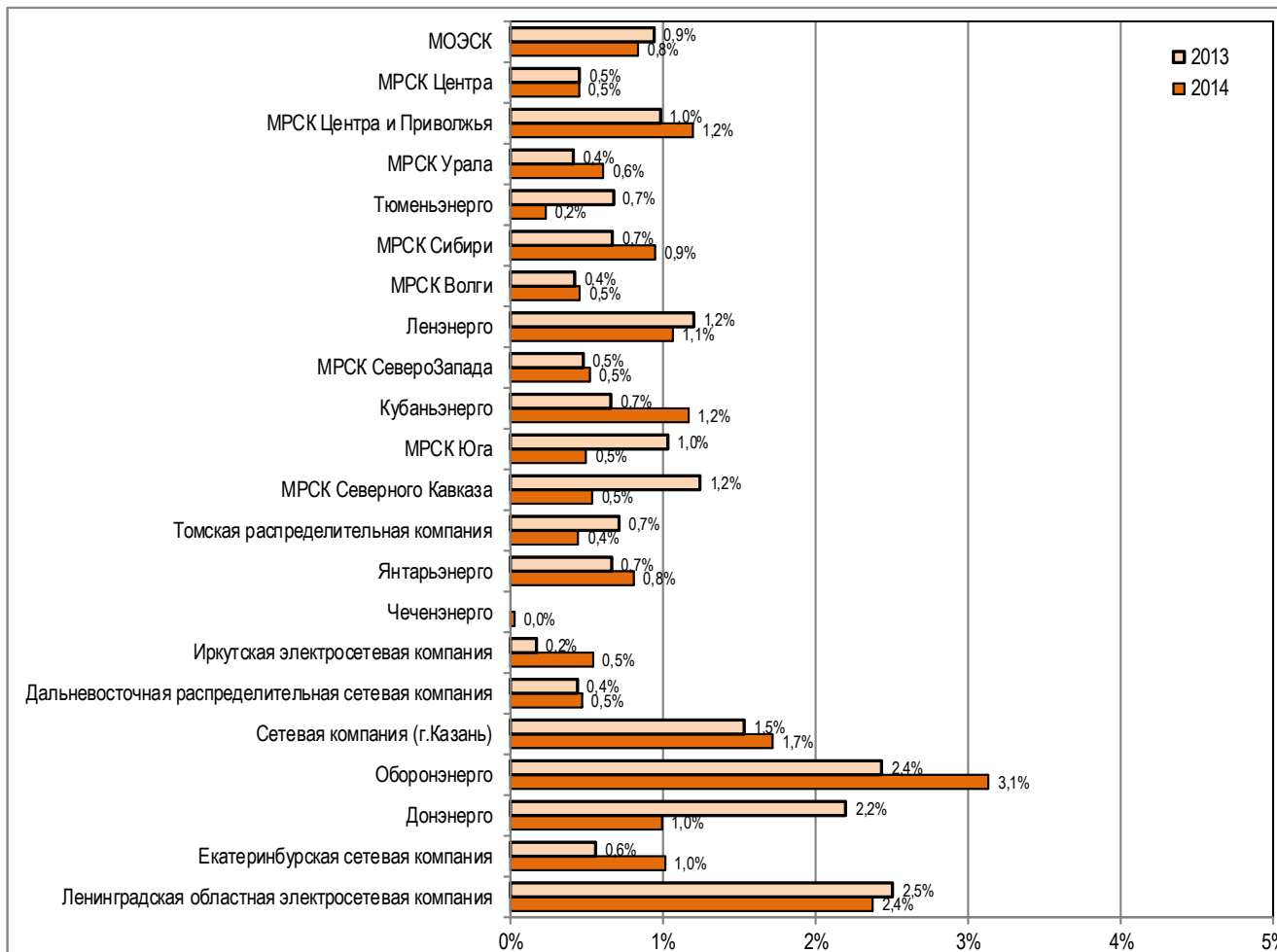
Технологическое присоединение - это *набор обязательных процедур*, обеспечивающих недискриминационный доступ к сетевой инфраструктуре, направленных на заключение договора на передачу (электроснабжение)

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ В РФ



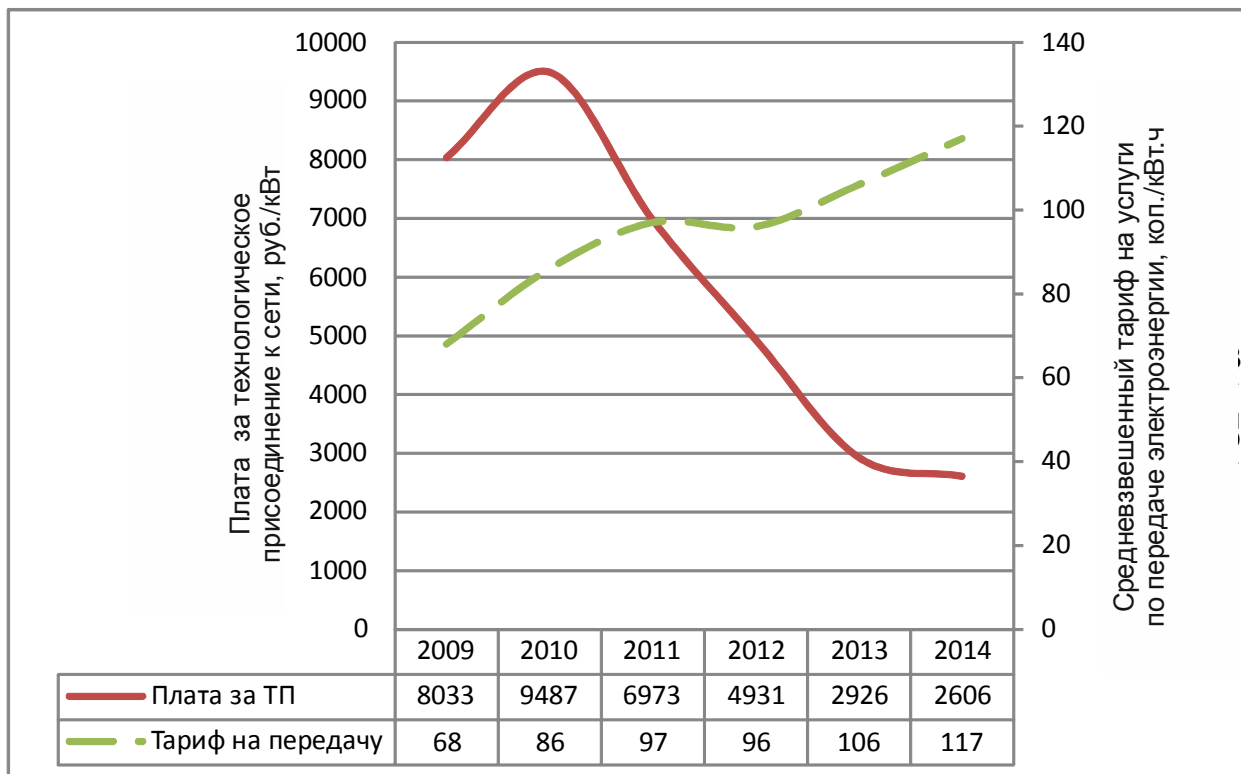
Доля технологического присоединения в выручке сетевых компаний в 2013 - 2014 гг.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ В РФ



Доля технологического присоединения в себестоимости сетевых услуг в 2013 - 2014 гг.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ В РФ



Динамика средней величины платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в сравнении с динамикой средневзвешенного тарифа на передачу электроэнергии (по компаниям группы «Россети») за 2009 – 2014 гг.

МОДЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ТЕХПРИСОЕДИНЕНИЕ. МИРОВОЙ ОПЫТ

| № п/п | Модель формирования платы | Преимущества | Недостатки | Примеры стран |
|-------|---|---|--|--|
| 1 | <p>Бесплатно / оплата организационных мероприятий («за чернила») Модификация: Бесплатно при стоимости присоединения, не превышающей «нормативную»</p> | <p>Стимулирование экономического развития</p> | <p>Повышенная тарифная нагрузка на существующих потребителей сети</p> <p>Вероятность присоединения избыточной мощности</p> | <p>Япония, Гонконг, Китай (промышленность в свободных экономических зонах)</p> <p>США (Калифорния, Нью-Джерси) для населения,</p> <p>Бразилия (до 50 кВт), Российская Федерация (до 15 кВт)</p> |
| 2 | <p>С учетом инвестиций только в объекты последней мили («shallow connection charges») Модификация: в плату включается часть инвестиций в объекты последней мили («super shallow connection charges»)</p> | <p>Прозрачность ценообразования</p> <p>Доступная стоимость</p> | <p>Риск увеличения сроков присоединения</p> | <p>Франция, Норвегия, Швеция, Германия</p> |
| 3 | <p>С учетом инвестиций как в объекты последней мили, так и в усиление сети («deep connection charges») Модификация: с учетом части расходов на инвестиции в объекты последней мили и в усиление сети («semi-shallow connection charges»)</p> | <p>Снижение финансовой нагрузки на существующих потребителей сети</p> <p>Ценовые сигналы для оптимального территориального размещения потребителей (при зональной дифференциации платы)</p> | <p>Высокая стоимость</p> <p>Непрозрачный механизм ценообразования</p> <p>Безвозмездные инвестиции потребителя в основные средства сетевой компании</p> | <p>Австралия</p> <p>Литва, Латвия, Эстония, Казахстан</p> <p>Великобритания, Ирландия (долевое участие в инвестициях на усиление сети для крупных потребителей)</p> |
| 4 | <p>Плата на возвратной основе Модификация: Возврат части платы в случае последующего присоединения к построенным электросетевым объектам новых потребителей</p> | <p>Отсутствие безвозмездных инвестиций потребителя в основные средства сетевой компании</p> | <p>Повышенная тарифная нагрузка на существующих потребителей сети</p> | <p>Казахстан (до 2014 г.)</p> <p>Великобритания, Ирландии, Испании, ряд штатов США – возврат при последующем присоединении к построенным электросетевым объектам новых потребителей</p> |

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

Основные предложения для обсуждения дальнейшего пути развития технологического присоединения в Российской Федерации:

Совершенствование системы технологического

● присоединения на основе квазиконкуренции (создание условий, имитирующих условия на конкурентных рынках)

- минимизация инвестиционной составляющей за техприсоединение;
- создание для сетевых компаний условий для конкуренции за привлечение инвестиций на рынке капитала;
- условия присоединения к сети для крупных потребителей должны быть аналогичны условиям долгосрочных договоров с потребителями, заключаемых компаниями в рыночных условиях

Введение механизма возвратности инвестиций в сетевую

● инфраструктуру для потребителей, подключение которых осуществляется по индивидуальному проекту

- кредитование потребителем сетевой компании;
- дополнительная эмиссия акций сетевой компании в пользу потребителей;
- замещение платы за технологическое присоединение авансовым платежом за услуги по передаче

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Совершенствование системы разработки, согласования и утверждения инвестиционных программ электросетевых компаний
- Возможность введения процедуры предварительного (до заключения договора) согласования точки присоединения (либо ее вариантов) путем предварительных консультаций потребителя и сетевой организации, в т.ч. с выездом на место ее представителей
- Возможность полного отказа от практики выставления технических условий при подключения небольших потребителей, электроустановки которых не оказывают значимого влияния на параметры сети и качество энергоснабжения других потребителей
- Возможность введения механизмов стимулирования электросетевых компаний к соблюдению сроков технологического присоединения, в т.ч. путем введения значимых размеров штрафов в пользу потребителей при несоблюдении сетевыми организациями установленных сроков выполнения мероприятий на каждом их этапов технологического присоединения

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ЕСТЕСТВЕННЫХ
МОНОПОЛИЙ РАНХиГС

www.em.ranepa.ru

г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82

тел. (499) 956-96-66

e-mail: em@ranepa.ru