



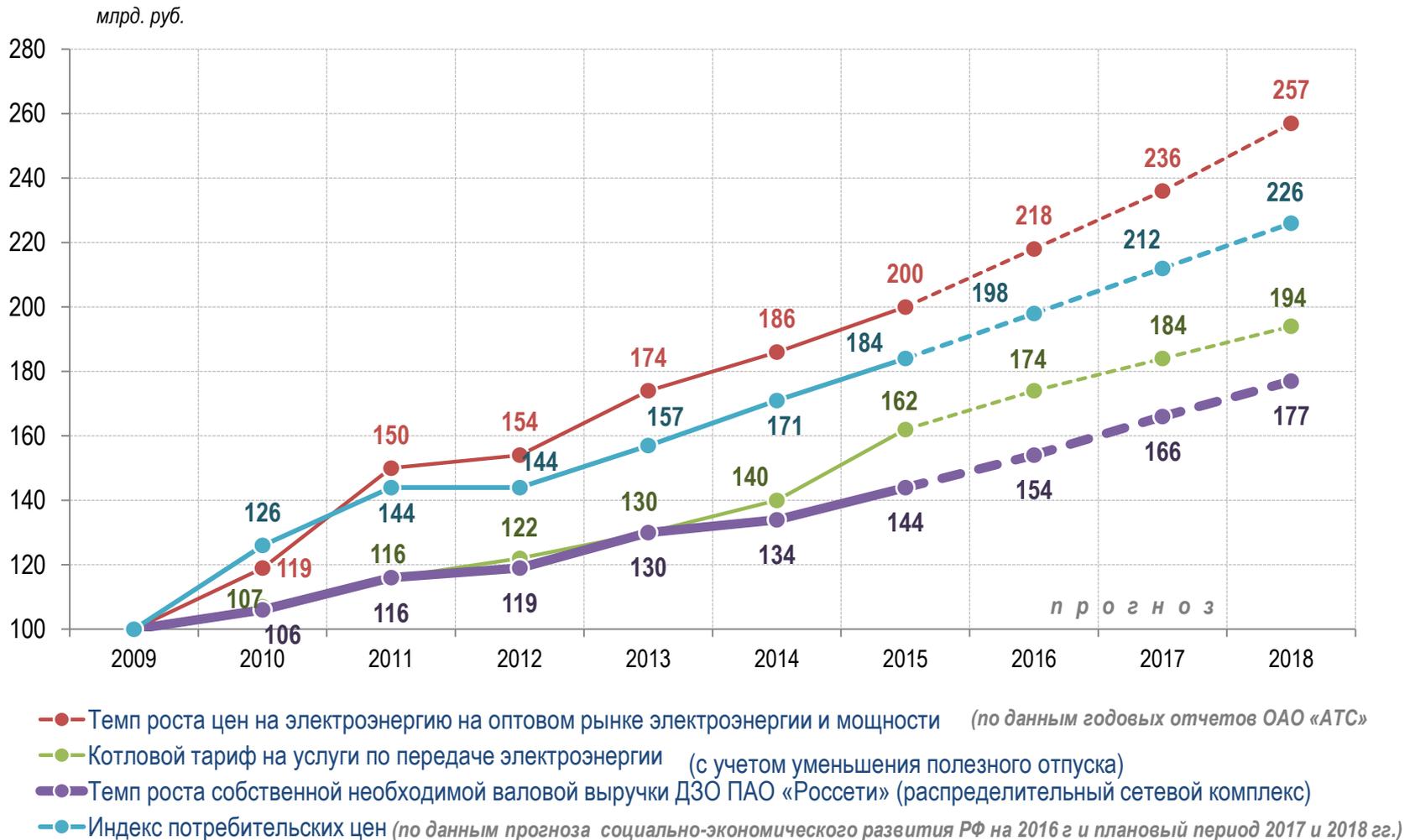
# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

ПАНКСТЬЯНОВ ЮРИЙ НИКОЛАЕВИЧ

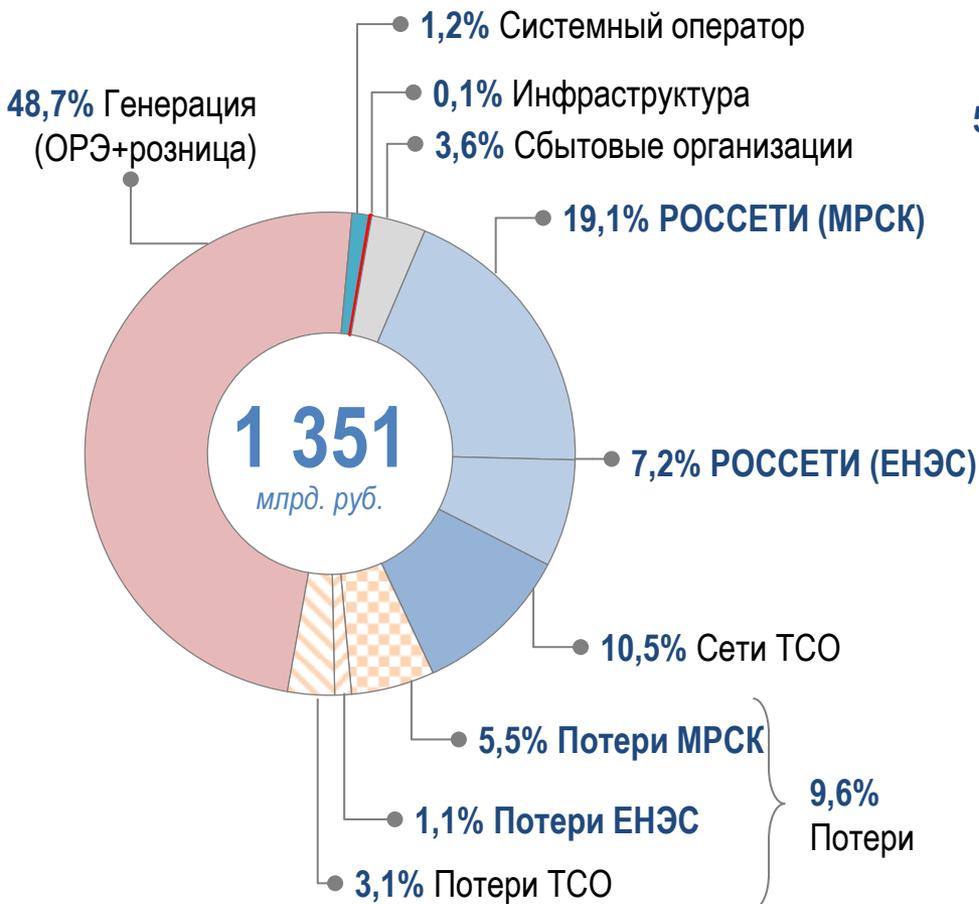
03.12.2015



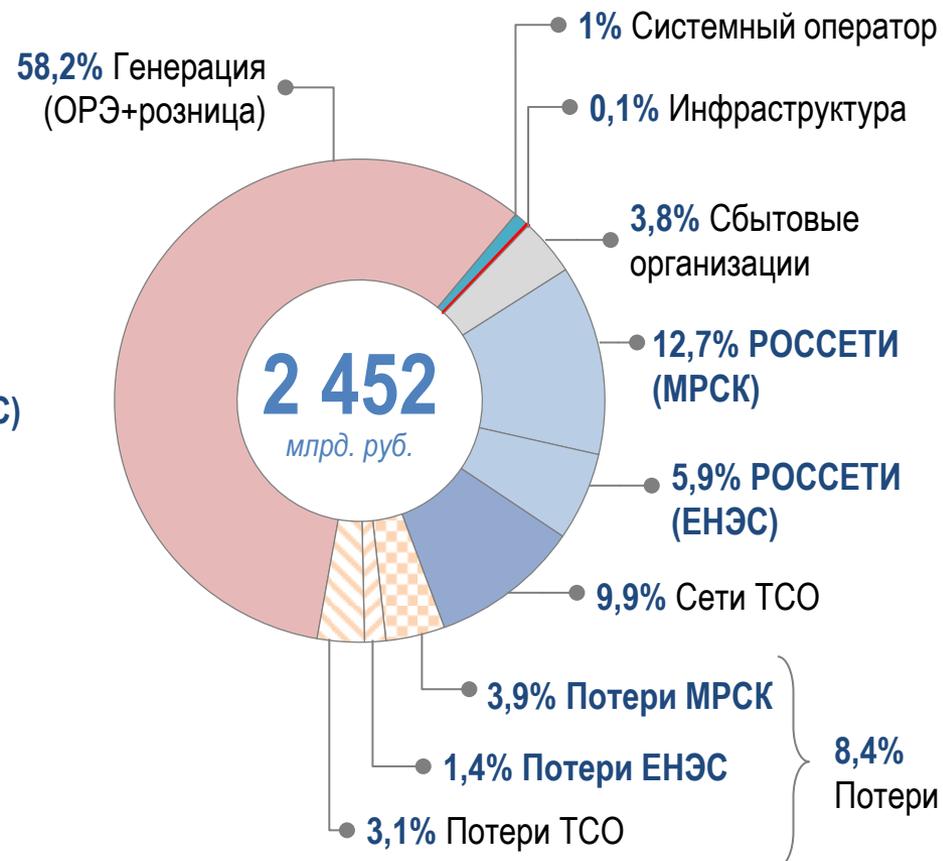
Темп роста собственной необходимой валовой выручки дочерних и зависимых обществ ПАО «Россети» (распределительный сетевой комплекс) существенно уступает темпу роста цен на электроэнергию на оптовом рынке электроэнергии и мощности



## 2010 год

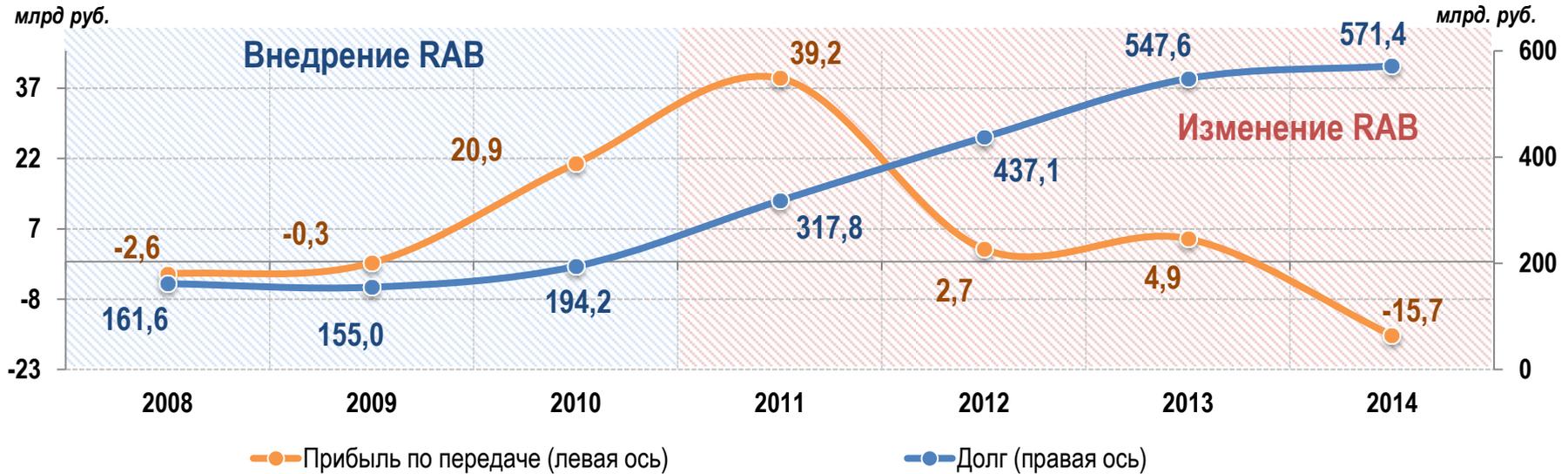


## 2015 год





## СООТНОШЕНИЕ ДОЛГА И ПРИБЫЛИ



## ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1. с 2005 по 2006: некорректное разделение долгов при реформировании без источников покрытия (**15,2 млрд. руб.**);
2. с 2008: некорректное формирование баланса электроэнергии и снижение полезного отпуска (**56 млрд. руб.**);
3. с 2008: невключение расходов в НВВ в полном объеме, в т.ч. роста процентных ставок, налога на имущество (**52 млрд. руб.**);
4. с 2008: низкая платежная дисциплина, рост дебиторской задолженности, в т.ч. просроченной (**85 млрд. руб.** на 01.07.2015);
5. с 2009 по 2017: возврат НВВ, перераспределенной в целях сглаживания, при регулировании сетевых организаций методом доходности инвестированного капитала к концу действующего долгосрочного периода (**127,2 млрд. руб.**);
6. с 2014 по 2017: расторжение договоров аренды объектов ЕНЭС («последней мили»). Неравномерное распределение нагрузки по перекрёстному субсидированию (**43,6 млрд. руб.**);
7. необеспеченные обязательства по технологическому присоединению (**110 млрд. руб.** по состоянию на 01.01.2015).

**ОСНОВНАЯ ПРИЧИНА УБЫТКОВ – ХРОНИЧЕСКИЙ ТАРИФНЫЙ ДИСБАЛАНС**



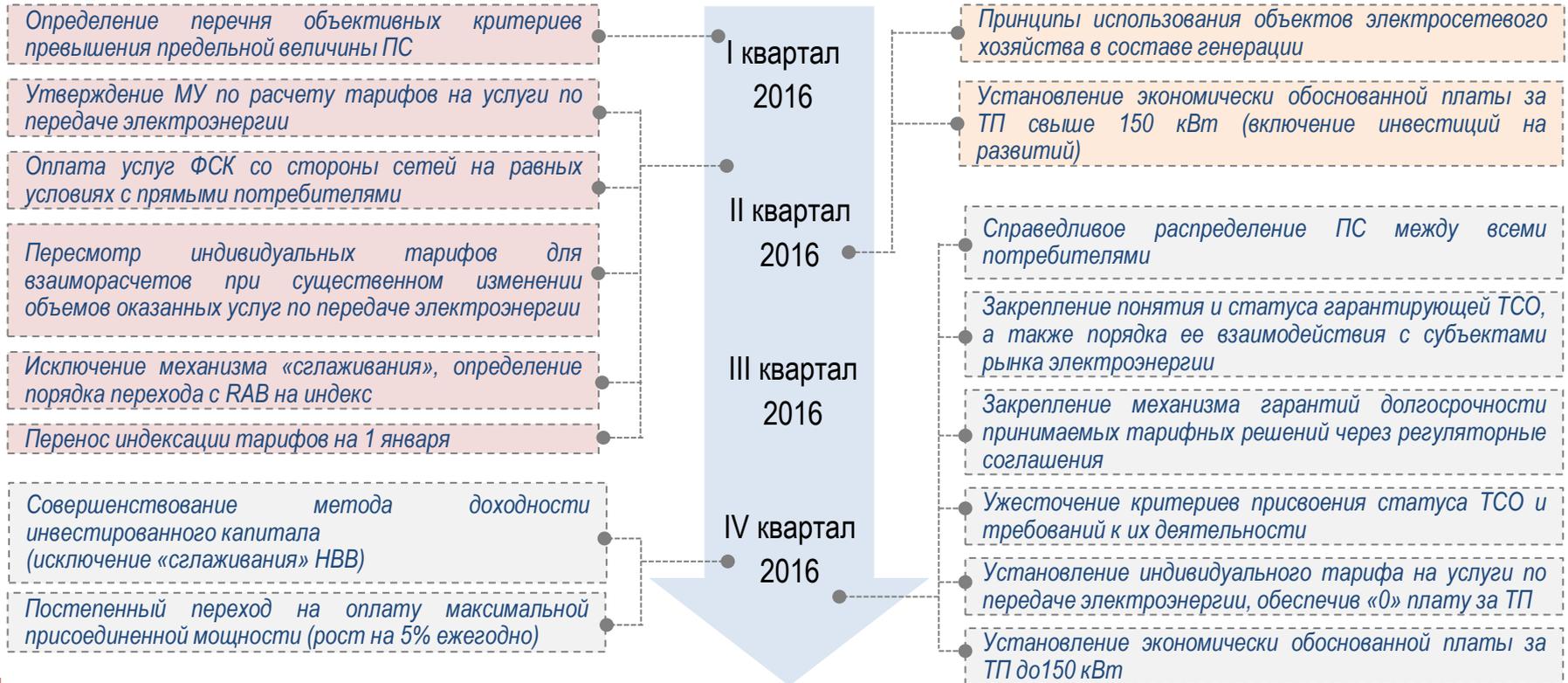
## СИСТЕМА ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ СПРАВЕДЛИВОЙ И ПОНЯТНОЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМ

### ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ\*

- Снижение перекрестного субсидирования
- Оплата сетевых мощностей исходя из степени их загрузки
- Справедливый (конкурентоспособный) тариф
- Уменьшение вариативности тарифов
- Внедрение регуляторных соглашений
- Консолидация сетевого комплекса

\* Стратегия развития Электросетевого комплекса, утв. Распоряжением Правительства РФ от 03.04.2013 №511-р

### НЕОБХОДИМОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НПА





ОТМЕНА ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ РОСТА ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ВЕДЁТ К СНИЖЕНИЮ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ РОСТЕ ЦЕН НА ОПТОВОМ РЫНКЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И УВЕЛИЧЕНИИ СБЫТОВЫХ НАДБАВОК ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ → РОСТ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ

## ПРЕВЫШЕНИЕ РАСЧЕТНОЙ ВЕЛИЧИНЫ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ НАД ПРЕДЕЛЬНОЙ ВЕЛИЧИНОЙ (ПП РФ 1178)

### ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДЫ

- рост регулируемых тарифов сетевых организаций с 01.07.2016 на 7,5 %
- рост тарифов на электроэнергию для населения с 01.07.2016 на 7,5 %
- размер индексации совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 01.07.2016 на 4%
- рост цен на оптовом рынке электрической энергии (мощности) на 8,2-9,2 %

на **17** млрд. рублей  
в **43** субъектах РФ

### ПРОТОКОЛ Д.Н. КОЗАКА от 22.10.2015 №ДК-П9-181пр

- исключение предельного минимального уровня тарифов на электроэнергию для населения

на **25** млрд. рублей  
в **57** субъектах РФ

### ПРОТОКОЛ Д.Н. КОЗАКА от 12.11.2015 №ДК-П9-194пр (ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ ПРАВЛЕНИЯ ФАС РОССИИ от 13.11.2015 №9)

- увеличение предельного минимального уровня тарифов на электроэнергию для населения на 1% (в 15 субъектах РФ на - 4%)

на **24** млрд. рублей  
в **54** субъектах РФ

↓ ↓ ↓  
**ПРОТИВОРЕЧИТ УКАЗУ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В. ПУТИНА от 22.11.2012 № 1567  
О СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОСЕТЕВОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

## ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ (ПС)

### ФАКТОРЫ РОСТА

УХОД КРУПНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ИЗ КОТЛОВОГО ТАРИФА НА СЕТИ ФСК

РОСТ ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

ОГРАНИЧЕНИЕ ИНДЕКСАЦИИ ТАРИФОВ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ



ВЕЛИЧИНА ПС РАСПРЕДЕЛЯЕТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО НА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИ ПРИСОЕДИНЕННЫХ К РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ  
(МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС)

НАГРУЗКА В 2014 ГОДУ ПО ОБЪЕМУ ПС 247 МЛРД. РУБ.



СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРЕКРЕСТНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ - ИСПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

35 – ФЗ  
(Статья 10)

СТРАТЕГИЯ  
РАЗВИТИЯ ЭСК,

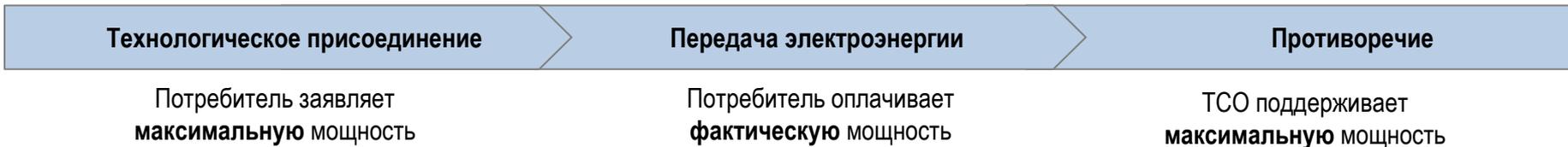
утв. распоряжением  
Правительства РФ от  
03.04.2013 №511-р

ФСК отвечает за поддержание и развитие инфраструктуры, позволяющей обеспечить выдачу мощности станций и передачу электроэнергии в распределительные сети, осуществляет меры направленные на устранение технологических ограничений перетока электроэнергии между регионами РФ и развитие пропускной способности сетей.



## МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Определить перечень объективных критериев **превышения предельной величины ПС** (на уровне ПП РФ)
2. Утвердить **порядок обращения субъектов РФ** по вопросу превышения предельной величины ПС
3. Утвердить **методику** по расчету платы на услуги по передаче электроэнергии (взамен МУ-20)
4. Ввести **социальную норму потребления** без снижения тарифов и/или ввести **дифференциацию тарифов** для населения в зависимости **от объема электропотребления**
5. **Отменить понижающий коэффициент** (от 0,7 до 1) на электроэнергию, поставляемую населению
6. Обеспечить **субсидирование** критичных регионов



## НЕСООТВЕТСТВИЕ СЕТЕВОЙ МОЩНОСТИ, ОБСЛУЖИВАЕМОЙ СЕТЕВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ИНТЕРЕСАХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, И МОЩНОСТИ, ОПЛАЧИВАЕМОЙ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ УСЛУГ

**70%** присоединенной мощности фактически не востребовано

*большая часть заявителей осуществляет потребление сезонно или осуществляет технологическое присоединение для увеличения стоимости земельных участков или в рамках застройки «впрок».*

**I и II**  
категории  
надежности

расходы на обслуживание резервируемого оборудования потребителя I и II категории надежности оплачиваются всеми потребителями

- Отсутствие ответственности потребителей за величину мощности, заявленной в процессе ТП
- Завышение объемов максимальной мощности потребителями электрической энергии на этапе подключения к электрическим сетям
- Оплата потребителями фактической мощности, которая значительно ниже максимальной мощности
- Обязанность сетевых организаций содержать всю сетевую мощность
- Рост объемов строительства объектов электросетевого хозяйства (*и, как следствие, рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии*) для энергоснабжения новых потребителей

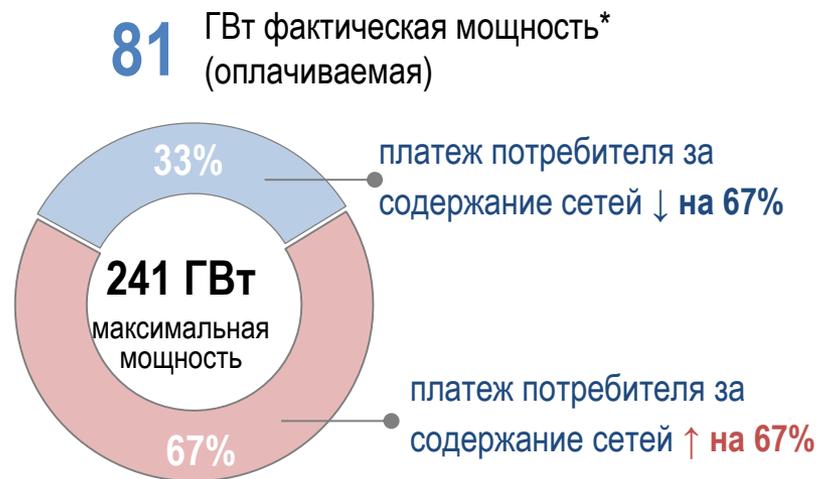
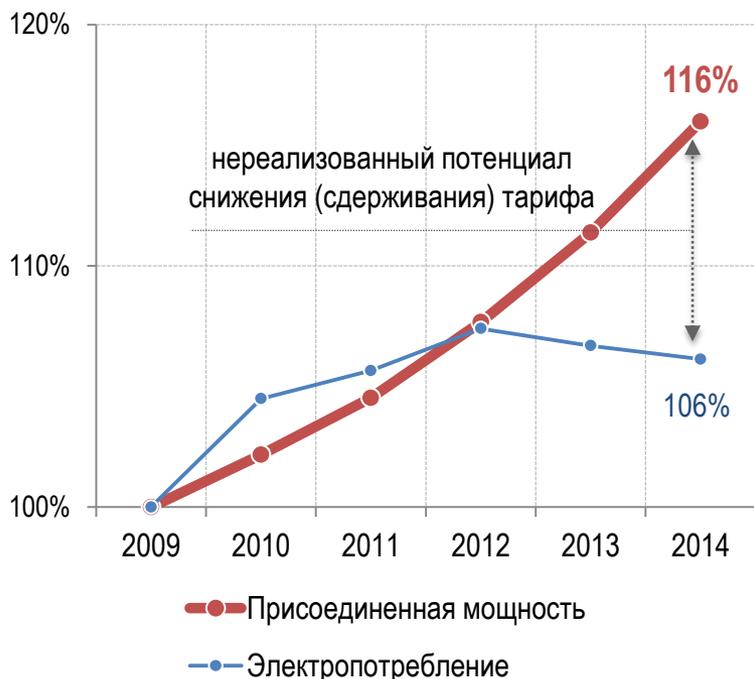
**НЕОБХОДИМО ВВЕДЕНИЕ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА УСЛУГ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ ИСХОДЯ ИЗ МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ПРИМЕНЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ В КАЧЕСТВЕ БАЗЫ ДЛЯ РАСЧЕТА РЕГУЛИРУЕМЫХ ТАРИФОВ**



ОПЛАТА УСЛУГ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ (НА СОДЕРЖАНИЕ СЕТИ) ПРОИЗВОДИТСЯ ИСХОДЯ ИЗ ФАКТИЧЕСКОЙ МОЩНОСТИ\* → ПОТРЕБИТЕЛЬ, ИСПОЛЬЗУЮЩИЙ 100% МОЩНОСТИ НЕСЕТ НАГРУЗКУ ЗА ПОТРЕБИТЕЛЯ, ИМЕЮЩЕГО НЕОПЛАЧИВАЕМЫЙ РЕЗЕРВ

ПРИРОСТ ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРИСОЕДИНЕННОЙ МОЩНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ 2009-2014 ГОДОВ\*

ОЦЕНКА ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЕЖА ПОТРЕБИТЕЛЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ НА ОПЛАТУ МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ



\* Фактическая мощность определяется как среднее арифметическое значение из максимальных значений в каждые рабочие сутки расчетного периода из суммарных по всем точкам поставки на соответствующем уровне напряжения, относящимся к энергопринимающему устройству (совокупности энергопринимающих устройств) потребителя электрической энергии (мощности) почасовых объемов потребления электрической энергии в установленные системным оператором плановые часы пиковой нагрузки (п. 15.1 ПНД).

**ОПЛАТА ПО МАКСИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТИМУЛ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ РЕЗЕРВИРОВАНИЯ ОТКАЗЫВАТЬСЯ ОТ НЕИСПОЛЬЗУЕМОЙ СЕТЕВОЙ МОЩНОСТИ**



## УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

### МЕТОД ФОРМИРОВАНИЯ НВВ:

**ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫЙ ТАРИФ**  
НЕ ДОЛЖЕН ИСКУССТВЕННО ЗАНИЖАТЬСЯ  
(ИСКЛЮЧЕНИЕ МЕХАНИЗМА «СГЛАЖИВАНИЯ» КАК СПОСОБА  
ОГРАНИЧЕНИЯ ТАРИФА)

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКИХ УКАЗАНИЙ**  
ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ТАРИФА НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ  
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ

### СХЕМА ТАРИФООБРАЗОВАНИЯ:

**«КОТЕЛ СВЕРХУ»**

( введение понятия и определения статуса Гарантирующей ТСО)

### ИНДЕКСАЦИЯ ТАРИФОВ:

**С 1 ЯНВАРЯ ВМЕСТО 1 ИЮЛЯ  
НА УРОВЕНЬ ФАКТИЧЕСКОЙ ИНФЛЯЦИИ**

### БАЗА ДЛЯ РАСЧЕТА ТАРИФОВ:

#### I ЭТАП

с 01.01.2016 исходя из наибольшей (пиковой\*) величины почасовых объёмов потребления за каждый расчётный период (месяц) начиная с 2014 года, независимо от рабочих суток и плановых часов пиковой нагрузки системного оператора (в сальдированном выражении) – ***N пик***

#### II ЭТАП

с 01.01.2017 оплачиваемая мощность определяется как:  
 **$N_{пик} + (N_{макс} - N_{пик}) * k$** , где

***N пик*** – «пиковая» мощность;

***N макс*** – максимальная мощность;

***k*** – коэффициент перехода (ежегодно увеличивается на 5%).

**ПЕРЕНОС УСТАНОВЛЕНИЯ ТАРИФОВ С 01.01 КАЖДОГО ГОДА ВМЕСТО 01.07 –  
СИНХРОНИЗАЦИЯ С ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ, ИНВЕСТИЦИОННЫМИ И  
БЮДЖЕТНЫМИ ПРОЦЕССАМИ**

## УСЛУГИ ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ ПРИСОЕДИНЕНИЮ

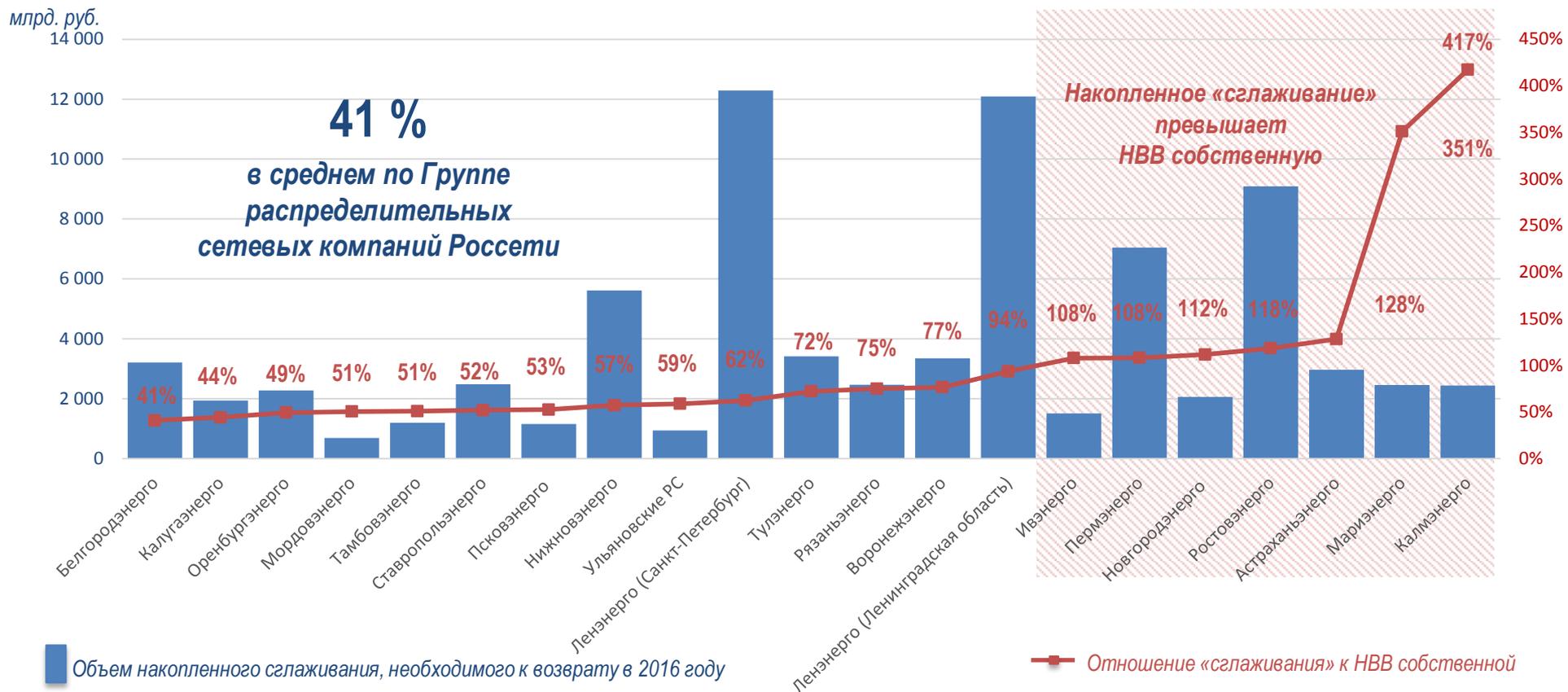
Расходы на организационные мероприятия

Инвестиционные расходы, в том числе расходы на  
развитие существующей сети

Налог на прибыль



## УРОВЕНЬ НЕОБХОДИМОГО К ВОЗВРАТУ В 2016 ГОДУ «СГЛАЖИВАНИЯ» ПО ОТНОШЕНИЮ К НВВ СОБСТВЕННОЙ, УСТАНОВЛЕННОЙ НА 2015 ГОД



### ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совершенствование метода доходности инвестированного капитала с учетом ежегодного установления экономически обоснованных тарифов путем исключения механизма «сглаживания» НВВ (при переходе на новый ДПР)

Заключение регуляторных соглашений органами тарифного регулирования по фиксации долгов и графика их погашения с переходом на метод долгосрочной индексации. Закрепление статуса регуляторных соглашений и ответственности сторон, определение порядка перехода регулирования от RAB к долгосрочной индексации на уровне НПА

## Бюджетное планирование

## Балансовое планирование

## Противоречия

## ПОСЛЕДСТВИЯ асинхронности процессов

с 1 января по 31 декабря

Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ

Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1

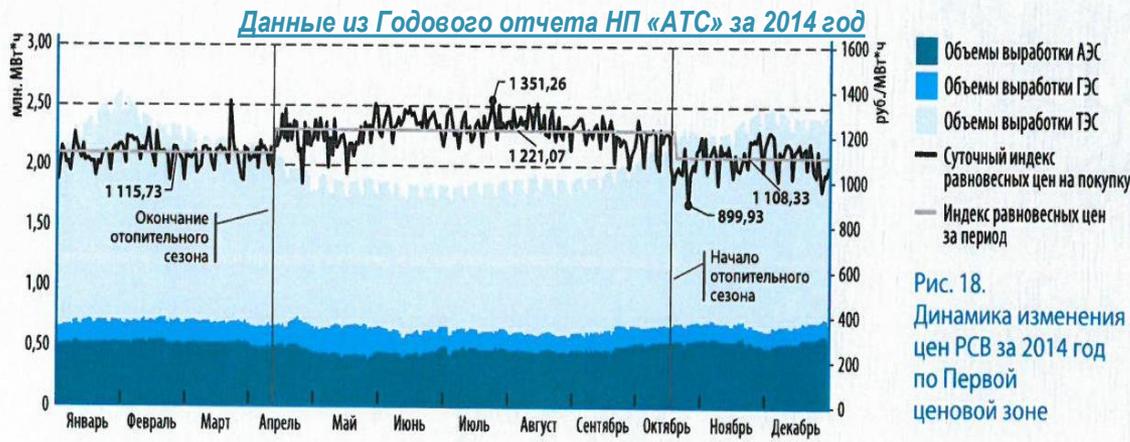
с 1 июля по 30 июня следующего года

осуществляется **тарифное регулирование**

(п. 11(1) Основ ценообразования, утв. ПП РФ от 29.12.2011 № 1178)

❑ В условиях обеспечения сбора экономически обоснованной годовой НВВ темп роста тарифов при регулировании с 1 июля выше чем при регулировании с 1 января

❑ Совпадение периода индексации тарифов на услуги по передаче электроэнергии с фактическим ростом цен на электрическую энергию (мощность) на оптовом рынке электрической энергии (мощности), вызванным снижением электропотребления в межотопительный сезон, что приводит к дополнительной нагрузке при формировании цены на электрическую энергию (мощность) для конечного потребителя



## ИНФЛЯЦИЯ 1 ЯНВАРЯ РАСТЕТ МЕНЬШИМИ ТЕМПАМИ, ЧЕМ С 1 ИЮЛЯ

Поручение Президента Российской Федерации от 23.06.2015 №Пр-1235 Правительству Российской Федерации: представить предложения о внесении изменений в НПА, предусматривающие с 2016 года перенос срока изменений (индексации) регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике с 1 июля на 1 января

ОТСУТСТВИЕ РЕШЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ СРОКА ИНДЕКСАЦИИ ПРИВОДИТ К НЕОБХОДИМОСТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО ПЕРИОДА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПАО «ЛЕНЭНЕРГО» И ДОРАБОТКИ МЕР ПО ЕГО ФИНАНСОВОМУ ОЗДОРОВЛЕНИЮ



# НЕОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАСИРОВАНИЯ РАБОТ ПО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ ПРИСОЕДИНЕНИЮ



**В УСЛОВИЯХ ОГРАНИЧЕНИЯ ТАРИФА НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ РОСТ ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ ОТ ЛЬГОТ В ПЛАТЕ ЗА ТП СТАВИТ ПОД УГРОЗУ НАДЕЖНОСТЬ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ**

**НЕОБХОДИМО УСТАНОВЛИВАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННУЮ ПЛАТУ ЗА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ ВСЕМ КАТЕГОРИЯМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ЛИКВИДИРОВАТЬ ПЕРЕКРЕСТНОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ**

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ВАРИАНТ: ПЛАТА ЗА ТП – «ЧЕРНИЛА» ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ТАРИФА НА ПЕРЕДАЧУ**



## >150 кВт

### Договор об осуществлении ТП

ПЛАТА ЗА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРИСОЕДИНЕНИЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ

### Договор на услуги по передаче

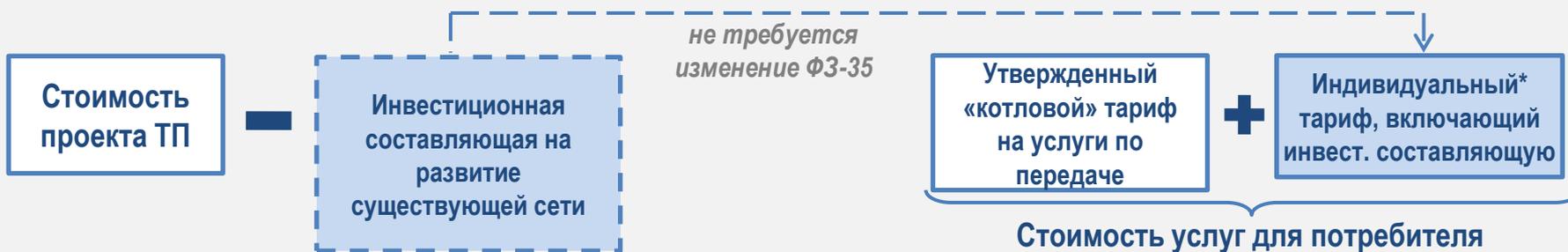
ТАРИФ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ  
ОГРАНИЧЕНИЕ РОСТА



*требуется  
изменение Ф3-35*

Инвестиционная составляющая, связанная с  
развитием существующей сети

Для отдельных потребителей со значительным объемом присоединяемой мощности инвестиционную составляющую, связанную с развитием существующей сети, включить в индивидуальный тариф на услугу по передаче электроэнергии



\* устанавливается исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств потребителя

Необходимо обеспечить равные условия предоставления услуг для потребителя не зависимо от того, какая сетевая организация эти услуги оказывает - взаимодействие потребителя с ТСО в режиме «одного окна»

## КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТОРЫ

СНИЖЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННОГО В ТБР ПОЛЕЗНОГО ОТПУСКА ДЛЯ КОНЕЧНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В СВЯЗИ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ФАКТИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ В СЕТЯХ ТСО

РАЗНОГЛАСИЯ МЕЖДУ КОТЛОДЕРЖАТЕЛЕМ, ТСО И СБЫТОВЫМИ КОМПАНИЯМИ ПО ОБЪЕМУ ОКАЗАННЫХ УСЛУГ

ВЫСОКИЙ РИСК БАНКРОТСТВА ТСО ИЗ-ЗА ПРЕВЫШЕНИЯ ФАКТИЧЕСКИХ ПОТЕРЬ НАД НОРМАТИВНЫМИ

## ОТСУТСТВИЕ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И КОНТРОЛЯ

- за снятием показаний учета в ТСО;
- за работой по минимизации коммерческих потерь прочих ТСО;
- за формированием полезного отпуска в сетях ТСО со стороны котлодержателя.

## МАНИПУЛЯЦИИ ОБЪЕМАМИ УСЛУГ

- отсутствие у ТСО собственного имущества (аренда имущества муниципальных образований);
- большая вероятность создания новых ТСО с более высоким тарифом на передачу и, как следствие, выпадающие доходы котлодержателя.



1. СОЗДАЕТСЯ ОСНОВА ДЛЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ ПО ВОПРОСУ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ СМЕЖНЫМИ СЕТЕВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
2. ВОЗНИКАЮТ НАЛОГОВЫЕ РИСКИ КАК У ВЫШЕСТОЯЩИХ ТСО, ТАК И У НИЖЕСТОЯЩИХ ТСО
3. В КОНЕЧНОМ ИТОГЕ ПРОИСХОДИТ УЩЕМЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

## МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Нормативное закрепление конструкции «котла»
2. Наделение на федеральном уровне статусом гарантирующей территориальной сетевой организации (ГТСО) - единого центра ответственности за оказание услуг по передаче электроэнергии
3. Нормативное закрепление порядка взаимодействия ГТСО с ТСО, ФСК, субъектами генерации, сбытовыми компаниями и потребителями

Результат – облегчение взаимодействия потребителя с ТСО (ГТСО)





РОССЕТИ

Спасибо за внимание!



# МНОГООБРАЗИЕ КОТЛОВЫХ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ

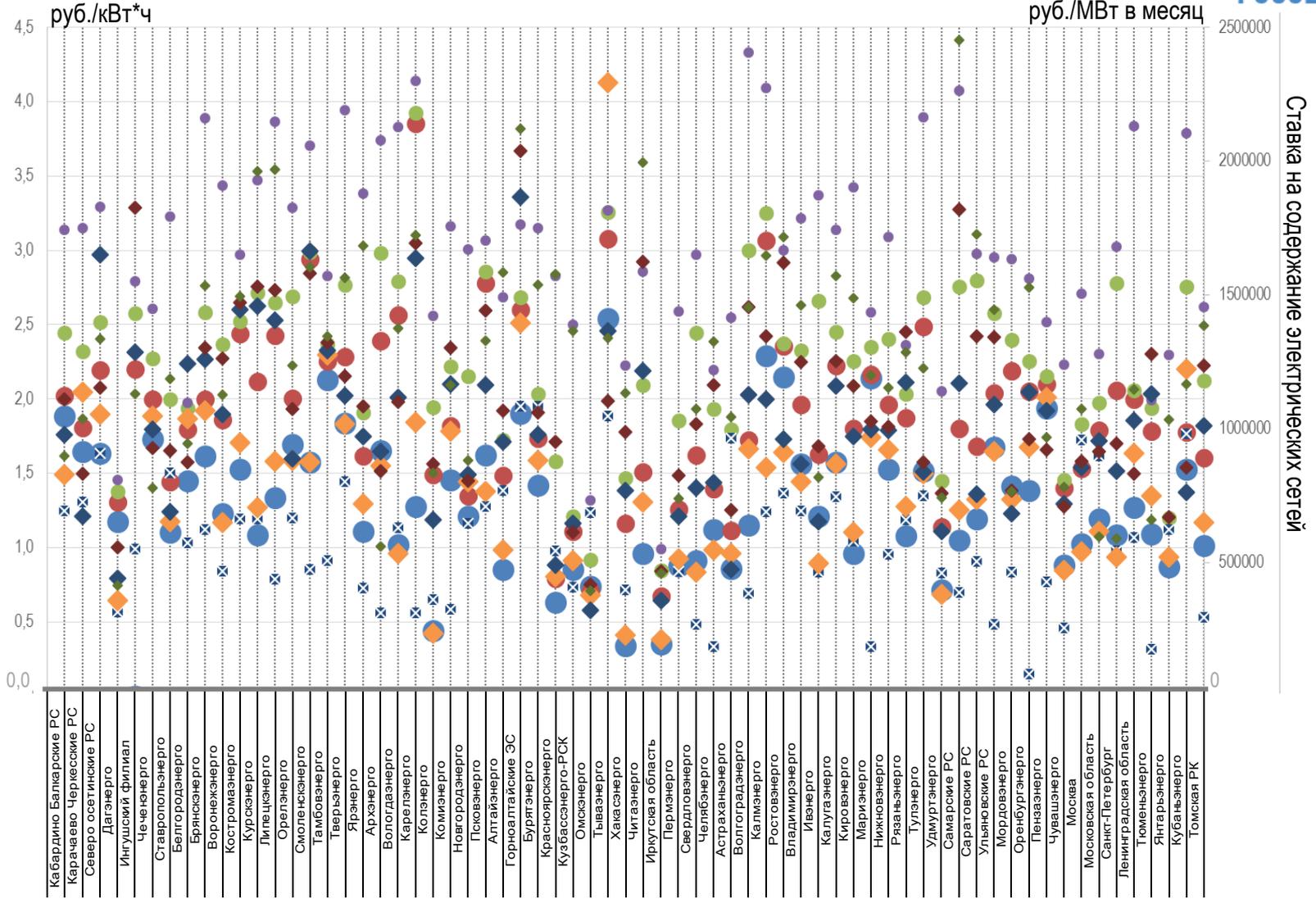


РОССЕТИ

Одноставочный тариф на услуги по передаче электроэнергии

Население

Ставка на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в электрических сетях



- Одноставочный ВН
- Одноставочный СН-I
- Одноставочный СН-II
- Одноставочный НН
- ✕ Население
- ◆ Ставка на содержание ВН
- ◆ Ставка на содержание СН-I
- ◆ Ставка на содержание СН-II
- ◆ Ставка на содержание НН