

Резолюция

XIV Всероссийский семинар-совещание

«Тарифное регулирование, перспективы развития электро- и теплоэнергетики в 2015-2016 гг.»

15-16 сентября 2015 года в г. Сочи состоялся XIV Всероссийский семинар-совещание по актуальным вопросам тарифного регулирования в сфере электро- и теплоэнергетики. В связи с передачей функций Федеральной службы по тарифам России в ведение Федеральной антимонопольной службы России (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373) мероприятие проходило под руководством и активном участии ФАС России.

В рамках пленарных заседаний обсуждались позиции федеральных и региональных органов власти, инфраструктурных и регулируемых организаций, а также представителей потребителей и профессиональных сообществ по вопросам тарифного регулирования. Впервые в рамках семинара-совещания второй день был проведен в новом формате - в виде экспертного обсуждения отдельных проблемных вопросов на круглых столах. Также в рамках второго дня для участников была организована тренинговая программа.

С докладами выступили представители ФАС России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, региональных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования, НП «Совет рынка», ПАО «Россети», Ассоциации Гарантирующих поставщиков и энергосбытовых компаний, НП «Сообщество потребителей энергии», Ассоциации ЖКХ «Развитие», Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, ООО «Сибирская генерирующая компания», АО «Норд Гидро» и юридической фирмы VEGAS LEX.

В рамках круглых столов в обсуждении также приняли участие представители НИУ ВШЭ, РАНХиГС, ОАО «Фортум», ПАО «РАО Энергетические системы Востока» и ПАО «Мосэнергосбыт».

Основные тезисы выступлений:

1. Со стороны регулирующих органов отмечено:

1.1. В целях повышения эффективности функционирования электросетевого комплекса России существует необходимость в оптимизации состава территориальных сетевых организаций за счет ужесточения критериев отнесения организаций к ТСО, введения эталонной стоимости условных единиц, изменения подходов и формата по расчету у.е.

1.2. Наличие накопленной величины сглаживания необходимой валовой выручки электросетевых организаций. Возможным решением данной проблемы в условиях ограничения темпов роста тарифов является продление долгосрочного периода регулирования

1.3. Необходимость пересмотра предельных уровней объемов перекрестного субсидирования по субъектам РФ;

1.4. Сохранение задач по повышению эффективности операционной деятельности компаний инфраструктурного сектора;

1.5. Включение с 2016 года в состав показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации предельного индекса, отражающего прогнозный темп изменения платы граждан за ЖКУ; с 2016 года Правительством РФ не утверждаются отраслевые предельные индексы роста составляющих коммунального платежа (в части услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению);

1.6. Необходимость превышения предельных индексов роста тарифов естественных монополий (платы граждан за коммунальные услуги) в субъектах РФ при «отставании» тарифной базы.

2. Со стороны регулируемых организации и потребителей отмечено:

2.1. Необходимость и важность обеспечения стабильных и долгосрочных условий (параметров и обязательств) деятельности и развития электросетевого комплекса;

2.2. Необходимость совершенствования механизма «котлового» ценообразования на услуги электросетевых организаций, в том числе в части обеспечения возврата «сглаженной выручки», предусмотренного в рамках регулирования методом доходности инвестированного капитала;

2.3. Целесообразность оптимизации подходов к установлению сбытовых надбавок с применением метода эталонных затрат;

2.4. Целесообразность определения индексов платы граждан на долгосрочный период в целях повышения привлекательности заключения концессионных соглашений;

2.5. Необходимость совершенствования методологии долгосрочного ценового регулирования в теплоснабжении с целью повышения экономической стабильности работы теплоснабжающих организаций и формирования стимулов к оптимизации систем теплоснабжения;

2.6. Важность и необходимость завершения формирования нормативной правовой базы по регулированию ВИЭ, включая разработку и утверждение методических указаний по установлению цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регламентирующих функционирование объектов ВИЭ на розничном рынке электроэнергии;

2.7. Необходимость проведения на постоянной основе работы по анализу загрузки существующих мощностей энергетической системы и обеспечения справедливого распределения соответствующей тарифной нагрузки между потребителями;

2.8. Целесообразность проведения анализа и обобщения правоприменительной практики по вопросам регулирования компаний инфраструктуры в целях повышения эффективности взаимодействия между органами регулирования и регулируемыми организациями при разрешении споров и разногласий.

По итогам семинара-совещания было предложено:

1) Сохранить существующую площадку всероссийских ежегодных совещаний для обсуждения позиций и обмена опытом органов регулирования и регулируемых организаций, при этом рассмотреть возможность изменения формата данного мероприятия, сместив вектор в сторону обсуждения проблемных вопросов и проведения дискуссий в формате круглых столов;

2) Продолжить работу по сокращению перекрестного субсидирования в электроэнергетике, включая реализацию мероприятий, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации;

3) Предусмотреть возможность продления долгосрочного периода регулирования или изменения метода регулирования электросетевых компаний при наличии накопленной величины сглаживания необходимой валовой выручки;

4) Совершенствовать действующее законодательство Российской Федерации в целях повышения платежной дисциплины потребителей энергоресурсов (включая стимулирующие механизмы, а также штрафные и иные санкции и ограничения);

5) В рамках повышения качества проработки проектов нормативных правовых актов, а также с целью повышения эффективности взаимодействия между региональными органами тарифного регулирования на базе отраслевого ведомства сформировать платформу для внесения в режиме реального времени предложений по изменению нормативных правовых актов с отображением в проекте документа имеющихся предложений по их совершенствованию;

6) Совершенствовать систему социальной поддержки отдельных (льготных) категорий потребителей в виде адресных субсидий;

7) Рассмотреть целесообразность пересмотра действующих подходов по установлению фиксированной величины нормативной прибыли регулируемых организаций, используемой при расчете тарифов;

8) Сохранять в течение года размер тарифа для одного и того же объекта коммунальной инфраструктуры (оборудование, сети) при смене юридического лица, использующего объект;

9) Предусмотреть возможность внедрения социальной нормы потребления электрической энергии по решению региональных органов исполнительной власти;

10) Совершенствовать действующие подходы по применению льгот по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, включая вопросы пересмотра величины соответствующей платы за данные услуги и источника компенсации соответствующих инвестиционных затрат сетевых организаций;

11) Внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации для обеспечения оплаты услуг по передаче электрической энергии с учетом объема сетевой мощности, содержащейся для конкретного потребителя;

12) В целях сокращения накопленной долговой нагрузки регулируемых компаний заключать регуляторные соглашения с региональными органами тарифного регулирования при фиксации долгов и графика их погашения с переходом на регулирование методом долгосрочной индексации и закреплением статуса регуляторных соглашений на уровне законодательства. Закрепить порядок перехода сетевых организаций от регулирования методом доходности инвестированного капитала к методу долгосрочной индексации;

13) Проанализировать возможность закрепления единой методики разнесения расходов между тепловой и электрической энергией для ТЭЦ;

14) Обеспечить внедрение бенчмаркинга (сравнительного анализа деятельности) при регулировании теплоснабжающих организаций;

15) Продолжить работу по совершенствованию методологии бенчмаркинга (сравнительного анализа) показателей деятельности электросетевых компаний, используемых при тарифном регулировании;

16) Инициировать внесение изменений в нормативные правовые акты и методические указания по формированию предельных индексов платы граждан за коммунальные услуги в части исключения влияния на их величину фактора изменения норматива расхода тепловой энергии, используемой на подогрев воды в целях предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению;

17) Проанализировать целесообразность установления (рассмотреть возможность отмены) предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

18) Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» по следующему вопросу. В действующей редакции Правил объем коммунальных услуг на общедомовые нужды определяется по показаниям общедомовых приборов учета и не может превышать норматив, если исполнителем коммунальных услуг является управляющая компания, товарищество собственников жилья или жилищно-строительный кооператив, и может превышать норматив, если исполнителем коммунальных услуг является ресурсоснабжающая организация. Целесообразно обеспечить равенство условий функционирования исполнителей коммунальных услуг в части наличия финансовых рисков по оплате сверхнормативных общедомовых нужд при обслуживании граждан;

19) Продолжить работу по внедрению новой модели рынка тепловой энергии, ограничив зону распространения модели составом территорий, для которых функционирование новой модели будет признано целесообразным. Решение о целесообразности распространения модели следует принимать с учетом ценовых последствий, наличия инвестиционных программ теплоснабжающих организаций, структуры собственников активов систем теплоснабжения и их финансового состояния, а также наличия конкретных целевых показателей внедрения новой модели рынка.