

**АССОЦИАЦИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ «ЦЕНТРАЛЬНЫЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ»**

КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ, ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЭЛЕКТРИЧЕСКУЮ
ЭНЕРГИЮ, ТЕПЛО И ГАЗ**

О рисках внедрения новой модели рынка тепловой энергии

Руководитель Рабочей группы

Долматов Илья Алексеевич

Директор Института проблем ценообразования и
регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, к.э.н.

Положительные аспекты и основные риски



- Повышение инвестиционной привлекательности
- «Заморозка» чрезмерно высоких тарифов
- Стимулирование вывода неэффективного оборудования
- Прозрачность ценообразования, долгосрочная определенность (?)

Ценовые последствия



- Риск отсутствия инвестиционной активности и снижения надежности теплоснабжения (в СЦТ с тарифом выше уровня АК)
- Рост цен для потребителей в СЦТ с тарифом ниже уровня АК
- Рост неплатежей

Ответственность

- Наличие ответственного за функционирование системы теплоснабжения (ЕТО)

- Риск недобросовестной деятельности со стороны ЕТО (в т.ч. в части расходования финансовых средств)

Участие ТЭЦ

- Повышение энергоэффективности: увеличение загрузки ТЭЦ

- Отсутствие механизма разделения «выигрыша» от когенерации между потребителями и производителями

Акционирование МУП

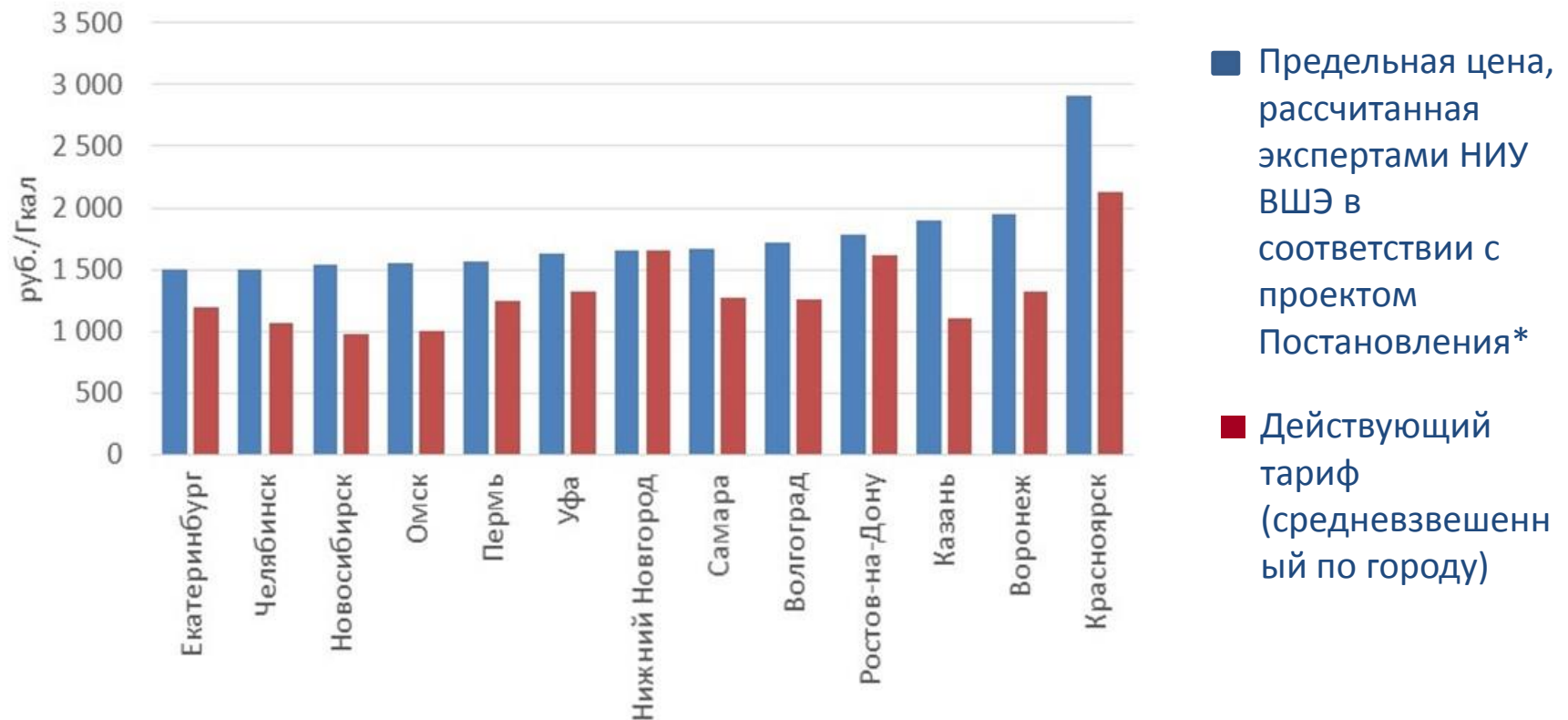
- Низкая мотивация по акционированию МУП

Параметры для расчета цены АК

	Газ	Уголь	Мазут
Базовая величина капитальных затрат на строительство, тыс.руб.	44 614	122 700	62 250
Базовая величина капитальных затрат на ОС котельной, тыс.руб.	26 610	73 447	43 010
Удельный расход топлива, кг.у.т./Гкал	156,1	176,4	159,6
КИУМ <i>Определялся расчетным способом Представлен для 116 крупных городов</i>	27-46%	26-45%	25-43%
Эл.энергия на собственные нужды, кВт/Гкал/ч	11	18	15
Кол-во персонала (с учетом загрузки), шт.ед.	10 (5,5)	15 (8)	10 (5,5)
Срок возврата инвестированного капитала	10 лет		
Базовый уровень нормы доходности инвестированного капитала	18,81%		

Ценовые последствия

Цена «альтернативной котельной» по проекту Постановления по городам-миллионерам, кроме Москвы и Санкт-Петербурга (2 полугодие 2015 года)



* Проект Постановления Правительства, устанавливающего порядок расчета цены «альтернативной котельной» и требования к графикам поэтапного перехода к установлению предельной максимальной цены на теплоэнергию на соответствующем уровне. Расчет содержит ряд допущений, несущественно сказывающихся на результатах.

Варианты тарифных последствий

СЦТ с комбинированной
выработкой

Действующий < Тариф АК *

* В большинстве таких СЦТ

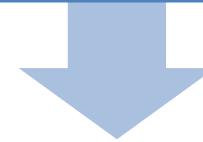


- Нет механизма распределения выигрыша от когенерации
- Нет гарантии повышения инвестиционной активности

СЦТ без комбинированной
выработки

Действующий > Тариф АК *

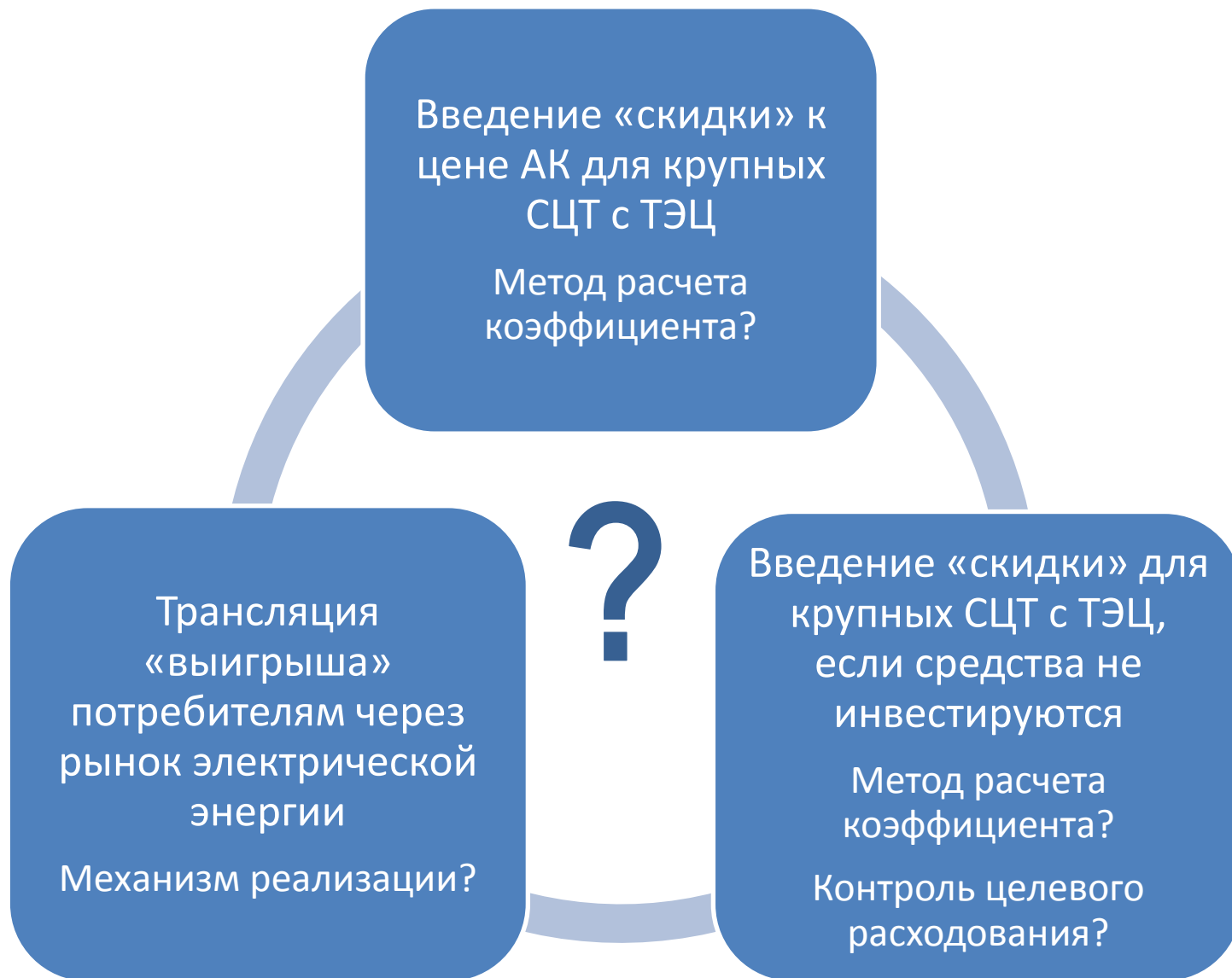
* Во многих СЦТ



- Нет гарантии появления инвестора
- СЦТ не войдут в ценовые зоны, в которых вводится целевая модель, для них не будут проанализированы последствия внедрения новой модели рынка

Участие ТЭЦ: механизм разделения «выигрыша от когенерации» между потребителями и производителями тепла

Альтернативы



Предложения

Федеральным органам власти

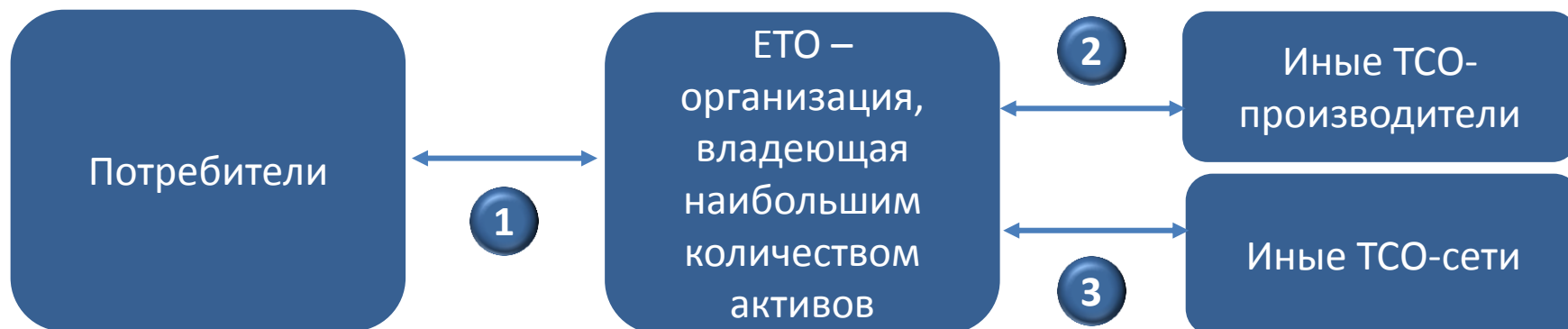
- Скоординировать позиции ведомств по вопросу внедрения модели и дать регионам четкие ценовые ориентиры
- Предусмотреть возможность организации ценовых зон теплоснабжения для СЦТ без комбинированной выработки
- Зафиксировать ключевые показатели результативности, по которым впоследствии можно будет оценить успешность реформ
 - Объем инвестиций
 - Доля комбинированной выработки или средний УРУТ
 - Доля финансово устойчивых ТСО (по количеству и полезному отпуску)
 - Соотношение фактического и предельного тарифа (?)
 - Снижение аварийности, выполнение температурных графиков
 - Показатели надежности
 - Процент потерь, доля расчетов по приборам учета и так далее

Региональным органам власти

- Провести анализ последствий внедрения модели на примере конкретных систем, определить пилотные проекты

Приложение

Целевая модель рынка тепла в каждой СЦТ



- 1 Договоры по свободным ценам в рамках предельного уровня (уровень «альтернативной котельной»)
- 2 Договоры по свободным ценам. Объем поставки определяется ЕТО
- 3 Договоры по свободным ценам. В случае спора – уровень «референтной расценки».

Расчет цены альтернативной котельной (пример г.Казани, в ценах 2015 г.)

Составляющая	руб./Гкал	Основные параметры расчета
Топливо	670	УРУТ = 156,1 кг/Гкал Цена газа = 4 844 руб./тыс.куб.м.
Электроэнергия	46	УРЭ ≈ 11 кВт.ч./Гкал Цена ≈ 4,22 р./кВт.ч.
Водоподготовка	1	УРВ ≈ 0,04 куб.м./Гкал Цена ≈ 21 р./куб.м.
ТОиР	17	1,5% от стоимости оборудования
ФОТ + ЕСН	64	10 человек (котельная 10 Гкал.час)
Возврат капитала	879	срок возврата капитала - 10 лет норма доходности – 18,8% 
Налоги	213	Налог на имущество, прибыль, землю. Расчет по действующим ставкам
Прочие расходы	14	5% от условно-постоянных затрат
Расходы по сомнительным долгам	0	2на усмотрение регулятора от 0 до 2% от остальных затрат
Итого	1 904	КИУМ 33,9%

Спасибо за внимание!