

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель Исполнительного директора

Ассоциации межрегионального социально-
экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный Округ»


Е.А. Колмогоров

ПРОТОКОЛ № 01-КС-Э/РГ-ТЦ

заседания Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»

г. Москва, ул. Никольский пер., д.6, подъезд 10а

02 марта 2016 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вопрос 1: О порядке функционирования Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ.

Вопрос 2: Об итогах тарифной кампании на 2016 год: о принятых тарифных решениях на федеральном и региональных уровнях.

Вопрос 3: Об изменениях нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регулирования инфраструктурных организаций.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ДОЛМАТОВ Илья Алексеевич, руководитель Рабочей группы, Директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОЖУХОВСКИЙ Игорь Степанович, Председатель Президиума Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности, заместитель генерального директора ФГБУ «Российское энергетическое агентство»
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОЛМОГОРОВ Евгений Анатольевич, заместитель исполнительного директора Ассоциации «Центральный Федеральный Округ»

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ОЗЕРОВА Анна Андреевна, советник Ассоциации «Центральный Федеральный Округ»
Калужская область	ЛИСАВИН Андрей Владимирович, министр тарифного регулирования Калужской области
Московская область	ДЕДОВ Дмитрий Александрович, заведующий отделом балансов и тарифов в электроэнергетике Комитета по ценам и тарифам Московской области
Орловская область	ЖУКОВА Елена Николаевна, начальник Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области
Рязанская область	ЯРЫГИНА Светлана Николаевна, первый заместитель начальника ГУ РЭК Рязанской области
Рязанская область	ОСЬКИН Юрий Николаевич, заместитель начальника ГУ РЭК Рязанской области
Смоленская область	АЛФИМОВА Елена Алексеевна, заместитель начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике
Тамбовская область	ВАРКОВА Светлана Анатольевна, начальник Управления по регулированию тарифов Тамбовской области
Тверская область	НИКИТИН Евгений Олегович, заместитель начальника Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области
Тульская область	ВАСИН Дмитрий Анатольевич, председатель Комитета Тульской области по тарифам
ФГБУ «Российское энергетическое агентство»	БАСОВ Валерий Павлович, заместитель руководителя Департамента организационного и нормативно-правового обеспечения ФГБУ «Российское энергетическое агентство»
ФГБУ «Российское энергетическое агентство»	КАЛЕНКОВ Сергей Юрьевич, начальник отдела организационного обеспечения развития ГИС ТЭК ФГБУ «Российское энергетическое агентство»

ФГБУ «Российское энергетическое агентство»	ЛЕЛЮХИН Николай Владимирович, заместитель руководителя Департамента по прогнозированию и разработке схемных документов в электроэнергетике ФГБУ «Российское энергетическое агентство»
ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ	ЯРКИН Евгений Валентинович, научный руководитель ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ
ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ	ЗОЛотоВА Ирина Юрьевна, заместитель директора ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ
ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ	РЫКОВА Ольга Владимировна, эксперт отдела мониторинга и прогнозирования цен ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ

Открытие заседания. Приветственное слово

Кожуховский И.С.

СЛУШАЛИ: Кожуховского И.С. с приветственным словом к участникам заседания. Кожуховский И.С. отметил необходимость прозрачности тарифного регулирования, подчеркнув, что основная задача Рабочей группы - сформулировать вопросы, которые необходимо решать, чтобы система тарифного регулирования работала эффективно. При этом сроки представления предложений Ассоциации по совершенствованию тарифного регулирования необходимо увязать со сроками предстоящей тарифной кампании на 2017 год.

1. О порядке функционирования Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ

И.А. Долматов

СЛУШАЛИ: Долматова И.А. о целях, задачах и порядке функционирования Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ (далее – Рабочая группа). Долматов И.А. также отметил важность конструктивной совместной работы региональных и федеральных регулирующих органов исполнительной власти.

РЕШИЛИ:

1. Установить, что одной из основных задач Рабочей группы является формирование на основе предложений региональных органов тарифного регулирования позиции Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее – Координационный совет, Ассоциация) по наиболее актуальным вопросам тарифной политики и ценообразования на электрическую и тепловую энергию, газ, для последующего направления соответствующих предложений в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

2. Установить следующий порядок функционирования Рабочей группы:

- периодичность заседаний Рабочей группы - 1 раз в квартал;
- секретарь Рабочей группы – эксперт Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ Рыкова Ольга Владимировна (электронная почта: orykova@hse.ru; тел. (495) 772-95-90*555-52);

- информирование членов Рабочей группы о дате предстоящего заседания осуществляет секретарь Рабочей группы (не позднее, чем за 15 дней до даты заседания);

- направление участниками Рабочей группы предложений в повестку предстоящего заседания по электронной почте (на адрес секретаря) не позднее, чем за 10 дней до планируемой даты заседания.

3. Рекомендовать участникам Рабочей группы использовать специализированный интернет ресурс (портал) <http://protariff.ru/> для обсуждения вопросов ценообразования на электрическую энергию, тепло, газ, включая вопросы применения действующих норм законодательства, а также инициативы по изменению нормативных правовых актов.

2. Об итогах тарифной кампании на 2016 год и принятых тарифных решениях на федеральном и региональном уровнях

Долматов И.А., Каленков С.Ю., Басов В.П., Васин Д.А., Никитин Е.О., Ярыгина С.Н., Жукова Е.Н., Лисавин А.В., Осин Ю.Н.

СЛУШАЛИ:

Долматова И.А. об основных (приоритетных) вопросах, требующих обсуждения участниками Рабочей группы для дальнейшего направления консолидированной позиции в Координационный совет Ассоциации. Долматов И.А. предложил рассмотреть следующие вопросы:

- о целесообразности утверждения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электроэнергии;
- о целесообразности утверждения предельных уровней тарифов на тепловую энергию, отпускаемую с коллекторов электростанций;
- о целесообразности продления долгосрочных периодов регулирования для электросетевых компаний, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала;
- о совершенствовании порядка подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

Каленкова С.Ю. об итогах регулирования тарифов на электрическую энергию на 2016 год для населения, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электроэнергии.

Басова В.П. о высокой доле внереализационных расходов в структуре сбытовой надбавки. Басов В.П. отметил отсутствие стремления гарантирующих поставщиков к сокращению дебиторской задолженности.

Васина Д.А. о целесообразности внесения изменений в действующее законодательство в части проведения конкурса на статус гарантирующих поставщиков в целях снижения сбытовых надбавок. Васин Д.А. отметил необходимость продления долгосрочных периодов регулирования для электросетевых компаний, регулируемых методом доходности инвестированного капитала, и снижения нормы доходности на «старый» капитал, что позволило снизить динамику роста тарифов на услугу по передаче электроэнергии. Васин Д.А. также обратил внимание на значительное превышение платы за подключение к газораспределительным сетям над платой для льготных категорий заявителей при необходимости «проколов» под дорогами. Васин Д.А. рассказал о невозможности включения в коммунальные тарифы 5% предпринимательской прибыли при одновременном соблюдении предельного темпа роста платежей граждан за коммунальные услуги. Невключение в тариф предпринимательской прибыли влечет разногласия и судебные разбирательства. Васин Д.А. отметил, что предусмотренная в «Основах ценообразования в сфере теплоснабжения»¹ необходимость дифференциации тарифов в открытых и закрытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) приводит к нецелесообразному росту тарифов на горячее водоснабжение для отдельных категорий потребителей.

Яркина Е.В. об истории вопроса целесообразности конкуренции в сбытовом бизнесе, о слиянии сетевых и сбытовых компаний.

Золотову И.Ю. о том, что одной из основных причин низкого роста сбытовых надбавок до 2012 г. являлось наличие возможности у сбытовых

¹ Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г. N 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»

компаний получения дополнительного дохода за счет сальдирования графиков нагрузки.

Никитина Е.О. о необходимости укрупнения сбытовых компаний и целесообразности установления тарифов на передачу электрической энергии кластерами для выравнивания экономического положения регионов.

Ярыгину С.Н. о необходимости исключения дублирования информации в формах отчетности, заполняемых региональными органами тарифного регулирования и регулируемые организациями; о сложностях включения инвестиционной составляющей в тарифы на тепловую энергию для ТЭЦ; о рисках возникновения значительных выпадающих расходов при изменении метода разнесения расходов топлива на ТЭЦ в течение долгосрочного периода регулирования.

Жукову Е.Н. о нецелесообразности дифференциации розничных цен на газ по направлениям потребления газа.

Лисавина А.В. о необходимости переноса положительного опыта регулирования платы за технологическое подключение к электрическим сетям на теплоснабжение и газоснабжение.

Осина Ю.Н. о фактическом росте перекрестного субсидирования в электроэнергетике в связи с ограничением роста платежей граждан, несмотря на законодательное закрепление объемов перекрестного субсидирования.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Руководителю Рабочей группы И.А. Долматову подготовить и представить проект письма Исполнительной дирекции Ассоциации в ФАС России с постановкой следующих вопросов, отражающих консолидированную позицию членов Рабочей группы:

2.1. Необходимость продления долгосрочных периодов регулирования для электросетевых компаний, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала и снижения нормы доходности на «старый» капитал», в связи с наличием значительной накопленной величины «сглаживания» необходимой валовой выручки электросетевых организаций в условиях ограничения темпов роста тарифов.

2.2. Необходимость корректировок объемов перекрестного субсидирования, зафиксированных в действующих нормативных правовых актах, в связи с фактическим ростом перекрестного субсидирования в условиях сдерживания темпов роста платежей граждан за коммунальные услуги и отсутствием эффектов от введения социальной нормы потребления электроэнергии.

2.3. Необходимость исключения из системы регулируемых тарифов предельных уровней тарифов на услуги по передаче электроэнергии, в связи с

регулированием предельных темпов роста платежей граждан за коммунальные услуги.

2.4. Рассмотреть целесообразность введения «котлового» принципа регулирования тарифов на горячее водоснабжение в рамках одного муниципального образования (ЕТО) в целях установления единых тарифов для открытых и закрытых систем горячего водоснабжения.

2.5. Целесообразность пересмотра действующих подходов по установлению фиксированной величины нормативной (предпринимательской) прибыли регулируемых организаций, используемой при расчете тарифов, в связи с необходимостью соблюдения предельного темпа роста платежа граждан за коммунальные услуги.

2.6. Целесообразность отмены дифференциации розничных цен на газ по направлениям потребления газа в связи с отсутствием технологических различий и различий в затратах при поставках газа в зависимости от направления потребления.

2.7. Предусмотреть участие органов исполнительной власти субъекта РФ в утверждении схем тепло- и водоснабжения в целях повышения их качества и экономической обоснованности.

Срок – 25 апреля 2016 года.

3. Членам Рабочей группы направить в адрес секретаря Рабочей группы обосновывающие материалы по представленным в п.2 вопросам, в т. ч. включая:

- объем накопленной «сглаженной» необходимой валовой выручки территориальных сетевых компаний, регулирование тарифов которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала (по состоянию на 2016 год) и необходимый темп роста тарифов на передачу электрической энергии при условии возврата «сглаживания»;
- динамику фактического объема перекрестного субсидирования в 2014-2016 годах;
- предложения и обоснования по величине предпринимательской прибыли регулируемых организаций, используемой при расчете тарифов.

Срок – 22 апреля 2016 года.

4. Рекомендовать обсудить проблемы расчета платы за подключение к газораспределительным сетям на отдельном заседании Рабочей группы.

5. Рекомендовать участникам Рабочей группы направить предложения по повестке следующего заседания Рабочей группы Секретарю Рабочей группы. Срок – 25 апреля 2016 года.

3. Об изменениях нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регулирования инфраструктурных организаций.

СЛУШАЛИ: выступления участников Рабочей группы по вопросам изменения нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере регулирования инфраструктурных организаций, в т. ч. информацию о том, что 29.02.2016г. принято постановление Правительства № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614», в соответствии с которыми субъектам Федерации предоставляется право самостоятельно принимать решения о целесообразности и сроках перехода на расчёты за коммунальные услуги с применением социальной нормы потребления электрической энергии с учётом региональных особенностей; что вице-премьер А.В. Дворкович счел преждевременным введение платы за резерв сетевой мощности.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Участникам Рабочей группы подготовить предложения по внесению изменений в НПА (размещены на сайте Ассоциации <http://association-cfo.ru/> в разделе «Материалы РГ» Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ) и направить их Секретарю Рабочей группы.

Срок – 25 апреля 2016 года.

Подведение итогов. Заключительное слово.

И.А. Долматов, И.С. Кожуховский

Руководитель Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»



И.А. Долматов