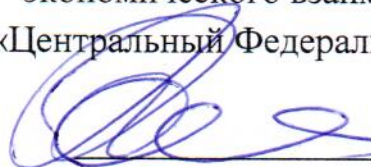


«УТВЕРЖДАЮ»

Исполнительный директор

Ассоциации межрегионального социально-
экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный Округ»

 Н.Н. Константинов

ПРОТОКОЛ № 01-КС-Э/РГ-ТЦ/2017

расширенного заседания Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и
ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного совета
по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности

Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия
«Центральный Федеральный округ» по теме: «Совершенствование механизмов
привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру: тарифный аспект»

Тульская область, Алексинский район,
с. Бунырёво, пансионат «Шахтер»

18-20 сентября 2017 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Вопрос 1: О концессионных соглашениях в системе ЖКХ: о проблемах
разработки финансовых моделей, о согласования долгосрочных параметров
регулирования и установлении долгосрочных тарифов.

Вопрос 2: Об инвестиционных программах: о формировании, утверждении и
контроле над их исполнением.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОНСТАНТИНОВ Николай Николаевич, исполнительный директор Ассоциации «Центральный Федеральный Округ»
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	КОЛМОГОРОВ Евгений Анатольевич, заместитель Председателя Коллегии Ассоциации «Центральный федеральный округ»
Ассоциация «Центральный Федеральный Округ»	ДОЛМАТОВ Илья Алексеевич, руководитель Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ, директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ

ФАС России	ФЕДЯКОВ Александр Сергеевич, заместитель начальника управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС России
Тульская область	ЕГОРОВ Сергей Николаевич, заместитель губернатора Тульской области
Тульская область	ВАСИН Дмитрий Анатольевич, председатель комитета Тульской области по тарифам
Тульская область	ДЕНИСОВА Елена Владимировна, заместитель председателя комитета Тульской области по тарифам
Тульская область	МАЛОВИНСКИЙ Евгений Владимирович, начальник отдела балансов и регулирования ТЭК комитета по тарифам Тульской области
Тульская область	ВОЙТИЦКАЯ Татьяна Владимировна, начальник отдела регулирования коммунального комплекса и потребительского рынка комитета Тульской области по тарифам
Тульская область	КРЕЧЕТОВА Елена Викторовна, начальник отдела контроля комитета Тульской области по тарифам
Брянская область	ЕРОХИН Михаил Андреевич, начальник управления государственного регулирования тарифов Брянской области
Брянская область	КОНДРАШОВ Иван Иванович, начальник отдела управления государственного регулирования тарифов Брянской области
Калужская область	ЛАВРЕНТЬЕВ Дмитрий Юрьевич, заместитель министра конкурентной политики Калужской области - начальник управления тарифного регулирования
Калужская область	ГАВРИКОВА Светлана Ивановна, начальник отдела ценообразования в теплоснабжении управления тарифного регулирования Министерства конкурентной политики Калужской области
Московская область	АЛЕКСЕЕНКО Наталья Вениаминовна, первый заместитель председателя комитета по тарифам Московской области
Орловская область	ЖУКОВА Елена Николаевна, начальник Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области

Орловская область	ПТУШКИНА Ольга Викторовна, начальник отдела регулирования тарифов организаций коммунального комплекса Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области
Рязанская область	ГОЛЫХОВ Олег Николаевич, начальник главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области
Рязанская область	ОСЬКИН Юрий Николаевич, заместитель начальника главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области
Смоленская область	ПРОЗОРОВ Илья Сергеевич, заместитель руководителя Представительства Администрации Смоленской области при Правительстве Российской Федерации
ООО ИТЦ «Энергоэффект»	ЕСЕЛЬСОН Александр Борисович, директор ООО ИТЦ «Энергоэффект»
ООО ИТЦ «Энергоэффект»	ГИЛИЧИНСКАЯ Ольга Львовна, заместитель директора ООО ИТЦ «Энергоэффект»
ГКУ ТО «Экспертиза»	УВАРОВА Елена Васильевна, директор ГКУ ТО «Экспертиза»
ГКУ ТО «Экспертиза»	СИДОРОВ Виктор Николаевич, главный эксперт ГКУ ТО «Экспертиза»
ГКУ ТО «Жилкомреформа»	АНИКИНА Наталья Юрьевна, временно исполняющая обязанности директора ГКУ ТО «Жилкомреформа»
Общественный комитет Тульской области по тарифам	КОЧЕТКОВ Геннадий Александрович, председатель общественного совета комитета Тульской области по тарифам
ООО «Региональное энергетическое агентство»	ФИЛИППОВ Андрей Леонидович, генеральный директор ООО «Региональное энергетическое агентство» (Смоленск)
ООО «ККС»	ЩУКИН Юрий Васильевич, генеральный директор ООО «ККС»

И.А. Долматов, Н.Н. Константинов, С.Н. Егоров, Д.А. Васин

1. О концессионных соглашениях в системе ЖКХ: о проблемах разработки финансовых моделей, о согласования долгосрочных параметров регулирования и установлении долгосрочных тарифов

М.А. Ерохин, Д.Ю. Лаврентьев, Н.В. Алексеенко, Е.Н. Жукова, О.Н. Голыхов, Д.А. Васин, И.А. Долматов, О.Л. Гиличинская, Е.В. Уварова

СЛУШАЛИ: И.А. Долматова, который доложил о наиболее распространенных проблемах при заключении и реализации концессионных соглашений, таких как:

- невозможность обеспечения привлекательных условий для бизнеса в условиях тарифных ограничений;
- проблема недоступности объективной информации о состоянии инфраструктуры, предлагаемой концессионеру;
- проблематика формулирования требований концессионера.

Также И.А. Долматов обратил внимание участников Рабочей группы на прецеденты из «нерабочих» концессионных соглашений, в частности:

- технико – экономические показатели, зафиксированные в концессионном соглашении, свидетельствуют о том, что к концу реализации концессионного соглашения состояние системы, предоставленной концессионеру, ухудшается по сравнению с состоянием на начало действия концессионного соглашения;
- ценовые показатели предполагают несколько вариантов методологии расчета, что не позволяет однозначно оценить степень достижения целей концессионного соглашения.

2. Об инвестиционных программах: о формировании, утверждении и контроле над их исполнением

М.А. Ерохин, Д.Ю. Лаврентьев, Н.В. Алексеенко, Е.Н. Жукова, О.Н. Голыхов, Д.А. Васин, И.А. Долматов, О.Л. Гиличинская, Е.В. Уварова

СЛУШАЛИ: И.А. Долматова, который доложил о направлении развития нормативно – правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность в коммунальном комплексе, а также о ее достоинствах и недостатках.

Несомненным преимуществом нормативно – правовой базы являются детально проработанные процедуры утверждения инвестиционных программ. К недостаткам стоит отнести:

- отсутствие минимальных или рекомендованных критериев целесообразности реализации проектов на уровне федерального законодательства;
- отсутствие конкретики и однозначного ответа о предназначении амортизации в законодательстве об утверждении тарифов.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Исполнительной дирекции Ассоциации обратиться в ФАС России с предложениями по совершенствованию законодательства в области тарифного регулирования в коммунальном комплексе:

2.1. Рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, регламентирующего предоставление организатором конкурса на право заключения концессионного соглашения обосновывающей информации в адрес органов тарифного регулирования. Указанная обосновывающая информация должна включать данные, необходимые для определения размеров долгосрочных параметров регулирования ресурсоснабжающих организаций, обеспечивающих возможность качественной эксплуатации и развития, реконструкции (модернизации) систем ресурсоснабжения.

2.2. Унифицировать требования нормативных документов по расчету долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе, в части:

состава операционных расходов;

порядка определения резерва по сомнительным долгам и предпринимательской прибыли.

2.3. Рассмотреть вопрос о возможности исключения из перечня функций и полномочий органов тарифного регулирования функции по утверждению производственных программ организаций коммунального комплекса.

2.4. Предусмотреть обязанность регулируемых организаций по опубликованию мероприятий ремонтной программы в рамках стандартов раскрытия информации.

2.5. Провести расчеты экономически обоснованных темпов роста тарифов в коммунальной сфере с учетом динамики полезного отпуска и потребности в инвестициях для включения в прогноз социально-экономического развития, одобряемый Правительством Российской Федерации.

2.6. В рамках совершенствования законодательства предусмотреть, что планируемые изменения в нормативных правовых актах, затрагивающие сферу тарифного регулирования, целесообразно принимать до 1 октября с целью их учета

при расчете тарифов на следующий год. В случае более позднего принятия нормативных правовых актов, целесообразно предусмотреть вступление их в силу в следующем году.

2.7. Ограничить срок подачи дополнительных обосновывающих документов со стороны регулируемых организаций в рамках рассмотрения их тарифной заявки - до 1 октября.

2.8. При внесении изменений в законодательство, предусматривающих сохранение за организацией экономии, достигнутой при реализации инвестиционных проектов, и направленных на создание стимулов для привлечения инвестиций, учесть следующие ограничения для предотвращения потенциального завышения издержек. Во-первых, определить, что достигнутая экономия рассчитывается от уровня расходов, утвержденных проектно-сметной документацией (а не плановой инвестиционной программой, в которую расходы включаются зачастую до составления ПСД). Во-вторых, распределять полученную экономию между потребителем и регулируемой организацией на паритетной основе (в противном случае формирование стимулов к снижению издержек производителя бессмысленно для потребителя).

3. Рекомендовать Исполнительной дирекции Ассоциации обратиться в Минстрой России и ФАС России со следующими предложениями:

3.1. Разработать методические рекомендации по оценке стоимости мероприятий, включаемых в долгосрочные инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций в сфере коммунального комплекса.

3.2. Унифицировать порядок рассмотрения, согласования и утверждения инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций в сферах тепло- и водоснабжения.

3.3. Предусмотреть в рамках стандартов раскрытия информации опубликование компаниями и органами местного самоуправления заключенных концессионных соглашений с показателями их эффективности.

3.4. Разработать рекомендации по показателям оценки эффективности концессионных соглашений и инвестиционных программ в регулируемых сферах деятельности.

Руководитель Рабочей группы по вопросам формирования тарифов и ценообразования на электрическую энергию, тепло и газ Координационного совета по энергетике, энергосбережению и энергоэффективности Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ»

И.А. Долматов