



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России



Льготные тарифы для инновационных вагонов: взгляд с точки зрения антитраста

Реутов Евгений Владимирович
Кандидат экономических наук
Председатель Подкомитета по железнодорожному транспорту ТПП РФ, доцент РУТ (МИИТ)

2018 г.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства, направленные на недопущение, ограничение, устранение конкуренции на начало рассмотрения

Пункт 8 Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Пункт 7 предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение установленных требований

Пункт 8 создание дискриминационных условий

Приказом ФСТ России установлены пониженные железнодорожные тарифы не на основе универсального принципа - для всех инновационных вагонов в целом, а в индивидуальном порядке, что имеет признаки нарушения пунктов 7, 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

Параметры «инновационности»

Постановлением Правительства Российской Федерации № 41 от 20 января 2014 г. «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении скидки при условии приобретения инновационных вагонов с повышенной осевой нагрузкой в рамках подпрограммы "Транспортное машиностроение" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Постановление № 41) определены параметры инновационности для стимулирования приобретения покупателями новых вагонов и получения лизинговыми организациями субсидий из федерального бюджета при предоставлении скидки при условии приобретения инновационных вагонов с повышенной осевой нагрузкой. К числу этих параметров согласно постановлению относятся:

- восприятие осевой нагрузки от 25 тс и более;
- пробег от постройки до первого деповского ремонта не менее 500 тыс. км (либо не менее 4 лет);
- межремонтный пробег между плановыми видами ремонта не менее 250 тыс. км (либо не менее 2 лет);
- климатическое исполнение УХЛ категория I (все комплектующие, узлы и составные части имеют климатическое исполнение УХЛ категории 1) по ГОСТу 15150-69.

Позиции сторон

Минтранс России

Перечень вагонов, которым может быть предоставлена «скидка» шире.

Ряду вагонов «скидка» не предоставлена. В приказе ФСТ закреплены некоторые вагоны, не являющиеся инновационными.

ФСТ России

Признание вагона инновационным по каким-либо критериям не влечет за собой обязательного изменения тарифных условий, учитывая, что большинство эффектов, возникающих при эксплуатации таких вагонов (увеличение межремонтного пробега, сокращение эксплуатационных затрат и т.п.) относится к эффективности эксплуатации вагона для собственника, а в условиях структурной реформы, после передачи парка вагонов ОАО «РЖД» в собственность операторам железнодорожного подвижного состава, сфера услуг по предоставлению вагонов для перевозок является конкурентной и не подлежит государственному тарифному регулированию.

Решение ФСТ России (приказ от 09.04.2013 года № 61 -т/1) о внесении изменений в Прейскурант № 10-01, обеспечивших корректировку тарифных условий на порожний пробег вагонов определенных моделей, было обусловлено наличием экономического эффекта для владельца инфраструктуры (ОАО «РЖД»).

Позиции сторон

ОАО «РЖД»

- В целях исключения потерь ОАО «РЖД» от установления тарифных льгот, следует ограничить срок действия этих тарифов одним финансовым годом и внести поправки в правила применения данных тарифов.
- «ОАО «РЖД» неоднократно обращало внимание ФСТ России на необходимость обязательного подтверждения экономического эффекта от эксплуатации вагонов нового поколения результатами испытаний на соответствие заявленным производителем характеристикам.
- Создан прецедент установления специальных тарифов для вагонов нового поколения только на основе оценочных расчетов.
- Решения, не подтвержденные результатами испытаний, оказывают негативное влияние на доходную базу ОАО «РЖД» и требуют введения компенсационных мер или их отмены.
- Принимаемые ценовые решения в отношении вагонов нового поколения фактически являются элементом перекрестного субсидирования и, соответственно, требуют выработки механизма возврата средств, направленных на стимулирование приобретения собственниками и операторами железнодорожного подвижного состава грузовых вагонов нового поколения.

Решение

Комиссия по рассмотрению дела сделала вывод, что Приказом ФСТ России установлены пониженные железнодорожные тарифы не на основе универсального принципа - для всех инновационных вагонов в целом, а в индивидуальном порядке, чем ФСТ России могут быть созданы дискриминационные условия для операторов ж/д подвижного состава.

Также Приказ ФСТ России не направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий.

ПРИКАЗ ФСТ России
от 18 декабря 2012 г. N 398-т/3
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ И УСЛОВИЙ
ПРИМЕНЕНИЯ (УСТАНОВЛЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ) УРОВНЯ ТАРИФОВ
НА УСЛУГИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРУЗОВ
В РАМКАХ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЕЛОВ (МАКСИМАЛЬНОГО
И МИНИМАЛЬНОГО УРОВНЕЙ)

Субъект регулирования принимает решение о снижении уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов исходя из экономической эффективности для субъекта регулирования от принятия такого решения для: инновационного развития железнодорожного транспорта, стимулирования внедрения новой техники и технологий на железнодорожном транспорте, в том числе в части новых типов вагонов и вагонных тележек, обеспечивающего повышение эффективности функционирования железнодорожного транспорта общего пользования.

Вопросы снижения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов рассматриваются по инициативе субъекта регулирования, оператора железнодорожного подвижного состава, перевозчика или пользователя транспортными услугами на основе технико-экономического обоснования, подтверждающего экономическую эффективность для субъекта регулирования от принятия такого решения.

Спасибо за внимание!



Торгово-промышленная палата
Российской Федерации
В интересах бизнеса, во благо России



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ