



Научно-практическая конференция «Крейнинские чтения»

Проконкурентное тарифное регулирование: методология,
практика, перспективы
А.Н.Голомолзин

Конституция и конкуренция

Статьи Конституции РФ, прямо предусматривающие защиту конкуренции:

- **Статья 8**

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

- **Статья 34**

1. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Свобода и пребывание в истине

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. **(Статья 2 Конституции РФ)**

«Неверно думать, что мы владеем нашей свободой — она нам дана, но если мы не пребываем в истине, нами завладевают страсти, — и такая «стихийная» свобода обычно ведет ко злу».

(В.В. Зеньковский)

Экономическое развитие

История, практика и перспективы развития экономики:

1. Философия и духовные основы (философия ли экономического индивидуализма?)
2. Экономические учения (человек экономический ни настолько разумный, корыстный, молниеносный счетчик, как представляли себе классики, а также и не статика баланса спроса и предложения или представления чикагского толка, а более сложные явления живой хозяйственной жизни)
3. Государственное управление (сильное государство - подавляет и понуждает, и/или создает рынки)
4. Законодательство (защита и развитие конкуренции).

Связь мировых экономических учений и постулатов русской мысли

- Движение философской мысли в направлении историзма и экономизма;
- Постановка человека, а не простого оборота товаров и услуг во главу хозяйственных отношений;
- Взаимосвязь интуиции целостного бытия и невидимой руки рынка;
- Неразрывная целостность «доступного» и «недоступного» (непостижимого) знания о предмете и представление хозяйства через взаимодействие рациональных и иррациональных сил;
- Личность в хозяйственной жизни не означает непременно экономического индивидуализма;
- Признание значимости коллективизма и софийности хозяйства и отказ от противопоставления между индивидуальностью и обществом;
- «Оправдание» либерализма, но не отвлечённого, а обусловленного духовными ценностями.

Невидимая рука рынка

- «Каждый индивидуум ни планирует способствовать общественному интересу, ни знает насколько он способствует этому... ведомый *невидимой рукой рынка*... следуя своему собственному интересу он зачастую способствует тому, что для общества более хорошо, чем когда он в реальности планирует это достичь».
- Идея [невидимой руки рынка] помогает объяснить, почему свободный рынок стал настолько важным для развития сложного современного общества. В тоже время делается различие между «собственным интересом» (self-interest) и «себялюбивой жадностью» (pure selfish greed), отмечается, что в нашем общем интересе «невидимая рука рынка» должна быть защищена законом.

Адам Смит

А есть ли свободный рынок?

- Свободного рынка в современных экономиках, таких как США, Британия, другие европейские страны, не существует. У большинства ведущих стран в действительности несколько меньше свободного рынка, чем это было несколько столетий назад.
- Ситуацию в этих странах, а также во многих других частях развивающегося мира, правильнее описать как «смешанная экономика», где комбинируется свободный рынок с государственными интервенциями. Невмешательство государства в дела бизнеса (laissez-faire – let them do as they choose) – никогда не существовало. (Э. Конвэй)

План и рынок это не характеристики социализма и капитализма

- Нельзя противопоставлять плановую и рыночную экономики, как основные характеристики социалистической и капиталистической форм хозяйствования (Фредерик фон Мизес).
- С учетом понимания хозяйства через взаимодействие рациональных и иррациональных сил, такое противопоставление лишено смысла.
- По практике достижения плановой экономики имеются в тех сферах, где требуется концентрация ресурсов в долгосрочный перспективе, а в текущей экономической деятельности важны рыночные механизмы.

Условия роста в экономике

- Когда либеральные идеи, идеи права, как и идеи социального реформизма, перестают быть в России утопическими.
 - Когда освобожденные (ранее революцией, сейчас эволюционным развитием) народные силы могут проявлять себя в исторической активности.
 - Когда социальное движение не отвергает, а укрепляется идеями (русской) культуры.
 - Когда происходит соединение воли к социальной правде с волей к государственному могуществу.
- (по Н.Бердяеву)

Роль государства в рыночной экономике

- В стабильных демократиях возникают “склеротические» тенденции, связанные с торможением экономического роста из-за картелизации и действия групп давления.
- Различия в глубине падения экономики и различия в темпе ее восстановления непосредственно связаны с тем, насколько сильным является государство и как оно использует свою власть.
- Уровень иностранных и отечественных инвестиций, рост новых частных фирм и другие показатели достижений переходного периода зависят от того, в какой степени государство справилось с созданием эффективных базовых институтов и насколько ему самому удастся воздерживаться от хищничества.

(М. Олсон)

Государство, дополняющее рынки

- Государство, достаточно сильное, чтобы создать и защищать права частной собственности и обеспечивать соблюдение договоров, но при этом стремящееся своими собственными действиями не нарушать эти права, будет *государством, дополняющим рынки (market-augmenting government)*.
- В большинстве процветающих стран рынки капитала, страхования, фьючерсов и производных ценных бумаг столь многочисленны и важны, а капиталоемкое и широкомасштабное производство ведется корпорациями с таким размахом, что в этих странах государство должно порождать больше рынков, чем подавляет или вытесняет.

(М. Олсон)

Россия: Законы и практика

- Регламент мануфактур-коллегии Петра I (1723), устанавливал контроль крупных сделок создания и слияний компаний.
- В 1845 году в рамках Уложения Николая I были приняты нормы антимонопольного законодательства: запрет на картели и на злоупотребление доминирующим положением на рынке. Но правоприменение вплоть до 1917 года вызывала вопросы.
- «Производство угля, железа и стали, нефти, меди, хлопчатобумажной пряжи, стекла и т. д. — все это находится в руках могущественных синдикатов и трестов. Но их влиянию все более и более подчиняются и отрасли промышленности, перерабатывающие сырье и полупродукты в готовые изделия. Производство одежды, обуви, домашней утвари, художественных изделий и т. д. равным образом попадают под иго промышленных предпринимательских организаций».
- «Отправить Нобеля в Сибирь и все будет нормально».

(Г. Цыперович)

От картелизации к национализации и административному управлению

- Картелизация экономики: экономическое основание для 1) безболезненного переходного периода от частной собственности к национализации и обобществления, 2) для основного способа организации социалистической хозяйственной деятельности.
- *Частно-хозяйственная монополия* дала отработанные образцы регулирования деятельности, что производство и сбыт можно регулировать, не опираясь на рыночные механизмы. Цены можно устанавливать и поддерживать, рынки можно делить по продуктовому и территориальному принципу, прибыли между предприятиями могут распределять наемные управленцы. Последним все равно, какая при этом является собственность — частная или государственная.
- Революция 1917 года: «...В области регулирования производства надлежит приступить немедленно к принудительному государственному *синдицированию*, а там, где это по техническим и экономическим условиям невозможно, к *трестированию* отраслей крупной промышленности, вырабатывающей продукцию массового потребления».

Факторы экономического роста в условиях административного управления

- После гражданской войны и в Довоенный период восстановлению экономики способствовало освобождение (в рамках сложившейся иерархии отношений) творческого потенциала народных масс.
- Долгосрочное планирование с эффективной концентрацией ресурсов и развитием производительных сил, а также справедливое распределение благ обеспечивали СССР опережающий экономический рост.
- Экономические реформы А.Н. Косыгина создали предпосылки для того, чтобы в течение пары десятилетий (1960-е – 1970-е годы) страна сделала мощный рывок в экономической и социальной сфере.

Вклад советских экономистов

- Ленинская премия за научную разработку методов линейного программирования и экономических моделей была дана В.В. Новожилову совместно с нобелевскими лауреатами академиками Л. В. Канторовичем и В. С. Немчиновым.
- В.В. Новожилов является автором изданной в 1967 году монографии «Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании». Помимо разработки теории оценки хозяйственной деятельности, обоснованного подхода к ценообразованию, эффективности инвестиций в новую технику, развития подходов экономической кибернетики, отмечается вклад В.В. Новожилова в разработку концепции экономической реформы.

Нужно ли вмешательство государства в экономику?»?

- Один из выдающихся экономистов XX века, специалист по международной торговле, теории монополии, эконометрике Василий Леонтьев, получивший нобелевскую премию «за развитие метода «затраты – выпуск» и за его применение к важным экономическим проблемам»: *«Экономика – та же яхта. Пока компаниям не разрешено извлекать прибыли, экономика не развивается. Яхта не плывет, пока нет ветра (это пример бывшего СССР). Но яхта поплывет не туда, если правительство не предоставит карту и отвес, не будет вести корабль (это пример США). «Нужно ли вмешательство государства в экономику»?- задавался он вопросом. И отвечал: «Да, в той мере, в какой это поощряет цивилизованное предпринимательство».*

Защита конкуренции в России

80-е годы – «застой». Начало 90-х: Приобрели свободу и конкуренцию; Потеряли планирование развития, равное распределение благ.

Принятие антимонопольного законодательства в современной России, развитие его до уровня лучших юрисдикций. Коллегиальное рассмотрение дел, анализ рынка, группа лиц, др.

Органы власти и компании с госучастием (естественные монополии) – основные нарушители АМЗ. Реформы в сферах ТЭК, транспорта, связи. Создание контроля госзакупок, закупок ЕМ. Информатизация и цифровизация экономики.

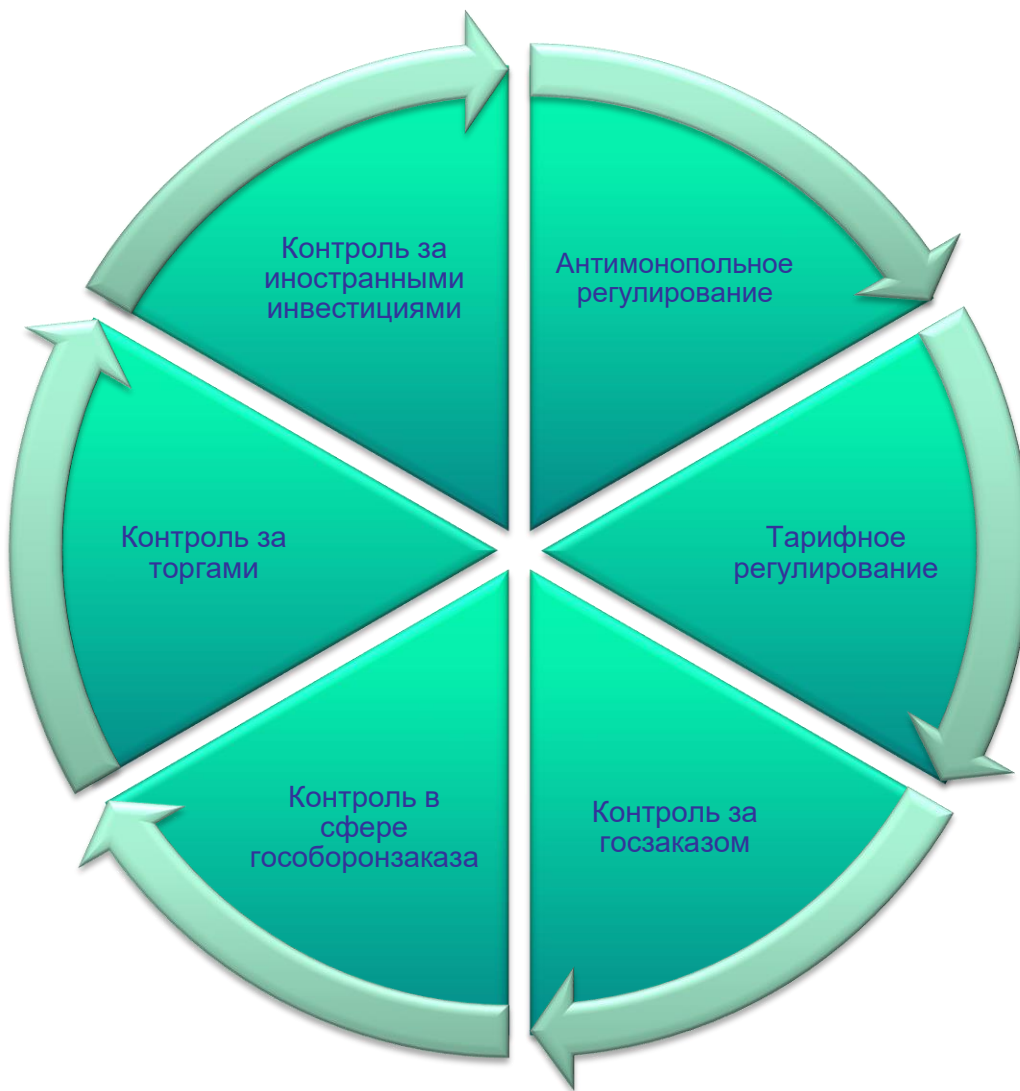
Законодательство о естественных монополиях (повышение эффективности регулирования тарифов и вектор структурных реформ).

Олигополии – пресечение злоупотреблений коллективным доминирующим положением.

Развитие коллективных институтов: организованная торговля, советы рынков и т.п.). Биржевая торговля на сырьевых рынках (рынки РФ и мировые рынки).

- **Российское антимонопольное ведомство** было образовано в 1990 г. в начале рыночной реформы.
- **ФАС России** была образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №314 от 9 марта 2004 г.
- **ФАС России** является государственным органом исполнительной власти, который напрямую подчиняется Правительству Российской Федерации.
- ФАС России состоит из **Центрального Аппарата (ЦА)** и **84 Территориальных Управлений (ТУ)** в каждом субъекте Российской Федерации (ТУ подчиняются ЦА, финансируются из федерального бюджета).
- **Численность ФАС России (01.01.2018)** – общая 3504

ФАС России- макрорегулятор



- Проконкурентный характер регулирования
- Оптимизация расходов в регулируемых секторах
- Ориентация на интересы потребителей
- Единство подходов к регулированию
- Обеспечение доступности инфраструктуры на недискриминационных условиях

ФАС России орган антимонопольного контроля «полного цикла»

- рассматривает заявления;
- проводит расследования;
- возбуждает и рассматривает дела;
- принимает решения;
- выдает предписания;
- принимает решения о наложении штрафов;
- контролирует исполнение решений;
- отстаивает решения в судах.

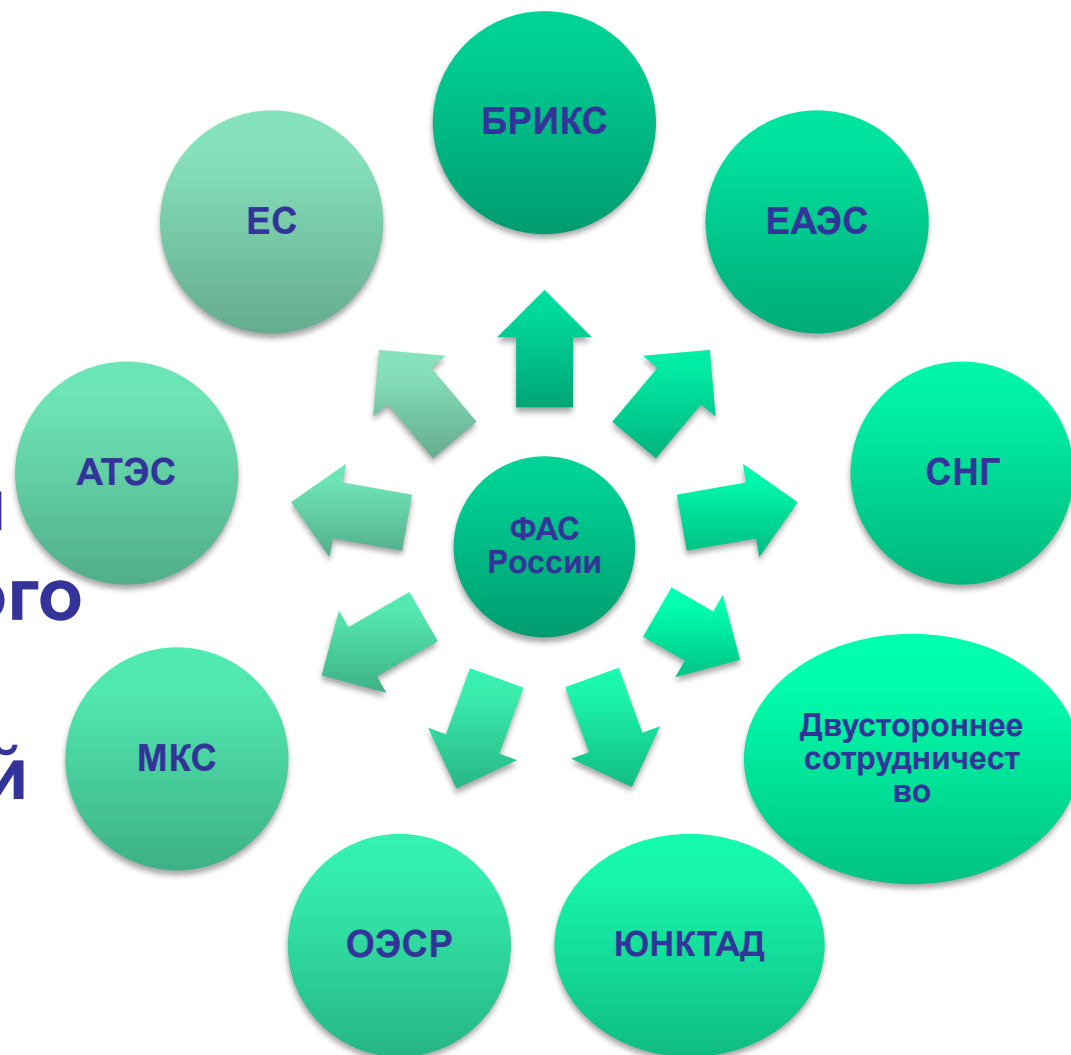
Отсутствие изъятий и секторальных исключений

ФАС России – сетевой орган и представлен 84 территориальными управлениями во всех субъектах РФ:



- независимость от органов власти субъектов Российской Федерации (подотчетны только ФАС России);
- самостоятельность в принятии решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства
- горизонтальная кооперация (передача дел, совместные расследования на межрегиональных рынках).

Глобализация экономики и трансграничный характер нарушений требуют интенсивного сотрудничества и объединения усилий разных стран



Контроль иностранных инвестиций в стратегические сферы

- По объему продаж только в сумме 20 крупнейших отечественных компаний (включая РАО «ЕЭС России», «Газпром», «Лукойл» и др.) из рейтинга - 200 журнала «Эксперт» в 2000 году были сравниться с объемом продаж только одной транснациональной компании - Ройял Датч Шелл (Нидерланды) на рынках нефти, газа, угля и смежных услуг.
- Данные соотношения характерны и для ряда других ТНК, таких как «ЭКСОН» (США), «Эльф Акитен СА» (Франция), «Моубил Корпорейшн» (США).
- Иностранные инвестиции крупнейших ТНК, а также зарубежных компаний, контролируемых государством, в стратегические сферы создают риски ограничения конкуренции и экономической безопасности России. Поэтому были разработаны предложения по закреплению специальной процедуры контроля иностранных инвестиций в стратегические сферы экономики (№57-ФЗ).

Радикальная модернизация антимонопольного законодательства:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012);
- ✓ «четвертый антимонопольный пакет», (2015)



**Российское антимонопольное законодательство
соответствует лучшим мировым практикам**

«Цифровая рука» рынка

- Когда контроль алгоритмов и пулов данных создает основу для односторонних действий и скоординированного поведения конкурентов в рамках единых платформ, конкуренция, как невидимая рука рынка, которая справедливым образом распределяет жизненные блага, замещается во многих секторах «цифровой рукой».
- Если невидимая рука по Адаму Смиту приводилась в движение естественными - природными силами, то цифровая рука, будучи искусственной - сделанной человеком, может стать средством манипулирования.
- Здесь рынки могут быть динамичными, но контролироваться лишь несколькими фирмами. В этих контролируемых экосистемах традиционные маркеры великой свободной конкуренции – прозрачность рынка, свобода входа, и право выбора – могут быть просто миражом.
- Нельзя терпимо относиться к подобным «ошибкам» рынка только потому, что они проявляются в новой цифровой экономике, нужно соизмерять риски и выгоды цифровой экономики для конкуренции и общественного блага.

(А.Израши и М.Штуке)

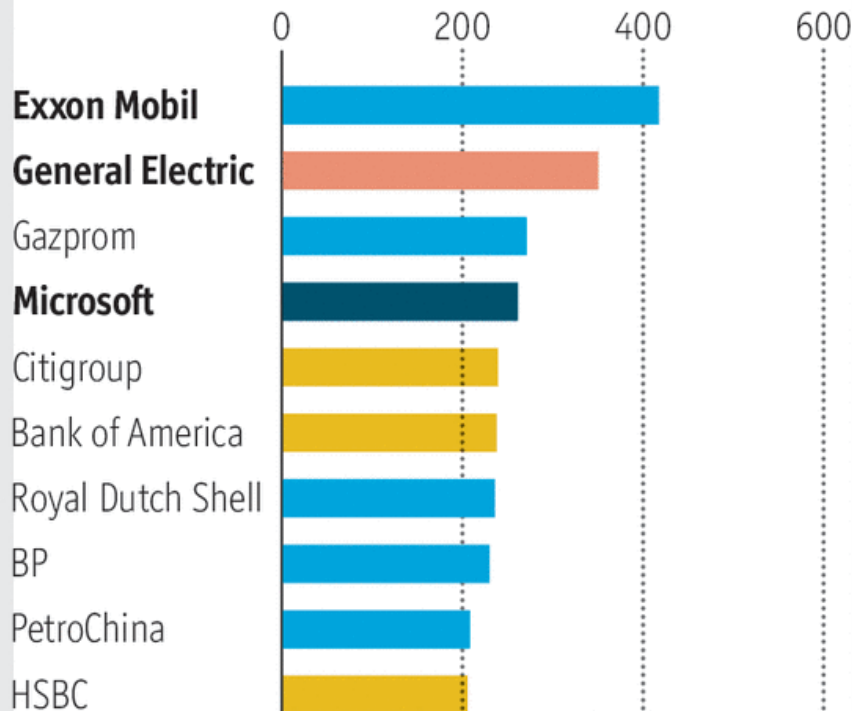
Цифровые гиганты теснят реальный сектор

A virtually new world

World, largest listed companies by market capitalisation, \$bn

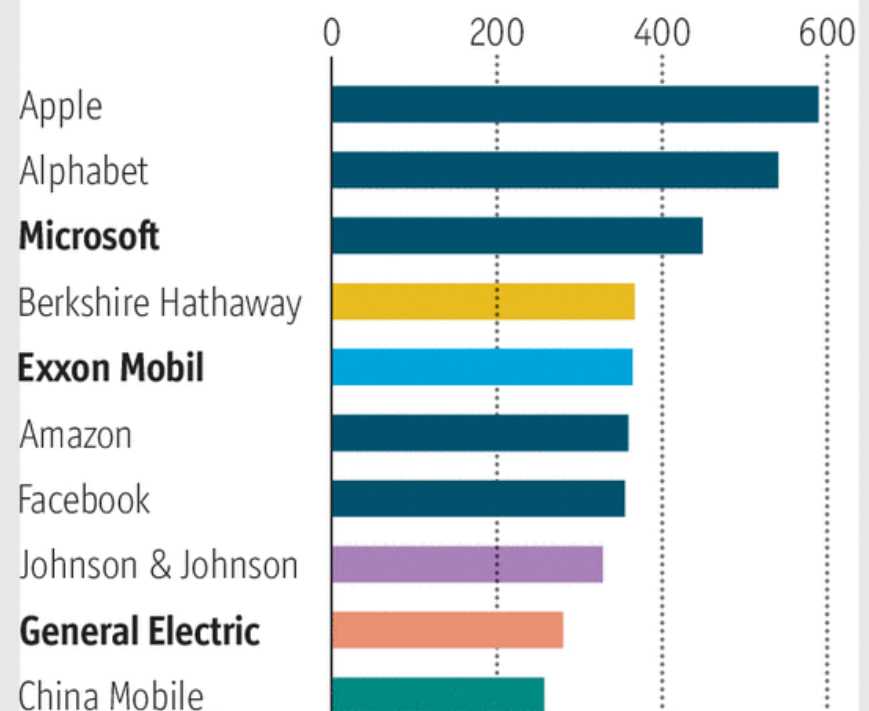
Sector: ■ Energy ■ Financials ■ Health care ■ Industrials ■ IT ■ Telecoms

End 2006



Source: Bloomberg

2016*



*At August 24th 2016

ФАС России пресекает недобросовестные практики крупных иностранных корпораций в России:

➤ Дело в отношении компании Google



ФАС России и Google заключили мировое соглашение: Google устранил все ограничения для производителей смартфонов по предустановке конкурирующего ПО, в том числе поиска. Google разработал и вводит активное «окно выбора», предоставляющего потребителю выбор приложения поиска. Google также оплатила штраф в размере 438 млн.руб. в бюджет РФ.

Дела в отношении компании Apple



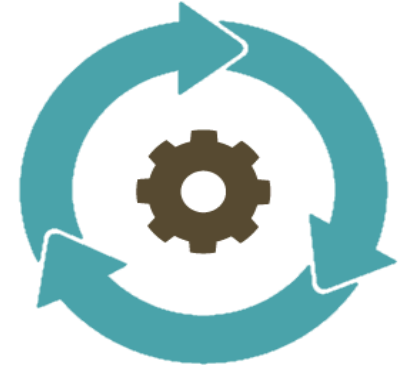
- ФАС России выдала предупреждение компании по делу о сервисном обслуживании. Apple открыла сервисный центр на территории России (ремонт и замена экранов).
- ФАС России признала Apple рус. виновной в координации цен на Iphone 6. Противоправные действия прекращены, что может привести к снижению цен.

➤ Дело в отношении компании Microsoft



Microsoft выполнила предупреждение ФАС России, выданное в рамках дела: установила порядок двустороннего взаимодействия с разработчиками антивирусного ПО, включая приемлемые сроки адаптации (2 недели), изменила уведомления пользователям, устранила все призывы сменить антивирусное ПО на Windows defender.

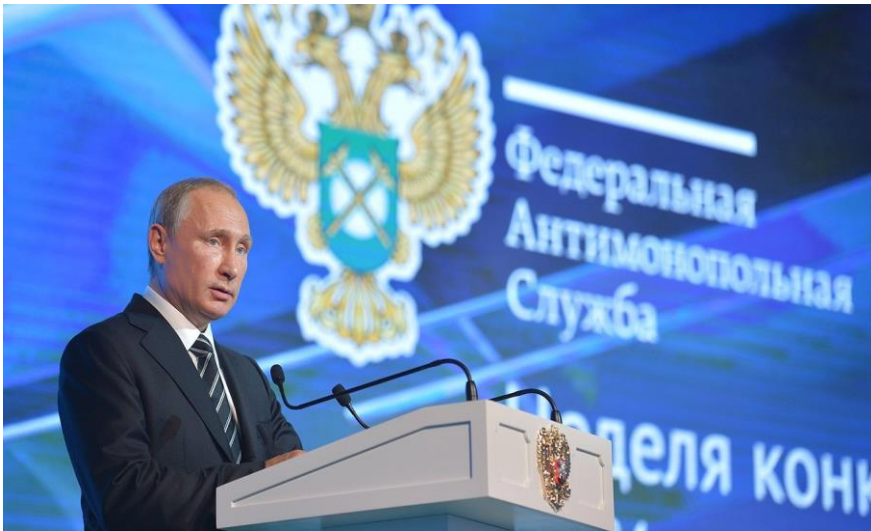
Ведется работа по подготовке «пятого антимонопольного пакета» поправок, который, в том числе призван оптимизировать законодательство для повышения эффективности регулирования в эпоху цифровой экономики:



- Дополнить и уточнить понятийный аппарат
- Установить признание доминирующего положения компании, использующей цифровые платформы, когда сетевые эффекты или обладание «большими данными» дает ему возможность оказывать решающее воздействие на условия обращения товара
- Исключить иммунитеты на запреты, установленные в 10 и 11 статьях Закона о защите конкуренции, для действий, связанных с правами на интеллектуальную собственность
- Ввести цену сделки в качестве критерия контроля экономической концентрации
- Ввести механизм «доверенного лица», как инструмента мониторинга исполнения предписания на инновационных рынках
- Ужесточить ответственность за неисполнение предписания в рамках контроля экономической концентрации

Государственная политика конкуренции

21 декабря 2017 г. Президентом Российской Федерации подписан Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»



- Активное содействие развитию конкуренции в РФ - приоритетное направление деятельности органов власти всех ветвей и уровней.
- В числе основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции - совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках.

Приоритетные отрасли

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги





Об опыте и перспективах проконкурентного тарифного регулирования

Взаимосвязь регулируемых рынков и сопряженных рынков

- Естественные монополии пользуются работами (услугами) с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии прямо участвуют на конкурентных сопряженных рынках;
- Покупателями услуг естественных монополий могут быть конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании, др);
- Поставщики должны оказывать услуги с учетом спроса, при этом и потребители, и пользователи - иметь возможность управлять спросом;
- Страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка зарубежными странами (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

Проконкурентное регулирование

Субъект естественной монополии

*Наличие доминирующего
положения по итогам анализа
рынка*



*Владение/использование
инфраструктуры*



Пользователь

*Потребитель
(конечное потребление
услуг ЕМ)*



*Приобретение
услуг/использование
инфраструктуры ЕМ
для производства*



Взаимодействие СЕМ



Дополнения в Закон «О конкуренции»: основы регулирования естественных монополий



1. Введение/изменение/прекращение регулирования на основе анализа состояния конкуренции на рынке.
2. Обеспечение баланса интересов производителей и потребителей (восстановление их прав).
3. Установление принципов и порядка недискриминационного доступа к регулируемым услугам.
4. Долгосрочность и предсказуемость тарифного регулирования
5. Независимость принимаемых тарифных решений, открытость, объективность, недискриминационность по отношению к потребителям и поставщикам.
6. Контроль экономической концентрации в рамках Закона о конкуренции (обеспечение конкуренции и удовлетворения интересов потребителей)

Проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»



- единые принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов);
- порядок принятия тарифных решений;
- порядок утверждения инвестиционных программ, финансируемых из тарифных источников;
- порядок взаимодействия федерального и региональных тарифных регуляторов;
- порядок рассмотрения на федеральном уровне споров по региональным тарифам



Структурные реформы

Структурные реформы

Происходит поэтапный переход естественных монополий к конкурентному рынку.

Существует стандартный пакет реформ в электроэнергетике и в газовой сфере (аналогично на транспорте), включающий в себя ряд взаимосвязанных элементов:

- Разделение по видам деятельности;
- Регулирование тарифов естественных монополий;
- Приватизацию;
- Внедрение конкуренции в опте и/или в рознице;
- Обеспечение регулируемого или договорного доступа третьих лиц к сети.

Важно при этом создавать коммерческую инфраструктуру рынков. Она включает:

- систему договорных отношений;
- организацию коммерческой инфраструктуры (совет рынка, биржевой комитет, торговая площадка и др. формы);
- правила рынков.



Транспорт нефти и нефтепродуктов

Необходима гибкость инвестиционного процесса регулируемых компаний в увязке с отраслевым планированием и тарифным регулированием



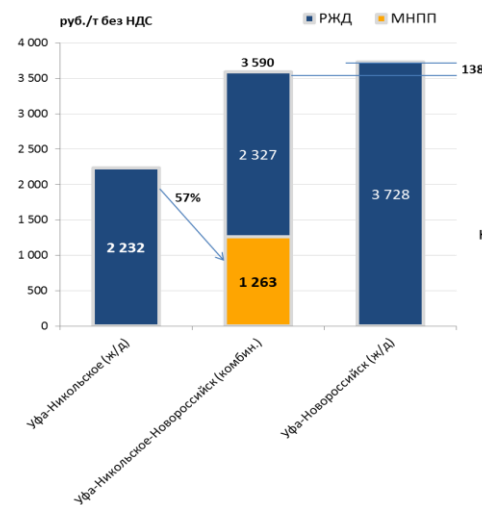
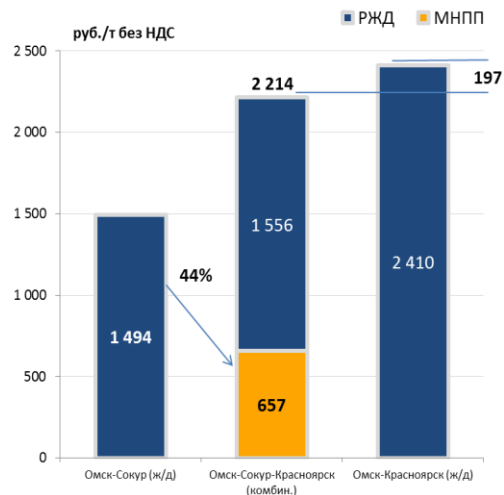
Планируемые при начале строительства объемы перекачки нефти в 2,4 раза превысили фактические объемы по завершению строительства.

Первоначально планируемый тариф составлял 238,1 руб.

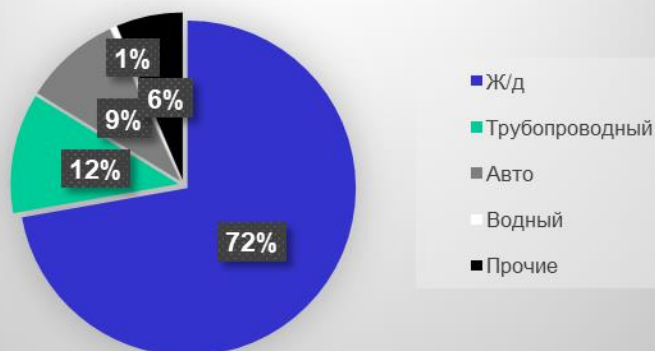
Заявляемый тариф: 692 руб.

Решение принятое ФАС: Тариф:

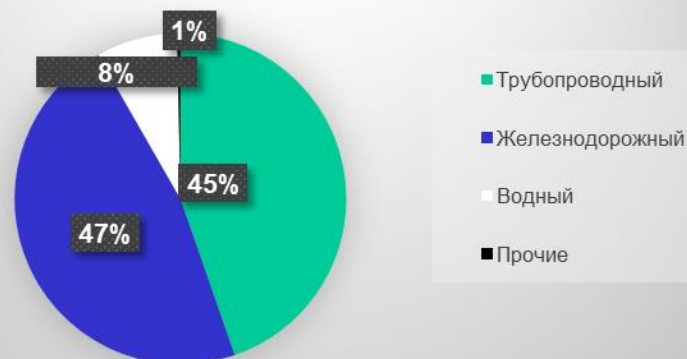
Предпосылки для изменения метода регулирования сферы транспортировки нефтепродуктов трубопроводным транспортом



Доли отгрузки светлых нефтепродуктов по видам транспорта



Доли отгрузки светлых нефтепродуктов по видам транспорта



Организация биржевой торговли нефтепродуктами через Оператора Товарных Поставок (ОТП)





Рынки услуг аэропортов: недискриминационный
доступ гарантирован, конкуренция возможна

Правила недискриминационного доступа к услугам в аэропортах



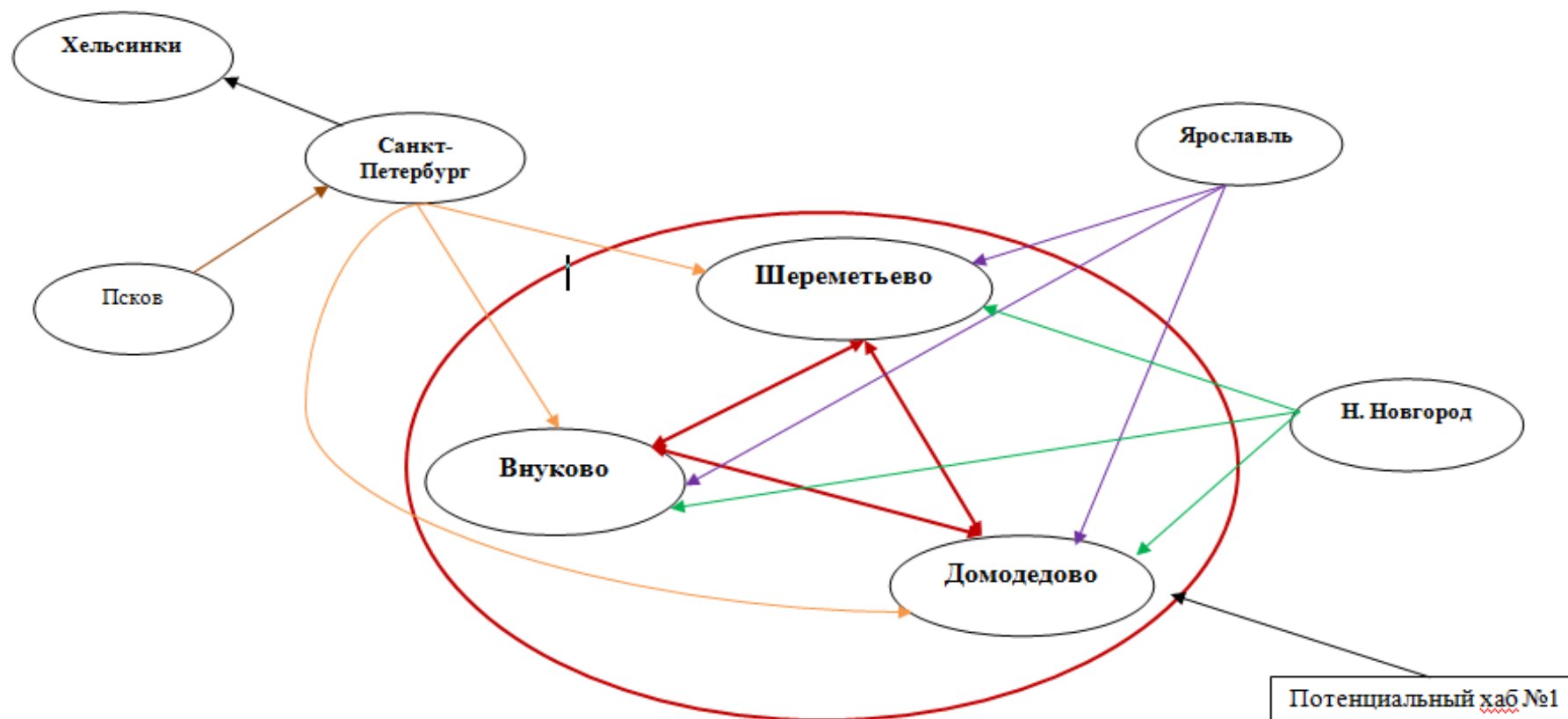
22 июля 2009 года Правительство РФ по представлению ФАС России утвердило Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (вступили в силу 22.10.2009 г.)

Устранение необоснованного отказа владельцев объектов инфраструктуры аэропортов в обслуживании отдельных потребителей услуг аэропорта (выделение слотов, наземное обслуживание, услуги ТЗК):

- Обеспечение равных условий оказания услуг потребителям
- Приоритетность оказания услуг
- Стандарты раскрытия информации об услугах
- Порядок разрешения споров
- Возможность строительства альтернативных ТЗК



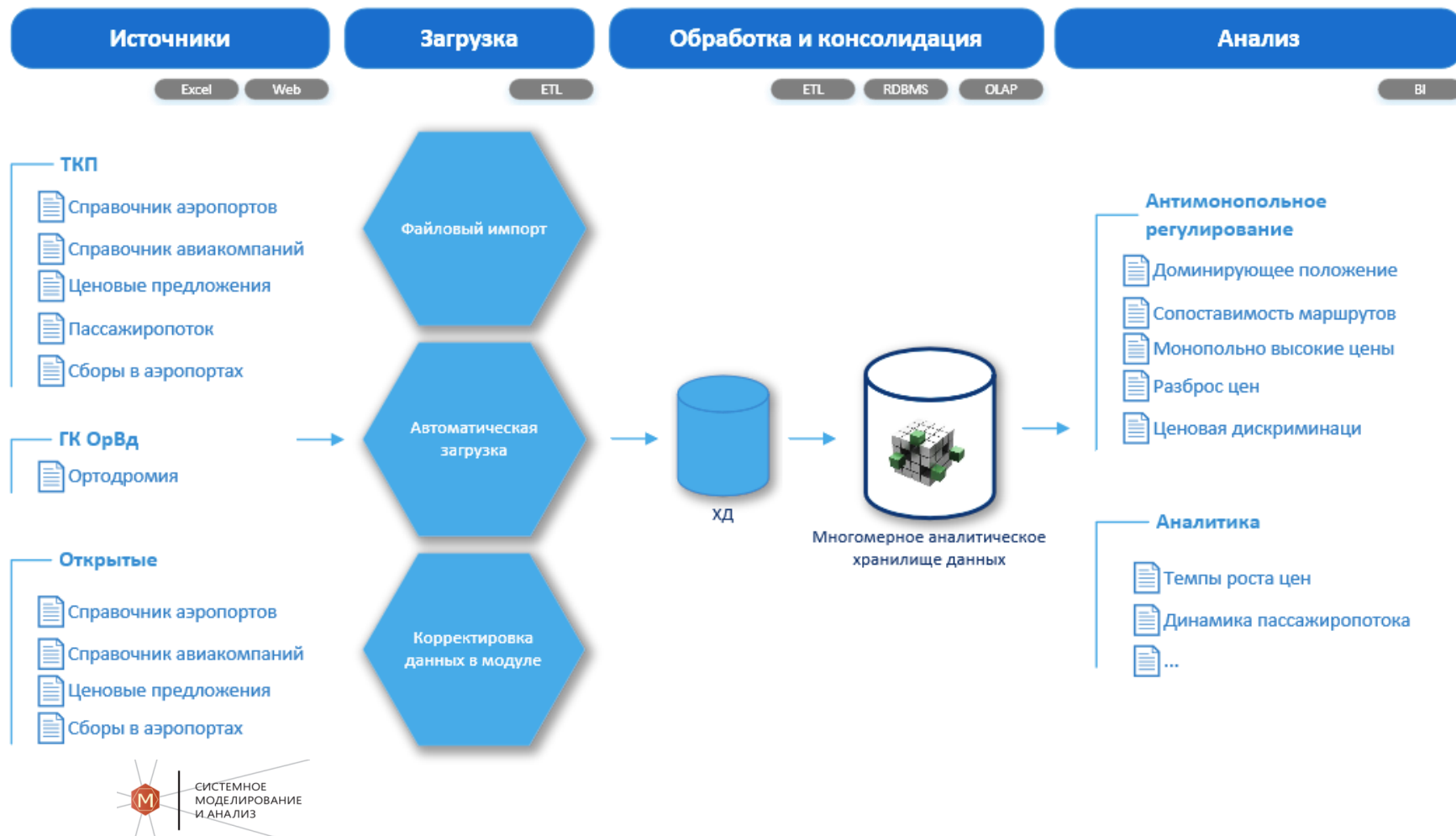
Конкуренция между аэропортами



Примечания:

Двусторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что оба данных аэропорта воспринимают друг друга, как конкурирующие между собой аэропорты. Односторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что аэропорт, от которого исходит стрелка, считает своим конкурентом другой аэропорт, в сторону которого стрелка направлена. Аэропорты, соединенные двусторонненаправленными стрелками одного цвета образуют группу конкурирующих между собой аэропортов в рамках одних географических границ рынка.

Концепция формирования представительных котировок авиаперевозок



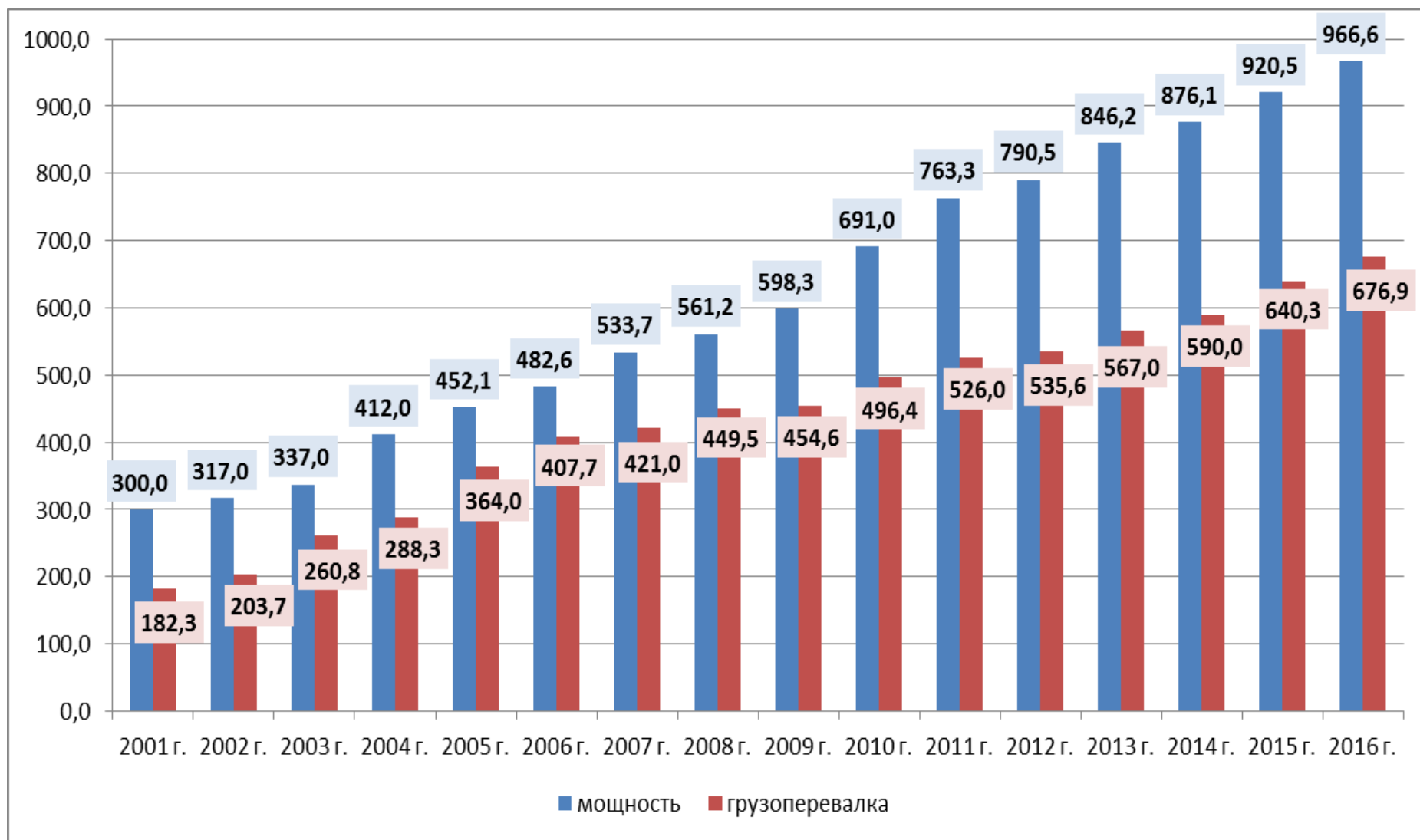
**Дерегулирование способствует развитию
рынков услуг морских портов
Российской Федерации**

Конкуренция может быть, как в порту, так и между портами, а также между российскими и зарубежными портами. Условия конкуренции присутствуют в большинстве сегментов этого рынка, как в морских, так и в речных портах.

При оценке последствий дерегулирования тарифов принципиальным является то, насколько растут объемы оказываемых портами услуг, и в какой мере создаются благоприятные условия для инвестиций в развитие новых портов и портовых мощностей.

В последние годы сфера услуг портов является одной из наиболее успешно развиваемых по динамике перевалки морских грузов, динамике развития портовых мощностей, динамике и уровню инвестиций, конкурентоспособности с

Динамика развития портовых мощностей России (млн тонн)



Дерегулирование и контроль – две стороны одной медали

Принятые решения по дерегулированию позволили сохранить благоприятные экономические результаты.

Дерегулирование не означает, что ситуация на рынке будет бесконтрольной. Осуществляется мониторинг применения дерегулированных цен (тарифов). На порты распространяются общие нормы антимонопольного законодательства, и они могут применяться в отношении компаний-нарушителей.

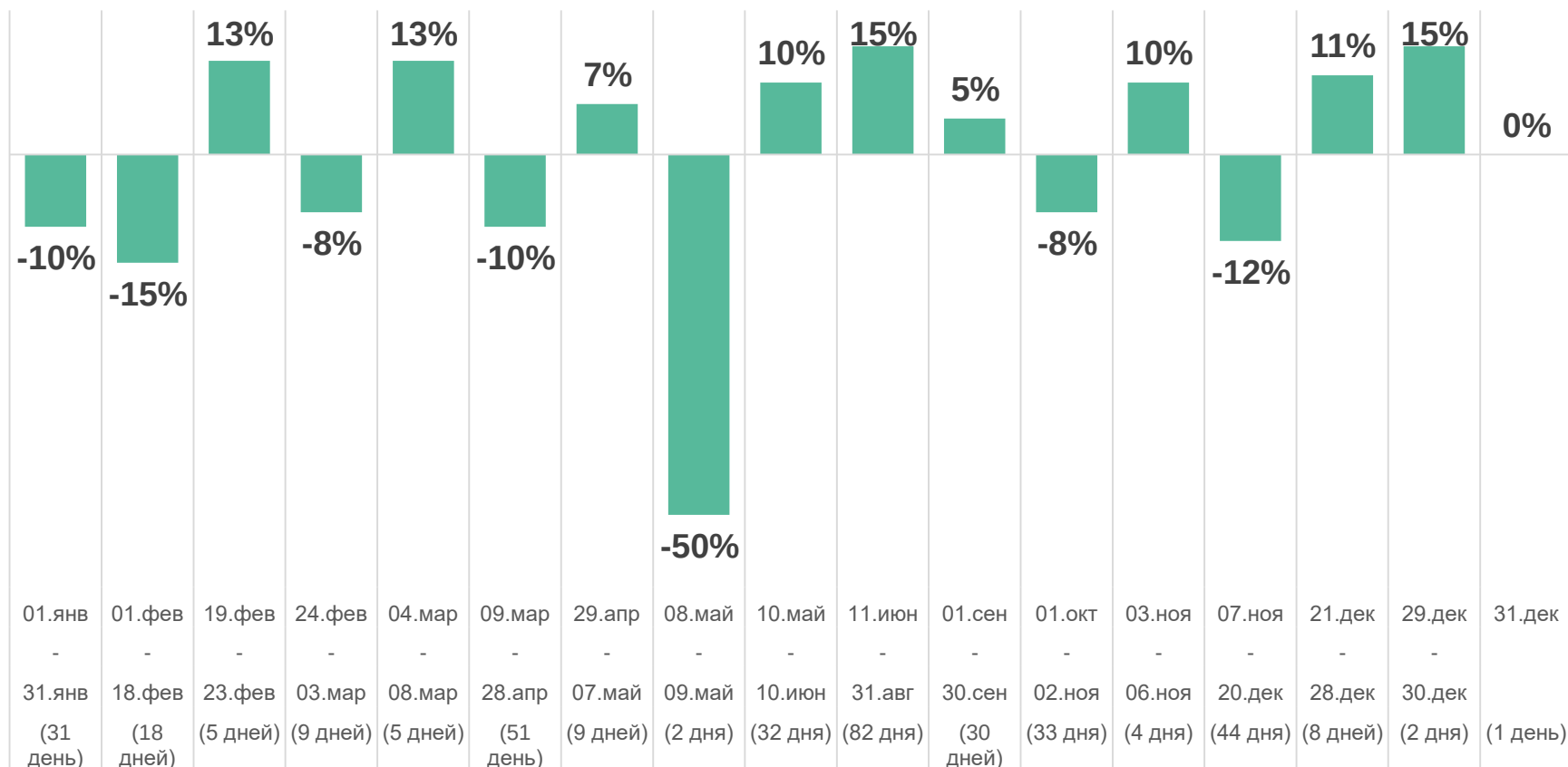
Кроме этого, должны существовать правила недискриминационного доступа, которые гарантируют доступ к инфраструктуре и услугам, относящимся к сферам естественных монополий в портах.

Являются ли естественной монополией услуги
использования причалов?



Рынки пассажирских железнодорожных перевозок: от гибких тарифов к динамическому ценообразованию

Гибкий график регулирования тарифов (плацкартные и общие вагоны)



- Вследствие эффективной тарифной политики большая часть пассажирских перевозок стала не только безубыточной, но прибыльной. Рост стоимости перевозок за счет роста качества транспортного обслуживания.
- Промышленность получила возможность внедрять новые разработки, так были созданы новые типы вагонов (вагон "Люкс", вагон – трансформер и др.).
- Железнодорожное машиностроение дало один из наиболее существенных вкладов в прирост ВВП, обеспечив нужное качество этого роста с высокой добавленной стоимостью.

Полигоны внедрения в систему динамического ценообразования в ОАО «ФПК»

В соответствии с решением ФАС России с 1 марта 2013 г. в дерегулированном сегменте перевозок ОАО «ФПК» внедрена система динамического ценообразования.

По состоянию на 2016 год
более 100 направлений

Прирост пассажиропотока:

2013г. - 2,8%
2014г. - 11,3%
2015г. - 9,6 %
2016 г. - 9,57 %

Необходимым условием внедрения системы динамического ценообразования является конкуренция

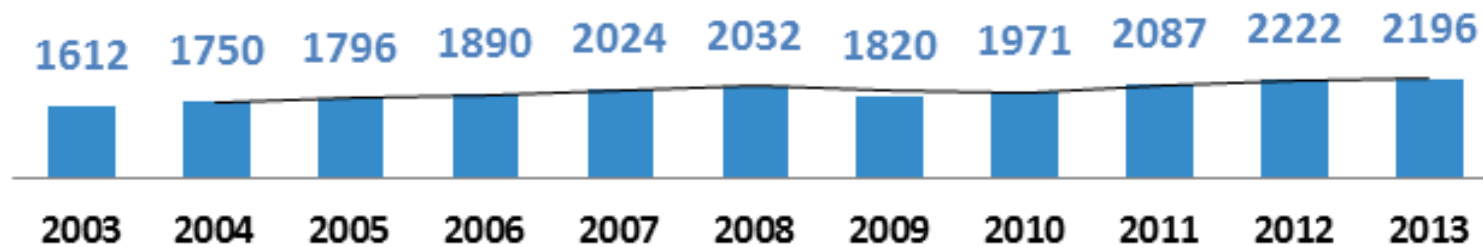


Транспортное плечо 500-1500 км



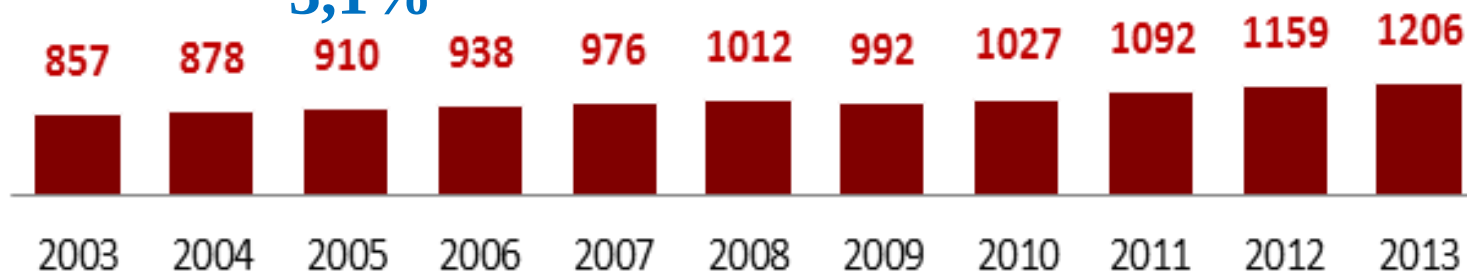
Рынки грузовых железнодорожных перевозок:
дерегулирование вагонной составляющей, приток
инвестиций, ликвидация дефицита

Динамика грузооборота и рабочего парка в 2003-2013 гг.



Динамика грузооборота в 2003-2013 гг., млрд. ткм

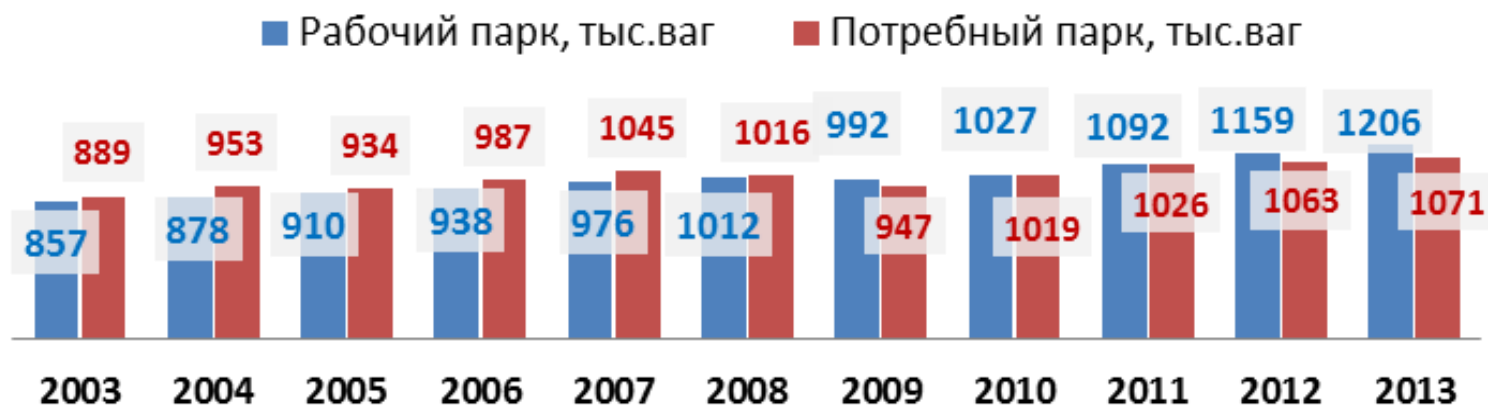
Среднегодовой грузооборот
3,1%



Динамика рабочего парка в 2003-2013 гг., тыс. вагонов

Среднегодовой темп роста 3,5%

Поэтапное достижение баланса парка вагонов, тыс.штук



Динамика доходности подвижного состава, руб/ваг/сут



- **Дерегулирование антимонопольным органом тарифов привело за период 2003 - 2013 гг. к полностью либерализованному рынку оперирования вагонами.**
- **Созданы условия для привлечения инвестиций в отрасль (порядка 1 трлн. руб.).**
- **Размер парка вагонов возрос к 2003 году более чем на 35%, что полностью решило проблему дефицита вагонов на сети.**

Биржевой комитет

Участники:

- ФАС России;
- Банк России;
- ФНС России;
- Минпромторг России;
- Минсельхоз России;
- ВИНКи, ассоциации, союзы, независимые участники рынка и аналитические агентства

с 28.01.2015:

- 169 заседаний Биржевого комитета по нефти и нефтепродуктам;
- 43 заседаний Биржевого комитета по развитию организованной торговли природным газом;
- 66 заседаний подкомитета Биржевого комитета по Бенчмарку;
- 6 заседания проектной рабочей группы по вопросам нормативно-правового закрепления накопления и использования запасов нефтепродуктов и вывода нефтеперерабатывающих производств в ремонт.

Цели и задачи:

- Развитие конкурентоспособных и конкурентных рынков товаров, допущенных к организованным торгам;
- Создание инфраструктурных предпосылок для формирования репрезентативных ценовых индексов и (или) индикаторов на организованных товарных рынках;
- Разработка предложений, направленных на повышение прозрачности внебиржевых товарных рынков;
- Разработка предложений по совершенствованию механизмов организации торгов на товарном рынке;
- Разработка рекомендаций по хеджированию (снижению) рисков;
- Подготовка предложений по механизму проведения и совершенствованию государственных закупочных и товарных интервенций.

Биржевые торги, 2018 год

165 тыс.

ТОНН

реализовано

17,6+ млн

ТОНН

реализовано

13+ млрд м3

реализовано

1,1+ млн

м3

реализовано

60 тонн

реализовано

минеральное сырье и химическая
промышленность

уголь

Зерно реализовано 5 млн тонн

сельхозпродук

ция



нефть



нефтепродукты



природный газ



лес и лесоматериалы



Brent: 13,55 трлн руб.

WTI: 17,1 млрд руб.

Нефть: 11,57 млрд руб.

Бензин: 3,84 млрд руб./ 82380 тонн

СУГ: 29,7 млн руб./ 1152 тонн

Свопы зерном: 24,6 млрд руб.

Форварды с зерном: 68 тыс. тонн/703 млн руб.

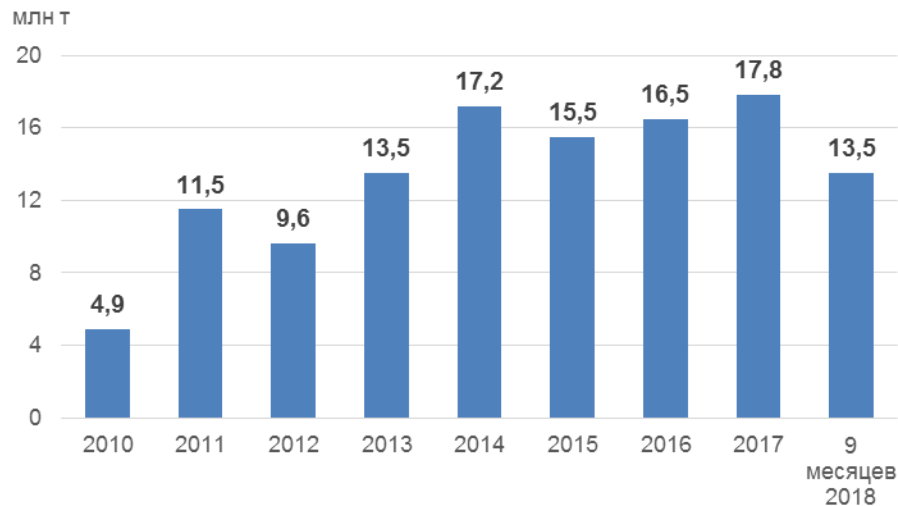
Форварды с сахаром: 29 тыс. тонн/870 млн руб.

рынок
срочный

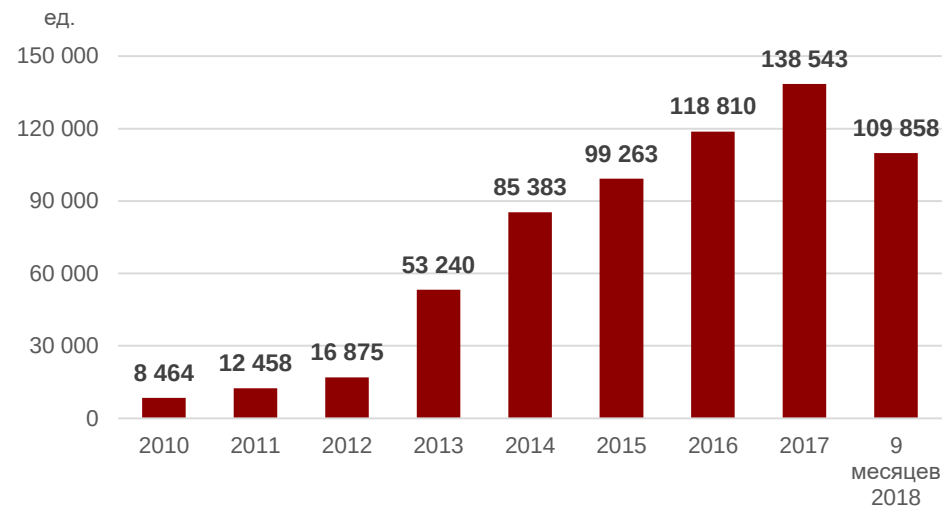


Результаты биржевых торгов нефтепродуктами (по данным АО «СПбМТСБ»)

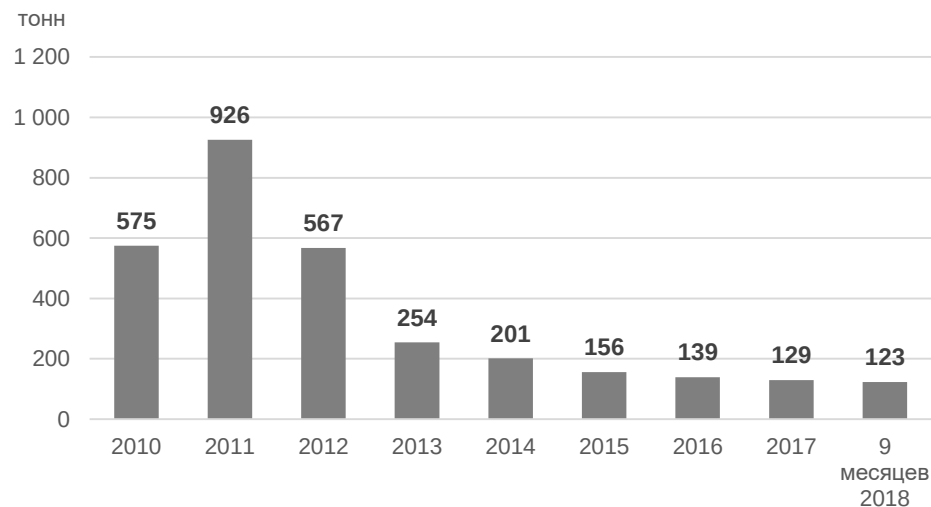
Реализовано на биржевых торгах, млн тонн



Количество договоров, ед.

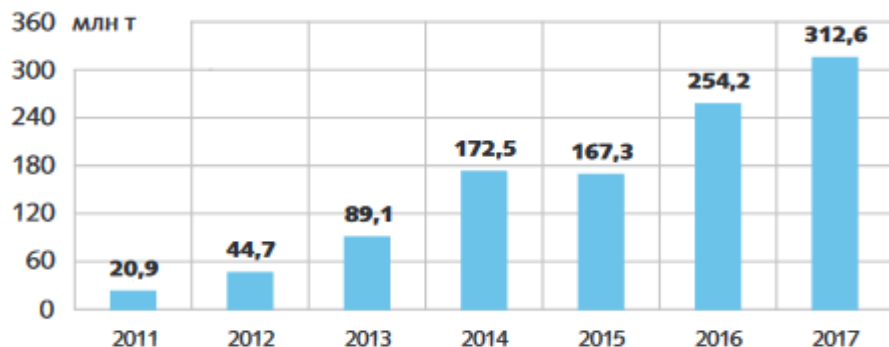


Средний объем договоров, тонн

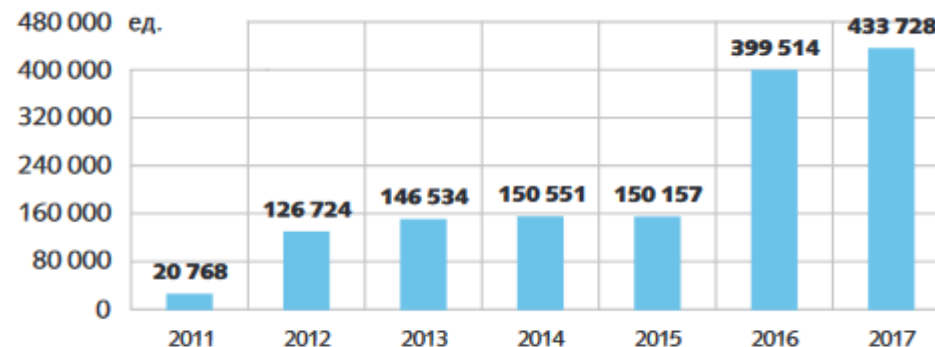


Регистрация внебиржевых контрактов с нефтепродуктами.

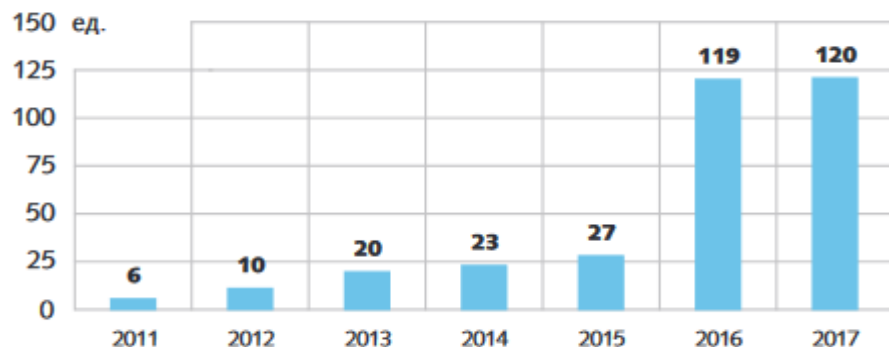
ОБЪЕМ ДОГОВОРОВ



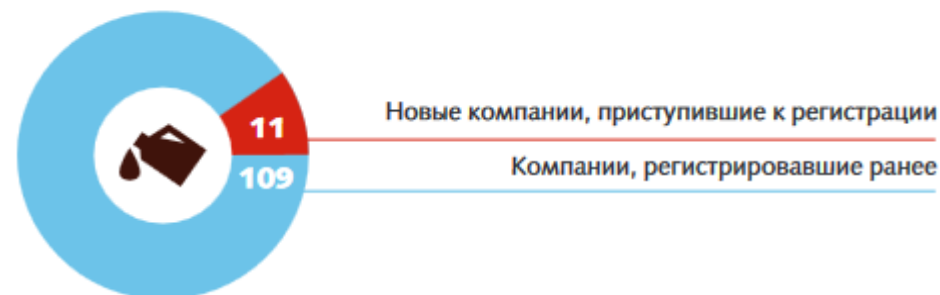
КОЛИЧЕСТВО ДОГОВОРОВ



КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ



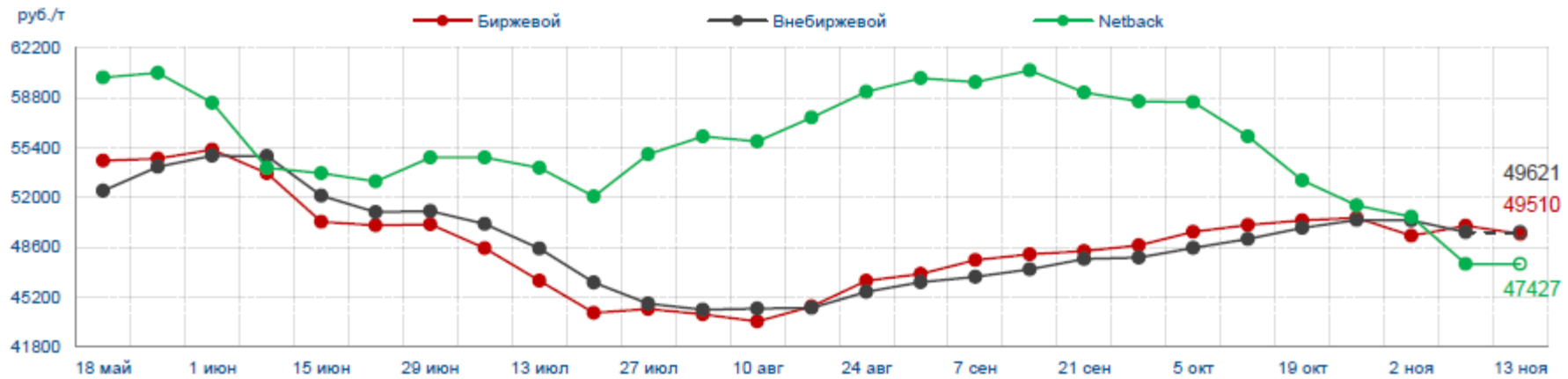
СТРУКТУРА УЧАСТНИКОВ в 2017 году



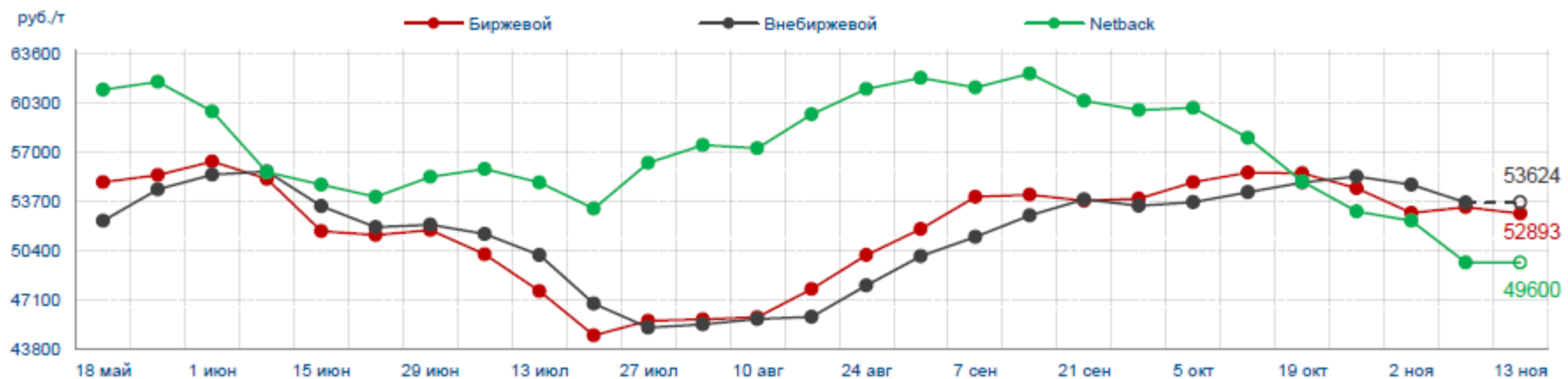
ФЗ от 22.12.2014 № 438-ФЗ внесены изменения в статьи 23.48 и 23.74 КоАП, касающиеся отнесения к подведомственности Федерального антимонопольного органа и его территориальных органов рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24 «Нарушение законодательства об организованных торгах» КоАП, с одновременным исключением их из юрисдикции Банка России.

Территориальные индексы Европейской части России (по данным АО «СПбМТСБ»).

Регуляр-92

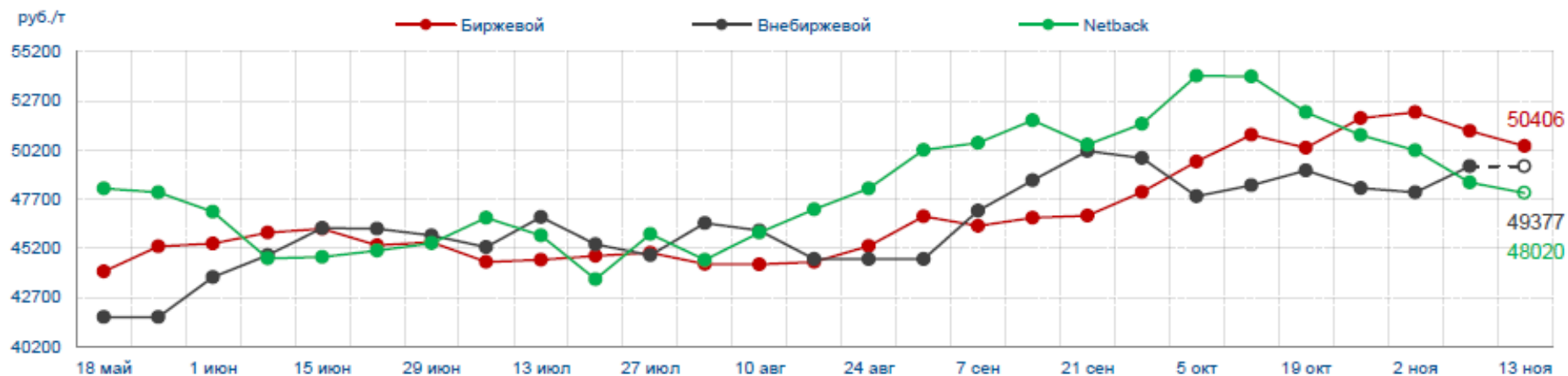


Премиум-95

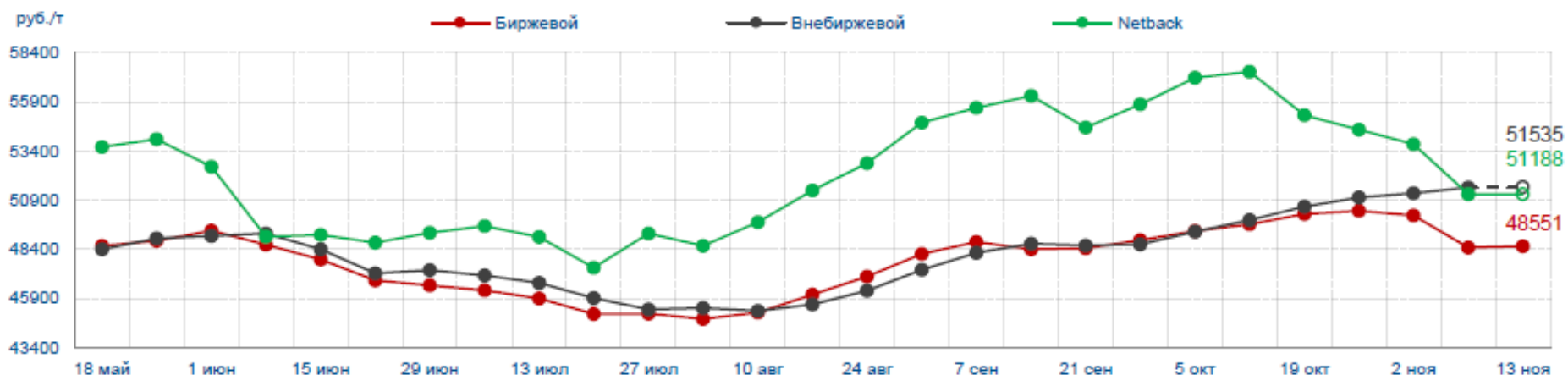


Территориальные индексы Европейской части России (по данным АО «СПбМТСБ»).

ТС/РТ



ДТл



Динамика биржевых мелкооптовых продаж, на примере ПАО «НК «Роснефть».



1 торговая площадка



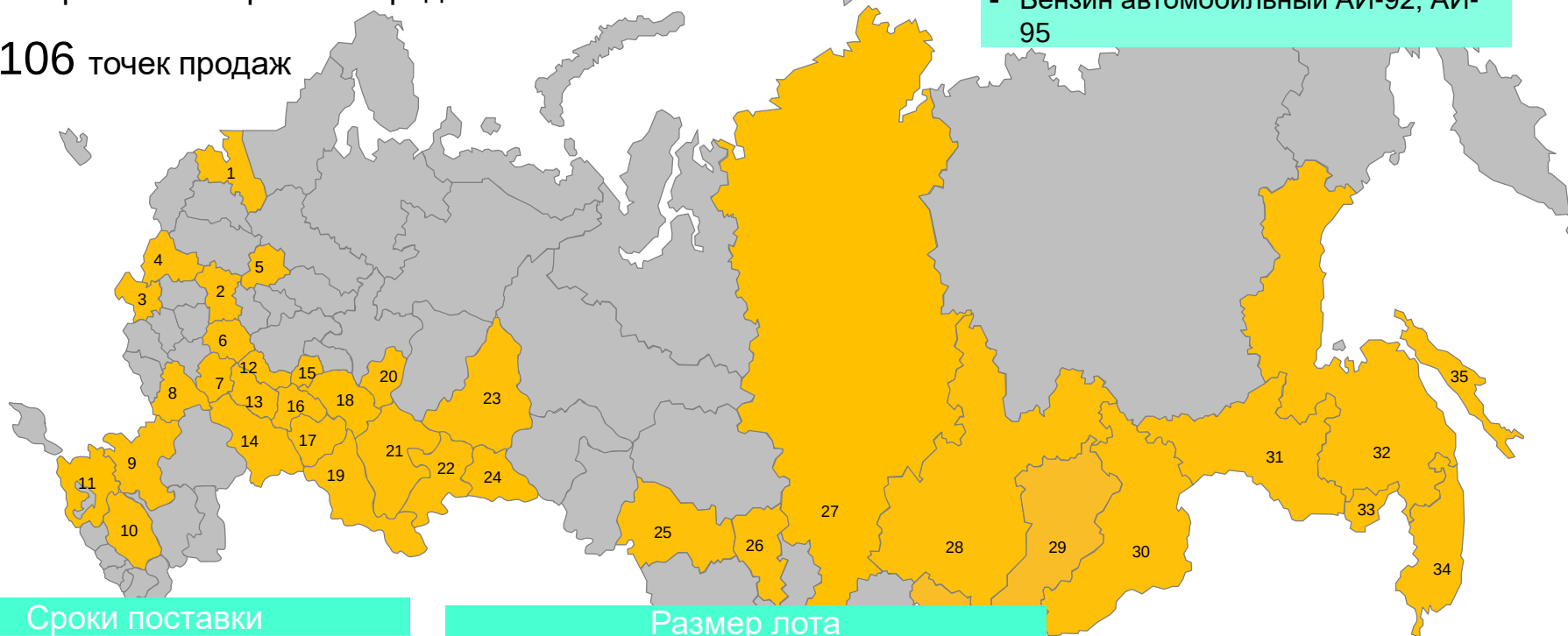
35 регионов биржевых продаж



106 точек продаж

Биржевые товары

- Топливо дизельное;
- Бензин автомобильный АИ-92, АИ-95



Сроки поставки

- 10 рабочих дней при поставке на условиях «франко-резервуар», «самовывоз автотранспортом» и «франко-пункт назначения»;
- 2 рабочих дня при поставке на условиях «франко-резервуар ОТП»

Размер лота

- От 5 до 25 метрических тонн (*100 тонн)

Условия поставки

- Самовывоз автотранспортом;
- Франко-резервуар*/ франко-резервуар ОТП
- Франко-пункт назначения

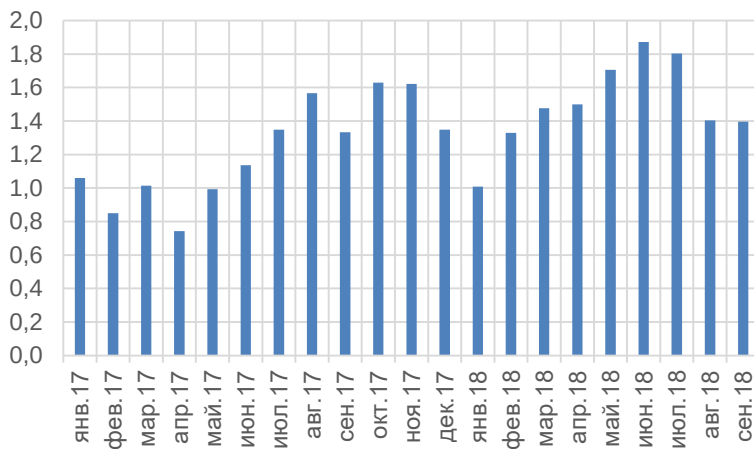
Новое

Базисы отгрузки

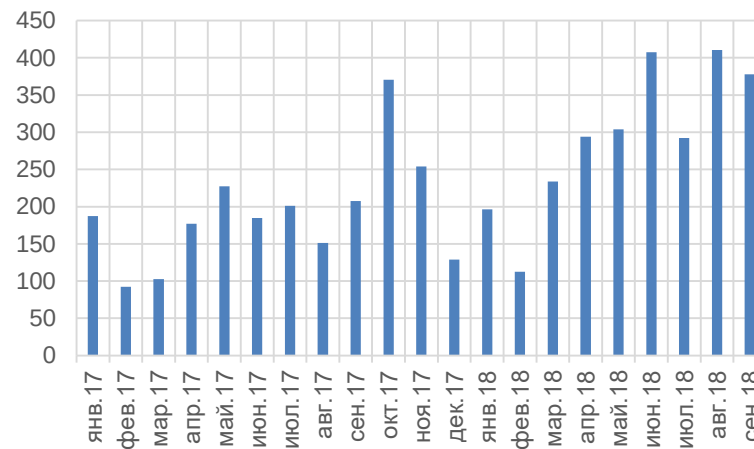
- Нефтебазы;
- Пункты сдачи для автотранспорта при НПЗ;
- ЛПДС

Фьючерсы и опционы на нефть BRENT

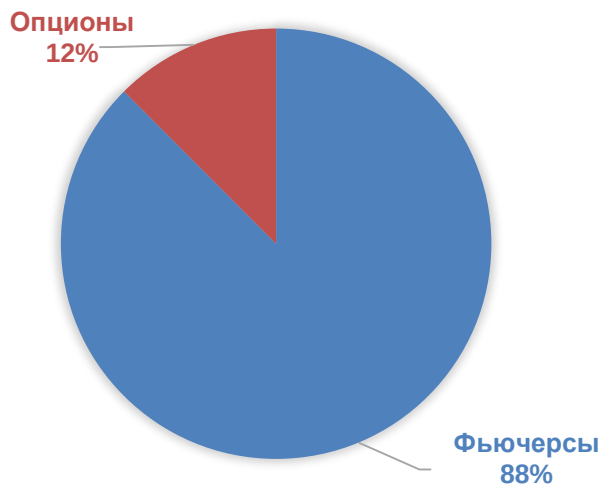
Объём торгов, трлн. руб.



Открытый интерес, млрд. руб.



Открытый интерес по инструментам



Открытый интерес по клиентским группам

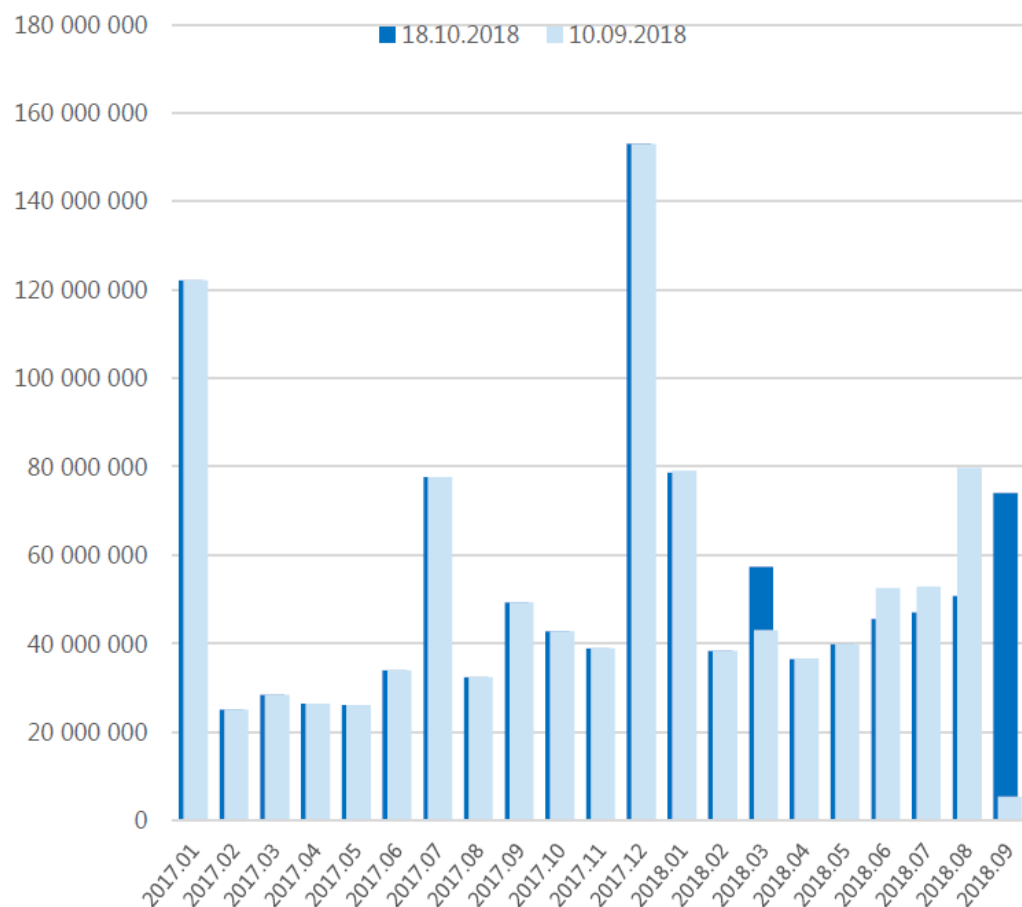


Регистрация внебиржевых контрактов угля

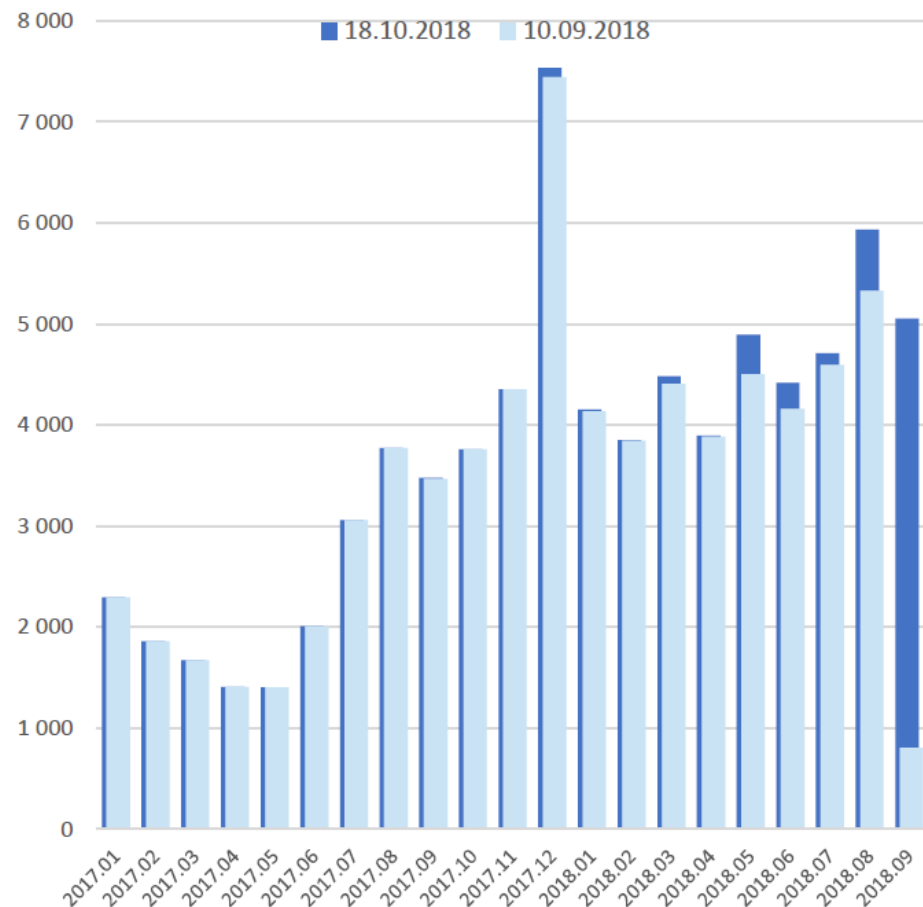
Статистика регистрации

Количественные показатели

Объем, тонн



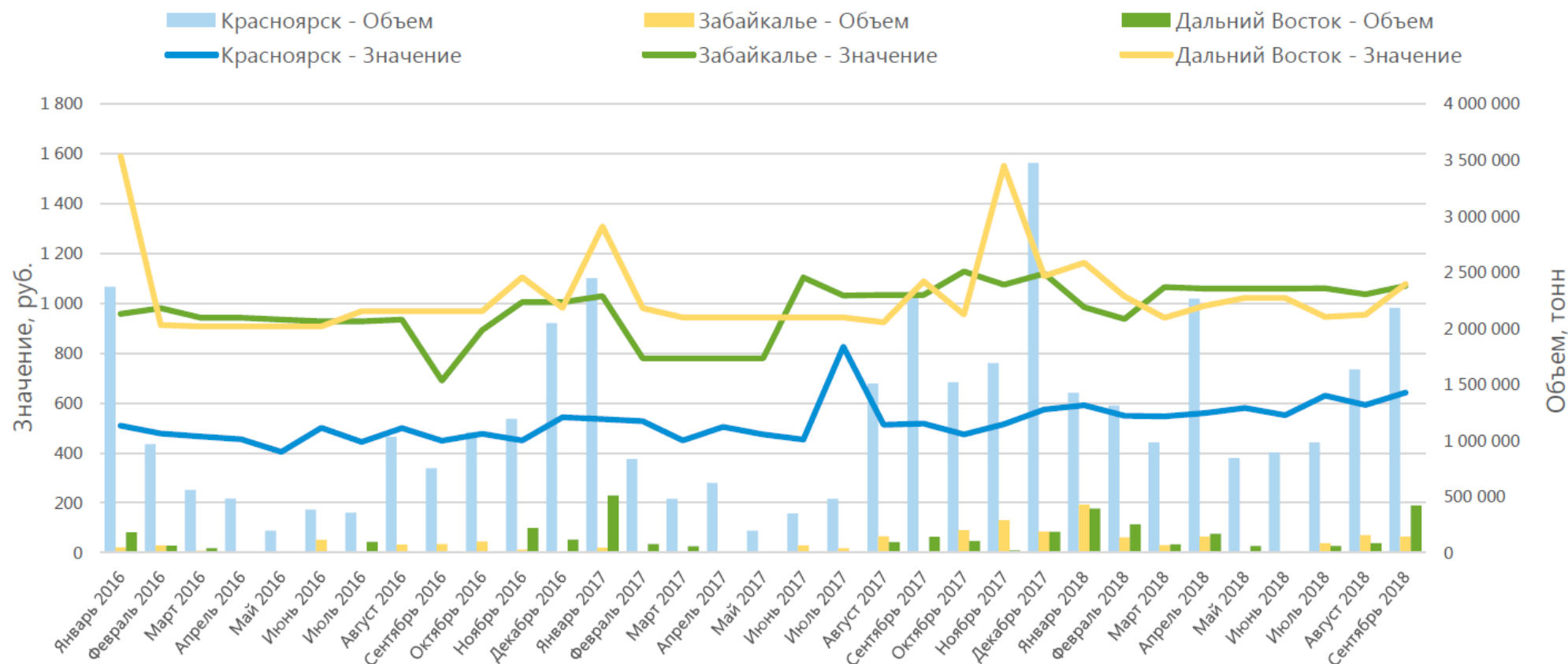
Товарных позиций



Индекс производителей (территориальный)

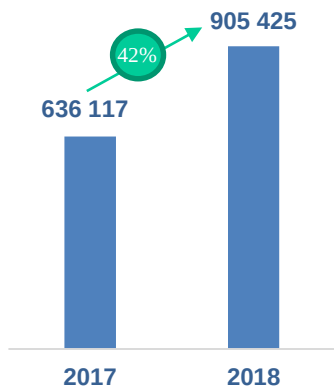
Методика расчета описана в Приложении №1

Бурый уголь (Красноярск, Забайкалье и Дальний Восток)

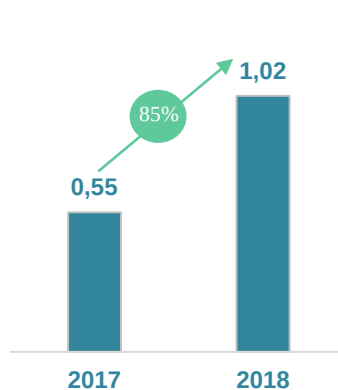


Биржевые торги лесоматериалами

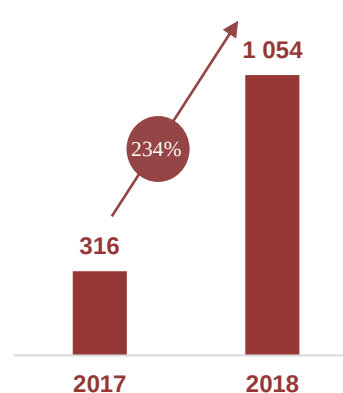
Объем торгов (м³)



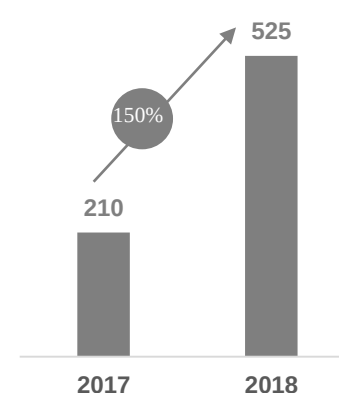
Оборот торгов (млрд руб.)



Кол-во договоров (шт.)

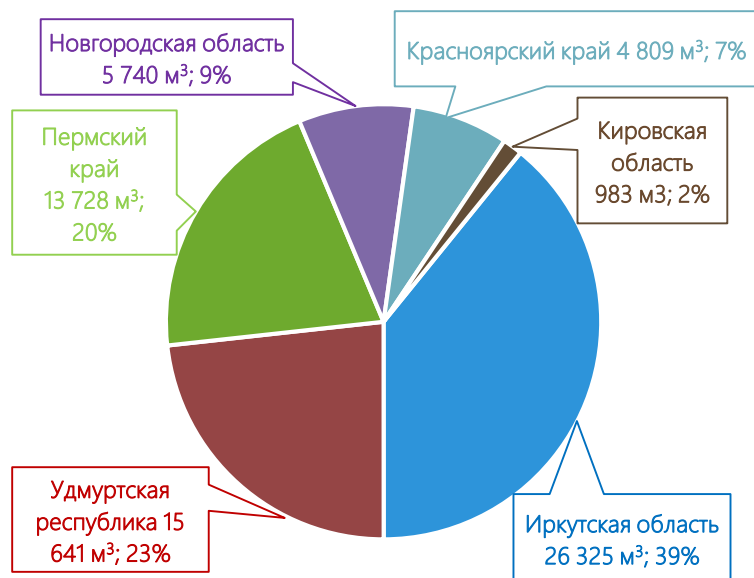


Кол-во уч. торгов (шт.)



Изменение структуры торгов по регионам

Август 2018 г. (м³; %)



Сентябрь 2018 г. (м³; %)



Эффективность биржевых торгов лесоматериалами

Реализация хлыста у пня в регионах РФ:

Внебиржевой сегмент:

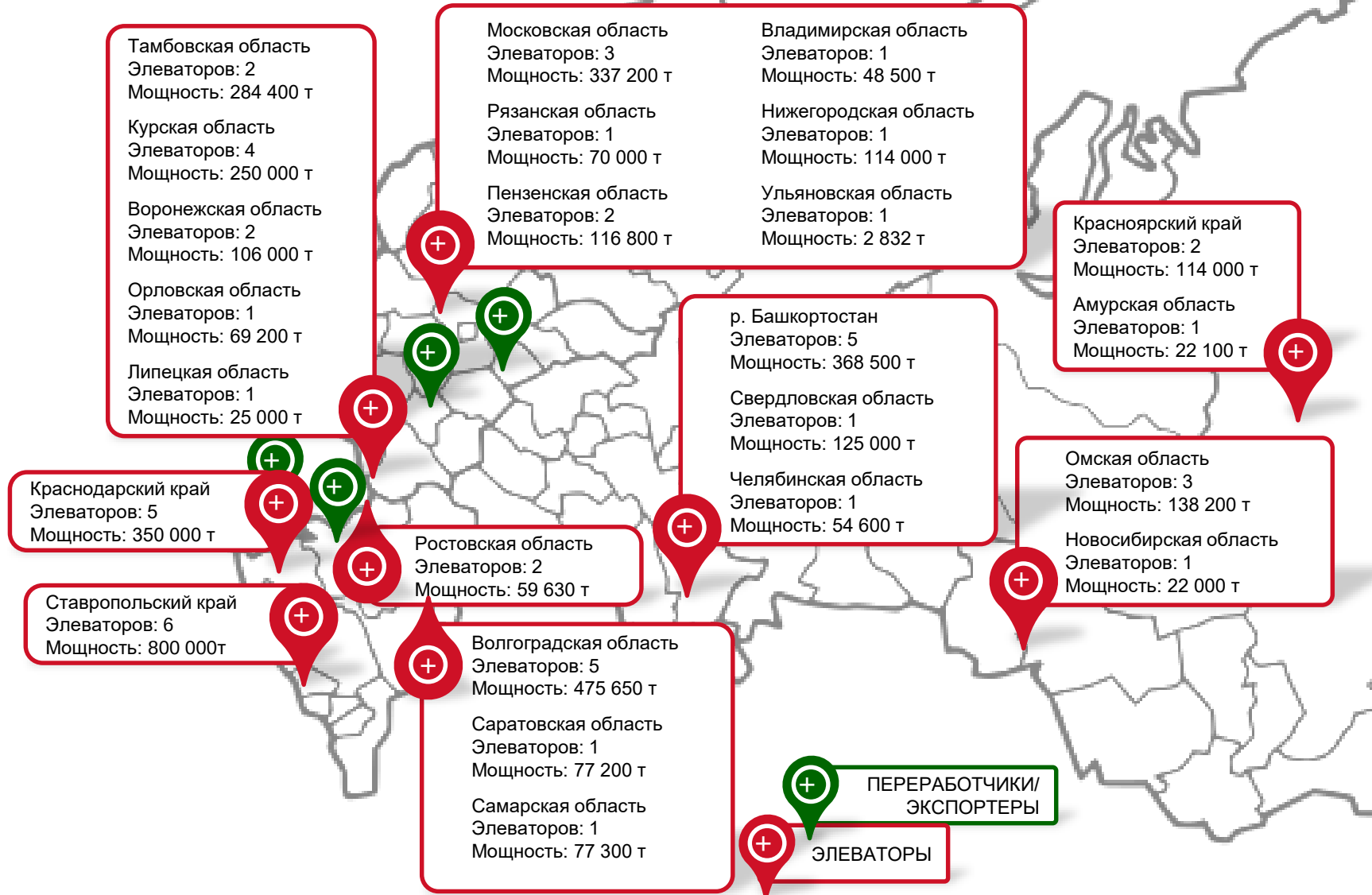
Биржевой сегмент

Регион	Цена вне биржи в 2017г.*	Реализовано на Бирже в (м³) 2018гг.	Цена (средневзвешенная) древесины на Бирже в 2018г.
Иркутская область	50% реализовывалось на биржевых торгах в 2017 году (цена - 657₽)	489 731	992₽ (+50% к цене 2017 года)
Пермский край	421 ₽	133 164	642₽ (+47% к цене вне биржи)
Красноярский край	120 ₽	53 606	594₽ (+395% к цене вне биржи)
Новгородская область	158 ₽	18 021	941₽ (+300% к цене вне биржи)
Удмуртская Республика	340 ₽	17 663	985₽ (+189% к цене вне биржи)
Кировская область	428 ₽	3 685	830₽ (+84% к цене вне биржи)

*по информации от регионов РФ

География проекта рынок зерна

53 ЭЛЕВАТОРА СУММАРНАЯ ЕМКОСТЬ АККРЕДИТОВАННЫХ ЭЛЕВАТОРОВ - около 5 млн. тонн





СПБМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа

Продажа:

Лес

Нефтепродукты

Удобрения



Сроки доставки
грузов?

Условия
предоставления

Условия договоров?

Потребление:

Лес

Нефтепродукты

Удобрения

Организованная торговля услугами в сфере железнодорожного транспорта



Проблематика перевозок на примере нефтеналивных грузов

Малый объем



Качество?? Срок доставки?? Регулярность??



СПБМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



Предложение ФАС России – регулярное грузовое движение



Формирование индексов цен:

- предоставления вагонов;
- перевозки.



Регулярность!

Высокое качество
перевозки!

Соблюдение сроков
доставки грузов!

Принятые решения

Биржевой комитет прорабатывает создание торговой системы по продаже железнодорожных перевозок регулярными грузовыми поездами через организованные торги на ЗАО «СПбМТСБ».

Рабочая группа по разработке и реализации проекта движения грузовых поездов с нефтепродуктами по расписанию.



- Организация баланса спроса и предложения
- Обеспечение прозрачности реализации услуг регулярного грузового движения по расписанию



РЖД – ОПЕРАТОР ТОВАРНЫХ ПОСТАВОК

1. Создана Рабочая группа по вопросам железнодорожных грузов в сегменте регулярного грузового движения
2. Прорабатываются вопросы:
 - запуска «пилотного проекта» регулярного грузового движения нефтеналивных грузов; прорабатываются маршруты поездов;
 - получения ОАО «РЖД» статуса «оператор товарных поставок»

План-график подготовки запуска торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ОАО «РЖД»

№№	Этапы	Срок готовности	Ответственный	Согласующие стороны
1.	Разработка документов.			
1.1.	Схема запуска торгов нефтепродуктами с поставкой через Оператора товарных поставок ОАО «РЖД»			
1.1.1.	Разработка схемы		АО «СПбМТСБ»	
1.1.2.	Согласование с подразделениями Биржи		АО «СПбМТСБ»	
1.1.3.	Согласование с Клиринговой организацией		АО «СПбМТСБ»	Клиринговая организация
1.1.4.	Согласование с Оператором товарных поставок		АО «СПбМТСБ»	ОАО «РЖД»
1.2.	Подготовка нормативных документов Биржи			
1.2.1.	Правила проведения торгов в Секции «Нефтепродукты».			
1.2.1.1.	Подготовка проекта изменений в Правила		АО «СПбМТСБ»	ОАО «РЖД»



Спасибо за внимание!

www.fas.gov.ru