



**Г.Е. ДАВЫДОВ**  
**Главный редактор журнала**  
**«Бюллетень транспортной информации»,**  
**профессор Кафедры логистики и управления**  
**транспортными системами РУТ (МИИТ),**  
**д.э.н., профессор**

**Актуальные проблемы регулирования и  
дерегулирования тарифов на перевозки грузов  
железнодорожным транспортом и связанные с  
ними услуги**

**Выступление**  
**на Тарифной научно-практической конференции**  
**«Крейнинские чтения»**

**14 декабря 2018, Институт проблем ценообразования и  
регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, г. Москва**

# Проблемы тарификации услуг на ЖД транспорте необщего пользования (1)

## Определение типа (состояния) рынка и идентификация услуг

= ФАС (ФСТ) – по Приказу ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» + (в необходимых случаях) по Приказу ФСТ России №481-Э от 13.10.2010 (Порядок рассмотрения документов о введении, изменении или прекращении регулирования субъектов ЕМ);

= Суды на основании предыдущих судебных решений относят услуги к сфере ЕМ.

= Фактически: в большинстве случаев имеет место межвидовая конкуренция, размеры инвестиции доступны широкому кругу лиц.

## Проблемы тарификации услуг на ЖД транспорте необщего пользования (2)

	Как есть	Как надо
Критерии ввода регулирования	Отсутствуют	Приказ ФАС России
Порядок обоснования, рассмотрения и утверждения тарифов	В некоторых субъектах РФ имеется	Постановление Правительства РФ
Порядок урегулирования досудебных споров	Отсутствует	Норма федерального закона РФ
Методические основы обоснования и регулирования тарифов	Отсутствуют	Приказ ФАС России
Методики регулирования тарифов (по регионам)	Методические подходы различаются	Соответствие единым принципам согласно Методическим основам

**Единый перечень работ и услуг, оказываемых ОАО  
"РЖД" при организации перевозок грузов  
(Распор. ОАО «РЖД» от 24.07.18 № 1574-р)**

**Всего услуг = 60**

```
graph TD; A[Всего услуг = 60] --- B[Регулируемые = 18]; A --- C[Нерегулируемые = 42];
```

**Регулируемые =  
18**

**Нерегулируемые = 42**

# **Законодательные и другие правовые нормативные (в т.ч. локальные) акты, определяющие состав регулируемых и нерегулируемых услуг**

**Федеральные законы №№ 17-ФЗ; 18-ФЗ; 135-ФЗ; 147-ФЗ**

**Правила перевозок ЖД транспортом грузов**

**Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры ЖД транспорта ОП (пстн. Пр. РФ № 703 от 20.11.2003)**

**Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере ЖД перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (пстн. Пр. РФ № 643 от 05.08.2009, ред. от 17.12.2017)**

**Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами (Тарифное рук-во №1, пр-т № 10-01)**

**Ставки платы за пользование вагонами и контейнерами федерального ЖД транспорта (Тарифное рук-во № 2)**

**Сборы за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном ЖД транспорте (Тарифное рук-во № 3)**

**Единый перечень работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов (Распоряжение ОАО «РЖД» № 1574/р от 24 июля 2018 г.)**

**ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ (УСЛУГ) СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ  
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК (грузов), ТАРИФЫ, СБОРЫ И ПЛАТА  
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ РЕГУЛИРУЮТСЯ ГОСУДАРСТВОМ (пост. №643 Пр.РФ от 05.08.09)**

**Нормативно (Перечень от 19.12.2017)**

1. Услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.
2. Перевозка грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозка порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов.

в) предоставление железнодорожных путей общего пользования для нахождения на них железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности:  
в течение времени ожидания его подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузоотправителей, грузополучателей своими локомотивами;  
в течение времени его задержки в пути следования, в том числе на промежуточных железнодорожных станциях, из-за неприема железнодорожной станцией назначения по причинам, зависящим от грузополучателей и владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузополучателей своими локомотивами;  
в течение времени его простоя, не связанного с перевозочным процессом;

**Фактически (Распор. ОАО  
«РЖД» от 24.07.18 № 1574-р)**

**Не предусмотрены**

**Согласованное с ОАО "РЖД" размещение подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования в перевозочном процессе (Не регулируется)**

**Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения железнодорожного подвижного состава**

**Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения на ней собственных (арендованных) локомотивов и иного подвижного состава (кроме порожних вагонов) в течение времени простоя, не связанного с перевозочным процессом (Не регулируется)**

## Распределение регулируемых и нерегулируемых услуг по сегментам

Сегменты	Р	НР
Комплексные услуги по перевозке грузов	5	4
Начально-конечные операции по перевозке грузов	11	3
Операции по управлению перевозкой грузов и движению операции по перевозке грузов	9	-
Услуги по подаче и уборке железнодорожного подвижного состава и контейнеров; маневровые работы, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования	7	6
Услуги по технической эксплуатации подвижного состава и контейнеров, оказываемые при осуществлении перевозочного процесса	7	5
Услуги вспомогательного характера, оказываемых при осуществлении перевозочного процесса	4	7
Услуги транспортной экспедиции, документационного сопровождения перевозочного процесса и информационного обслуживания пользователей услуг	2	5

**Услуги по перевозке грузов ЖД транспортом согласно  
Уставу ЖД транспорта РФ (ФЗ № 18 от 10.01.2003)  
(красным – договорные; синим – регулируемые)**

1. Перевозка грузов по железнодорожным путям общего пользования узкой колеи (ст. 6);
2. Перевозка грузов по железнодорожным путям общего пользования, находящимся в стадии строительства до принятия их в постоянную эксплуатацию (ст. 6);
3. Перевозка грузов на особых условиях (ст. 8);
4. Перевозки грузов и порожних вагонов на основании договоров об организации перевозок (ст. 10);
5. Перевозка грузов и порожних вагонов отправительскими маршрутами (ст. 13);
6. Перевозка грузов и порожних вагонов грузовой скоростью повагонными отправками (ст. 14);
7. Перевозка грузов и порожних вагонов «большой» скоростью (ст. 14);
8. Перевозка грузов с объявленной ценностью (ст. 16);
9. Перевозка грузов в прямом смешанном сообщении (р-л V)

# Подходы к дерегулированию грузовых железнодорожных перевозок (1)

## 1. Реанимация перевозчика:

- восстановление приема заявок грузоотправителей с признаком принадлежности вагонов «П»;
- запрет отказов в приеме заявок по причине «отсутствия вагонов»;
- предоставление перевозчику права привлекать вагоны «с рынка» с использованием «тарифного коридора»;
- предоставление перевозчику права использовать «тарифный коридор» в сегментах (на полигонах) при наличии признаков межвидовой конкуренции

## 2. Развитие внутривидовой конкуренции в сегменте РГД

Дерегулирование тарифов на перевозки, осуществляемые в сегменте РГД несколькими договорными перевозчиками, и реализуемые на организованных торгах

# Подходы к дерегулированию грузовых железнодорожных перевозок (2)

## 1. Деретулирование перевозок грузов 3 тарифного класса:

- по полигонам с явно выраженной межвидовой конкуренцией;
- за счет модификации правил применения «тарифного коридора»:
  - а) учет конъюнктуры рынка перевозок грузов;
  - б) учет сопоставимых тарифов в качестве бенчмарка;
  - в) тариф «обратного счета» (конкурентная цена груза у потребителя за вычетом цены франко-вагон-станция отправления) в качестве бенчмарка.

## 2. Территориальная дифференциация тарифов

Условие: наличие выбора для грузоотправителя из вариантов отправок (по кратчайшему дорожке; по незагруженному дешевле)

## **Последовательность шагов по постепенному (по сегментам рынка перевозок) дерегулированию провозных тарифов**

**1. Организация мониторинга и анализа всех сегментов рынка (регулируемых, не регулируемых) для выявления признаков ЕМ.**

**2. Утверждение критериев отнесения сегментов рынка к категории ЕМ, потенциально конкурентных, конкурентных.**

**3. Подбор методов регулирования отдельных сегментов, исходя из реальных условий оборота услуг.**

**4. Принятие и реализация Программ развития конкуренции применительно к потенциально конкурентным сегментам рынка.**