



Г.Е. ДАВЫДОВ
Главный редактор журнала
«Бюллетень транспортной информации»,
профессор Кафедры логистики и управления
транспортными системами РУТ (МИИТ),
д.э.н., профессор

**Актуальные проблемы регулирования и
дерегулирования тарифов на перевозки грузов
железнодорожным транспортом и связанные с
ними услуги**

**Выступление
на Тарифной научно-практической конференции
«Крейнинские чтения»**

**14 декабря 2018, Институт проблем ценообразования и
регулирования естественных монополий НИУ ВШЭ, г. Москва**

Проблемы тарификации услуг на ЖД транспорте необщего пользования (1)

Определение типа (состояния) рынка и идентификация услуг

= ФАС (ФСТ) – по Приказу ФАС России от 28.04.2010 N 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» + (в необходимых случаях) по Приказу ФСТ России №481-Э от 13.10.2010 (Порядок рассмотрения документов о введении, изменении или прекращении регулирования субъектов ЕМ);

= Суды на основании предыдущих судебных решений относят услуги к сфере ЕМ.

= Фактически: в большинстве случаев имеет место межвидовая конкуренция, размеры инвестиции доступны широкому кругу лиц.

Проблемы тарификации услуг на ЖД транспорте необщего пользования (2)

	Как есть	Как надо
Критерии ввода регулирования	Отсутствуют	Приказ ФАС России
Порядок обоснования, рассмотрения и утверждения тарифов	В некоторых субъектах РФ имеется	Постановление Правительства РФ
Порядок урегулирования досудебных споров	Отсутствует	Норма федерального закона РФ
Методические основы обоснования и регулирования тарифов	Отсутствуют	Приказ ФАС России
Методики регулирования тарифов (по регионам)	Методические подходы различаются	Соответствие единым принципам согласно Методическим основам

**Единый перечень работ и услуг, оказываемых ОАО
"РЖД" при организации перевозок грузов
(Распор. ОАО «РЖД» от 24.07.18 № 1574-р)**

Всего услуг = 60

```
graph TD; A[Всего услуг = 60] --- B[Регулируемые = 18]; A --- C[Нерегулируемые = 42];
```

**Регулируемые =
18**

Нерегулируемые = 42

Законодательные и другие правовые нормативные (в т.ч. локальные) акты, определяющие состав регулируемых и нерегулируемых услуг

Федеральные законы №№ 17-ФЗ; 18-ФЗ; 135-ФЗ; 147-ФЗ

Правила перевозок ЖД транспортом грузов

Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры ЖД транспорта ОП (пстн. Пр. РФ № 703 от 20.11.2003)

Перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере ЖД перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (пстн. Пр. РФ № 643 от 05.08.2009, ред. от 17.12.2017)

Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами (Тарифное рук-во №1, пр-т № 10-01)

Ставки платы за пользование вагонами и контейнерами федерального ЖД транспорта (Тарифное рук-во № 2)

Сборы за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном ЖД транспорте (Тарифное рук-во № 3)

Единый перечень работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов (Распоряжение ОАО «РЖД» № 1574/р от 24 июля 2018 г.)

**ПЕРЕЧЕНЬ РАБОТ (УСЛУГ) СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК (грузов), ТАРИФЫ, СБОРЫ И ПЛАТА
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ РЕГУЛИРУЮТСЯ ГОСУДАРСТВОМ (пост. №643 Пр.РФ от 05.08.09)**

Нормативно (Перечень от 19.12.2017)

1. Услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.
2. Перевозка грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозка порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов.

в) предоставление железнодорожных путей общего пользования для нахождения на них железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности:
в течение времени ожидания его подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузоотправителей, грузополучателей своими локомотивами;
в течение времени его задержки в пути следования, в том числе на промежуточных железнодорожных станциях, из-за неприема железнодорожной станцией назначения по причинам, зависящим от грузополучателей и владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузополучателей своими локомотивами;
в течение времени его простоя, не связанного с перевозочным процессом;

**Фактически (Распор. ОАО
«РЖД» от 24.07.18 № 1574-р)**

Не предусмотрены

Согласованное с ОАО "РЖД" размещение подвижного состава на железнодорожных путях общего пользования в перевозочном процессе (Не регулируется)

Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения железнодорожного подвижного состава

Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения на ней собственных (арендованных) локомотивов и иного подвижного состава (кроме порожних вагонов) в течение времени простоя, не связанного с перевозочным процессом (Не регулируется)

Распределение регулируемых и нерегулируемых услуг по сегментам

Сегменты	Р	НР
Комплексные услуги по перевозке грузов	5	4
Начально-конечные операции по перевозке грузов	11	3
Операции по управлению перевозкой грузов и движению операции по перевозке грузов	9	-
Услуги по подаче и уборке железнодорожного подвижного состава и контейнеров; маневровые работы, выполняемые на железнодорожных путях необщего пользования	7	6
Услуги по технической эксплуатации подвижного состава и контейнеров, оказываемые при осуществлении перевозочного процесса	7	5
Услуги вспомогательного характера, оказываемых при осуществлении перевозочного процесса	4	7
Услуги транспортной экспедиции, документационного сопровождения перевозочного процесса и информационного обслуживания пользователей услуг	2	5

**Услуги по перевозке грузов ЖД транспортом согласно
Уставу ЖД транспорта РФ (ФЗ № 18 от 10.01.2003)
(красным – договорные; синим – регулируемые)**

1. Перевозка грузов по железнодорожным путям общего пользования узкой колеи (ст. 6);
2. Перевозка грузов по железнодорожным путям общего пользования, находящимся в стадии строительства до принятия их в постоянную эксплуатацию (ст. 6);
3. Перевозка грузов на особых условиях (ст. 8);
4. Перевозки грузов и порожних вагонов на основании договоров об организации перевозок (ст. 10);
5. Перевозка грузов и порожних вагонов отправительскими маршрутами (ст. 13);
6. Перевозка грузов и порожних вагонов грузовой скоростью повагонными отправками (ст. 14);
7. Перевозка грузов и порожних вагонов «большой» скоростью (ст. 14);
8. Перевозка грузов с объявленной ценностью (ст. 16);
9. Перевозка грузов в прямом смешанном сообщении (р-л V)

Подходы к дерегулированию грузовых железнодорожных перевозок (1)

1. Реанимация перевозчика:

- восстановление приема заявок грузоотправителей с признаком принадлежности вагонов «П»;
- запрет отказов в приеме заявок по причине «отсутствия вагонов»;
- предоставление перевозчику права привлекать вагоны «с рынка» с использованием «тарифного коридора»;
- предоставление перевозчику права использовать «тарифный коридор» в сегментах (на полигонах) при наличии признаков межвидовой конкуренции

2. Развитие внутривидовой конкуренции в сегменте РГД

Дерегулирование тарифов на перевозки, осуществляемые в сегменте РГД несколькими договорными перевозчиками, и реализуемые на организованных торгах

Подходы к дерегулированию грузовых железнодорожных перевозок (2)

1. Деретулирование перевозок грузов 3 тарифного класса:

- по полигонам с явно выраженной межвидовой конкуренцией;
- за счет модификации правил применения «тарифного коридора»:
 - а) учет конъюнктуры рынка перевозок грузов;
 - б) учет сопоставимых тарифов в качестве бенчмарка;
 - в) тариф «обратного счета» (конкурентная цена груза у потребителя за вычетом цены франко-вагон-станция отправления) в качестве бенчмарка.

2. Территориальная дифференциация тарифов

Условие: наличие выбора для грузоотправителя из вариантов отправок (по кратчайшему дорожке; по незагруженному дешевле)

**Последовательность шагов по постепенному
(по сегментам рынка перевозок)
дерегулированию провозных тарифов**

1. Организация мониторинга и анализа всех сегментов рынка (регулируемых, не регулируемых) для выявления признаков ЕМ.

2. Утверждение критериев отнесения сегментов рынка к категории ЕМ, потенциально конкурентных, конкурентных.

3. Подбор методов регулирования отдельных сегментов, исходя из реальных условий оборота услуг.

4. Принятие и реализация Программ развития конкуренции применительно к потенциально конкурентным сегментам рынка.