



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Предложения по развитию тарифной политики в свете проработки единого тарифного закона

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.
директор Института проблем ценообразования и регулирования естественных монополий

26 июня 2019 г.

Проблемы учета стратегических задач развития ВКХ в тарифном регулировании

- Цели и принципы государственного регулирования, обозначенные в проекте ФЗ «Об основах государственного регулирования цен» не отражают необходимость улучшения экологической ситуации, а также внедрения принципиально новых технологий производства.
- Экологические приоритеты и «тотальная модернизация» не укладываются в концепцию «инфляция минус». Новые запреты на «превышение предельных» усугубляют ситуацию.
- В стране отсутствует долгосрочная тарифная политика, синхронизированная с отраслевыми стратегиями, содержащая весь комплекс оптимизационных мероприятий с описанием их тарифных последствий.

Чем опасен подход к регулированию, определенный в проекте ФЗ

- Проектом ФЗ установлено, что метод эталонных расходов основывается на сравнительном анализе текущих расходов регулируемых организаций → **в расчет эталонов затрат будут заложены эксплуатационные затраты, сложившиеся на производствах с устаревшими технологиями**
- Проект ФЗ выделяет инвестиционные проекты «поддержания состояния инфраструктуры» и «развития с целью увеличения объемов реализации». Проектом ФЗ установлено, что амортизация учитывается в составе инвестиционных расходов → **гарантированный источник финансирования «экологических» проектов отсутствует**



В рамках существующей тарифной политики экономические стимулы к внедрению «прорывных» технологий и реализации экологических проектов отсутствуют.

Возможна ли «директивная» модернизация?

- Согласно проекту ФЗ, компенсация инвестиционной составляющей осуществляется по формуле «возврат инвестиций + доходность» после ввода объекта
- С учетом сложившейся практики тарифного регулирования доверие инвестора к подобным нормам невелико

Практические примеры трактовки понятия «долгосрочное регулирование»:

- Свердловская область: в 2018 году по результатам контрольных мероприятий ФАС отменено 20 тарифных решений в связи с нарушениями, допущенными региональным регулятором при регулировании на 2016-2018 гг.
- Тюменская область: в 2018 году по результатам контрольных мероприятий ФАС предписала пересмотреть базовый уровень расходов, установленный на 2012 год



Даже если «прорывные» и «экологические» проекты включены в инвестиционную программу, возврат инвестиций под вопросом.

Стимулирующее тарифное регулирование: пример зарубежных стран

- За рубежом распространено установление «разрешенной» выручки
- Этот показатель зачастую также рассчитывается исходя из сравнительных оценок затрат и доходности на капитал
- Но в рамках «разрешенной» выручки регулятором определяются конкретные цели для регулируемых организаций в области энергоэффективности, надежности, качества, экологии



Нет необходимости «тотального контроля» над инвестиционным процессом

Пример учета результативности при регулировании

Категории показателей результативности, учитываемые при регулировании энерготарифов и цен на газ британским регулятором

- Безопасность
- Надежность
- Условия подключения к сети
- Удовлетворенность пользователей (по итогам опросов!)
- Экология
- Социальные обязательства

Предложения

- 1 Учесть в проекте ФЗ отраслевые приоритеты
- 2 Рассчитывать эталоны с учетом наилучших доступных технологий
- 3 Увязать новое регулирование с целевыми показателями для регулируемых организаций

Предложения

1

Учесть в проекте ФЗ отраслевые приоритеты

- Синхронизировать цели и принципы регулирования со стратегическими целями развития ВКХ
- Обязать федерального регулятора к разработке долгосрочной тарифной политики с целевыми показателями отраслей и тарифной проекцией

2

Рассчитывать эталоны с учетом наилучших доступных технологий

3

Увязать новое регулирование с целевыми показателями для регулируемых организаций

Предложения

1

Учесть в проекте ФЗ отраслевые приоритеты

2

Рассчитывать эталоны с учетом наилучших доступных технологий

- Прописать в проекте ФЗ принцип определения эталонов на основе оценки затрат по технологиям, обеспечивающим достижение целевых показателей отраслей, предусмотренных в тарифной политике

3

Увязать новое регулирование с целевыми показателями для регулируемых организаций

Предложения

1

Учесть в проекте Ф3 отраслевые приоритеты

2

Рассчитывать эталоны с учетом наилучших доступных технологий

3

Увязать новое регулирование с целевыми показателями для регулируемых организаций

- Сместить акценты региональных регуляторов: проверка исполнения целевых показателей вместо проверки исполнения сметы затрат и реализации инвестпрограмм



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931
www.hse.ru