

Г.Е. ДАВЫДОВ

Главный редактор журнала «Бюллетень транспортной информации», д.э.н., профессор

Государственное регулирование тарифов на железнодорожные перевозки грузов и связанные с ними услуги в контексте «регуляторной гильотины»

Выступление на II Тарифной конференции «Крейнинские чтения» в НИУ ВШЭ (ИЦиРЕ) 22 октября 2019, г. Москва

Цели «регуляторной гильотины»

Сократить законные основания для проверок организаций со стороны надзорных и регулирующих органов

Упразднить устаревшие нормативные акты

Предварительные итоги «регуляторной гильотины» в транспортных отраслях

Подготовлены списки нормативных актов :
«упраздняемых» и
«сохраняемых»

Количество оснований для проверок и их объем не сократятся

Перспектива для основных нормативных актов тарифного регулирования грузовых перевозок ЖД транспортом

Не подлежат «гильотнированию»:

- ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТАРИФОВ, СБОРОВ И ПЛАТЫ В ОТНОШЕНИИ РАБОТ (УСЛУГ) СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В СФЕРЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК;
- Тарифное руководство № 1;
- Тарифное руководство № 2;
- Тарифное руководство № 3;
- Тарифное руководство «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАТЫ ЗА НАХОЖДЕНИЕ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПУТЯХ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ПОДВИЖНОГО СОСТАВА И ПРАВИЛ ЕЕ ПРИМЕНЕНИЯ»

Как эти акты вписываются в решение задач, поставленных перед «регуляторной гильотиной»?

Ситуация с нормативными актами по установлению и применению тарифов на услуги в сфере грузовых ЖД перевозок с точки зрения решения задач «Регуляторной гильотины»

Положением о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов ЕМ в сфере ЖД перевозок контроль установления и применения тарифов, сборов и платы не предусмотрен

Между актами по регулированию тарифов имеются расхождения и разночтения

Существенно устарели Тарифные руководства №2 и №3

Сопоставление формулировок и условий тарификации регулируемых услуг (начало)

Перечень работ (услуг) тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируется государством (утв. Постан. Пр. РФ № 643 от 05.08.2009)	Тарифное руководство № 3	Тарифное руководство «Плата за нахождение на железнодорожных путях общего пользования подвижного состава и правила ее применения»	Единый перечень работ и услуг, оказываемых ОАО "РЖД" при организации перевозок грузов (утв. Распоряжением ОАО «РЖД» от 24.07.2018 № 1574/р)
1	2	3	4
Перевозка грузов с объявленной ценностью	2.1. Сбор за объявленную ценность груза (табл. 6)	-	Перевозка грузов с объявленной ценностью (рег.: ссылка на Тарифное рук-во №1, п. 2.36, табл. 19)
Выполнение маневровой работы в пределах железнодорожных станций, подача и уборка вагонов	2.7. Сбор за подачу и уборку вагонов	-	Подача и уборка вагонов (рег.)
Предоставление вагонов, контейнеров в пользование	-	-	Предоставление в пользование вагонов, контейнеров, принадлежащих перевозчику (рег.: ссылка на Тарифное рук-во №2)
Предоставление железнодорожных путей общего пользования для нахождения на них железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности в течение времени ожидания его подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузоотправителей, грузополучателей своими локомотивами;	-	II. Плата за нахождение на железнодорожных путях общего пользования груженых и порожних вагонов, иного подвижного состава, контейнеров (за предоставление железнодорожных путей) в перевозочном процессе	Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения железнодорожного подвижного состава (рег.)

Сопоставление формулировок и условий тарификации регулируемых услуг (продолжение)

1	2	3	4
в течение времени его задержки в пути следования, в том числе на промежуточных железнодорожных станциях, из-за неприема железнодорожной станцией назначения по причинам, зависящим от грузополучателей и владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузополучателей своими локомотивами; в течение времени его простоя, не связанного с перевозочным процессом Взвешивание грузов в местах общего пользования при обеспечении погрузки и выгрузки перевозчиками в местах общего пользования и обеспечении погрузки и выгрузки грузоотправителями, грузополучателями в местах общего пользования, необщего пользования и на путях необщего пользования	2.4. Сбор за взвешивание груза	III. Плата за не связанное с перевозочным процессом нахождение порожних вагонов на железнодорожных путях общего пользования (вне перевозочного процесса)	Предоставление инфраструктуры общего пользования для нахождения на ней собственных (арендованных) локомотивов и иного подвижного состава (кроме порожних вагонов) в течение времени простоя, не связанного с перевозочным процессом (дог.) Взвешивание на вагонных весах грузов в местах общего пользования при обеспечении погрузки и выгрузки перевозчиками в местах общего пользования и обеспечении погрузки и выгрузки грузоотправителями, грузополучателями в местах общего пользования, необщего пользования и на железнодорожных путях необщего пользования (рег.)
Сопровождение и охрана грузов в пути следования и на железнодорожных станциях, обеспечиваемые перевозчиком по договору с грузоотправителем, грузоотправителем, грузоотправителем, грузополучателем лицами, при перевозках грузов железнодорожным транспортом	2.2. Сбор за сопровождение и охрану грузов (отменен)	-	-

Сопоставление формулировок и условий тарификации регулируемых услуг (окончание)

1	2	3	4
-	2.6. Сбор за хранение грузов	-	Хранение грузов на железнодорожной станции отправления при приеме к перевозке грузов ранее назначенного дня погрузки (в том числе в случае, если ввозимый частями груз не был полностью сдан к перевозке в день предъявления к погрузке), а также на железнодорожной станции назначения сверх срока бесплатного хранения (дог.)
-	2.5. Сбор за переадресовку груза	-	Переадресовка грузов, порожних вагонов, контейнеров (дог.)
-	2.3. Сбор за погрузочно- разгрузочные работы	-	Погрузочно-разгрузочные работы с контейнерами и иными грузами в местах общего и необщего пользования, в том числе при проведении таможенного контроля (дог.)