

О целевой структуре регулирования тарифов

12.03.2020



КРАТКАЯ СХЕМА ПОДГОТОВКИ ЦЕЛЕВОЙ СТРУКТУРЫ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

(ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К МЕТОДИКЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»)



Конституционные ценности из глав 1 и 2

(желтым выделены ценности, выбранные ФАС России)

- человек, его права и свободы являются высшей ценностью (ст. 2)
- Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7)
- охраняются труд и здоровье людей, <...> гарантии социальной защиты (ст. 7)
- единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8)**
- земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов (ст. 9)
- признается идеологическое многообразие, политическое многообразие, многопартийность (ст. 13)
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы (ст. 15)
- признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией (ст. 17)
- равенство перед законом и судом (ст. 19)
- право на жизнь (ст. 20)
- неприкосновенность жилища (ст. 25)
- право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства (ст. 27)
- свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28)
- свобода мысли и слова, свобода массовой информации (ст. 29)
- свобода деятельности общественных объединений (ст. 30)
- свобода собраний (ст. 31)
- право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ст. 32)
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. **Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.** (ст. 34)
- право частной собственности (ст. 35)
- свободное владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ст. 36)
- свобода труда (ст. 37)
- социальное обеспечение граждан (ст. 39)

Конституционные ценности из глав 1 и 2

(желтым выделены выбранные Минэнерго, Минстрой не выбрал конституционные ценности)

- право на жилище (ст. 40)
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41)
- право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением (ст. 42)
- право на образование (ст. 43)
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Охрана интеллектуальной собственности (ст. 44)
- государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ (ст. 45)
- судебная защита прав и свобод гражданина (ст. 46)
- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст. 48)
- презумпция невиновности (ст. 49)
- право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право просить о помиловании или смягчении наказания (ст. 50)
- право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников (ст. 51)
- право доступа потерпевшим к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52)
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53)
- обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55)
- право иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) (ст. 62)
- право политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства (ст. 63)

Предлагаемая ФАС России структура регулирования тарифов

Ценности

~~Интересы потребителей субъектов ЕМ~~
Защита предпринимательской деятельности

Риски

- Ущемление интересов потребителей субъектов ЕМ
- Ущемление интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности

Источники возникновения

Решения регулирующих органов, принятые с нарушением порядка ценообразования (завышение или занижение тарифов)

Укрупненные группы минимальных требований

Соблюдение запретов на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением и на недобросовестную конкуренцию

Соблюдение запрета на действия органов власти, ограничивающие конкуренцию

Соблюдение законодательства в сфере регулирования тарифов

Способ регулирования

Создание правовых механизмов противодействия злоупотреблениям рыночной властью «цифровыми монополиями» (принятие нового ФЗ)

Отмена закона «О естественных монополиях» с введением норм антимонопольного регулирования в закон «О защите конкуренции»

Принятие закон  «О государственном регулировании тарифов»