

# Особенности и результаты либерализации железнодорожного сектора европейских стран на примере Германии и Великобритании

Выполнил Димов Георгий

аспирант Кафедры конкурентной и промышленной политики ЭФ МГУ

# Структура доклада

---

- Предпосылки к либерализации железнодорожного рынка
- Ключевые документы
- Способы измерения либерализации
- Особенности либерализации в Германии и Великобритании
- Основные выводы

# Предпосылки к либерализации

---

- Сокращение роли железнодорожного транспорта в перевозках
- Неустойчивое финансовое положение железнодорожных компаний
- Высокая конкурентоспособность автомобильного транспорта
- Популяризация новой модели управления (New Public Management)



# Ключевые документы

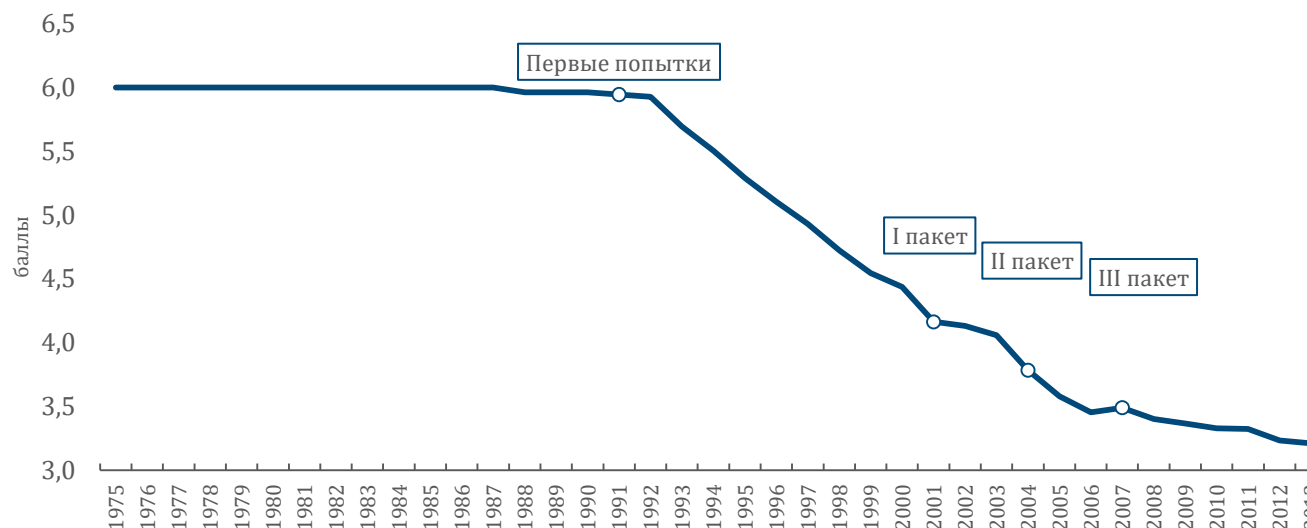
---

<b>Пакет</b>	<b>Документы</b>	<b>Основное направление</b>
Первые попытки	DIR 41/440/EC, DIR 95/18/EC, DIR 95/19/EC, DIR 96/48/EC	Вертикальное разделение, открытие рынка, техническая совместимость
Первый пакет	DIR 2001/12/EC, DIR 2001/13/EC, DIR 2001/14/EC, DIR 2001/16/EC	Вертикальное разделение, открытие рынка, техническая совместимость
Второй пакет	REG 881/2004/EC, DIR 2004/49/EC, DIR 2004/50/EC, DIR 2004/51/EC	Открытие рынка грузовых перевозок, техническая совместимость
Третий пакет	DIR 2007/58/EC, DIR 2007/59/EC, REG 1370/2007/EC, REG 1371/2007/EC	Открытие рынка пассажирских перевозок, техническая гармонизация
Промежуточный этап	DIR 2008/57/EC, DIR 2008/110/EC, REG 1335/2008/EC, DIR 2012/34/EU	Пересмотр положений первого пакета
Четвертый пакет	REG 2016/796/EU, DIR 2016/797/EU, DIR 2016/798/EU REG 2016/2337/EU, REG 2016/2338/EU, DIR 2016/2370/EU	Техническая часть: учреждение ERA, пересмотр части положений Рыночная часть: полное открытие рынка пасс. перевозок и проведение тендеров

# Способы измерения либерализации

**Индекс ETCR – Regulation in energy, transport and communications**

- Барьеры входа на рынок
- Уровень государственной собственности
- Уровень вертикальной интеграции
- Структура рынка (конкуренция)



Наиболее открытые к либерализации		
Страна	1975	2013
Великобритания	6,0	0,25
Германия	6,0	2,25

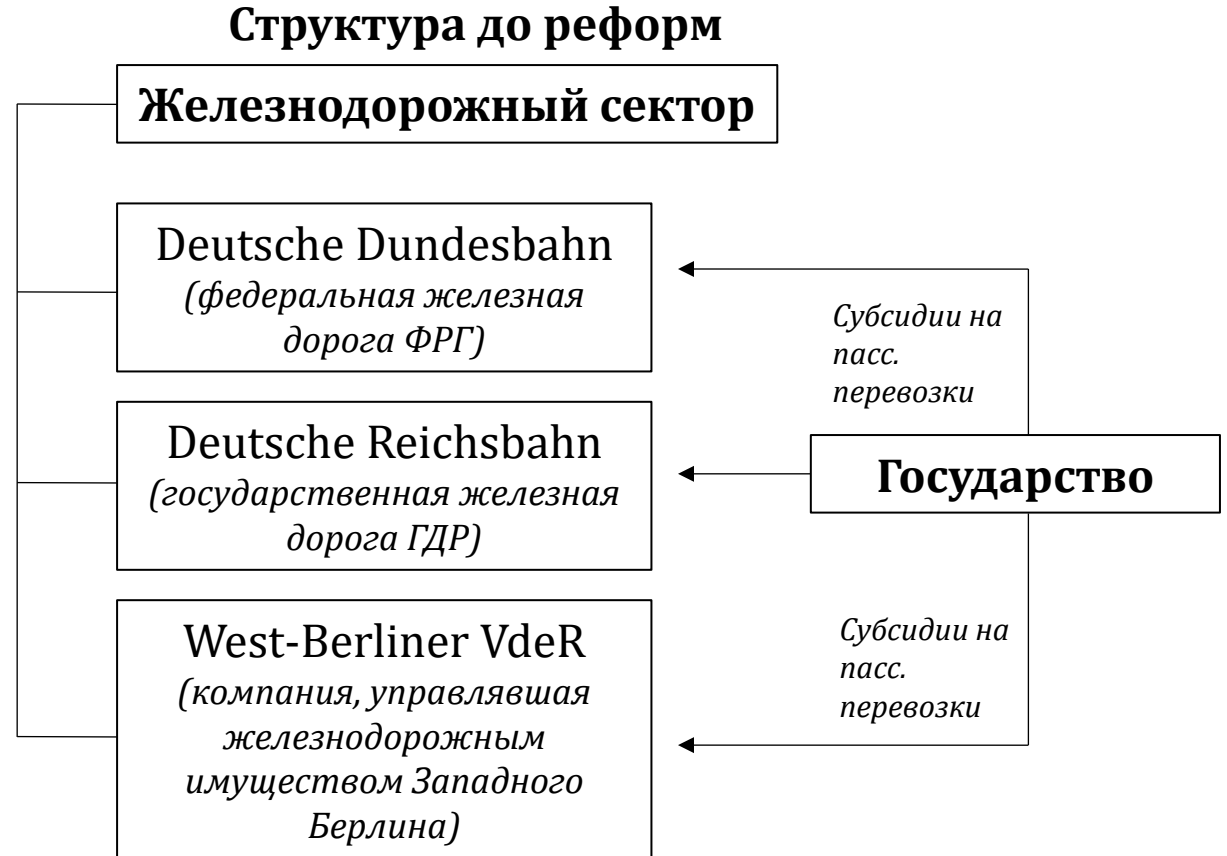
Нейтральные		
Страна	1975	2013
Бельгия	6,0	3,75
Франция	6,0	3,75

Наименее открытые к либерализации		
Страна	1975	2013
Греция	6,0	4,5
Люксембург	5,93	5,42

# Опыт Германии

## Предпосылки:

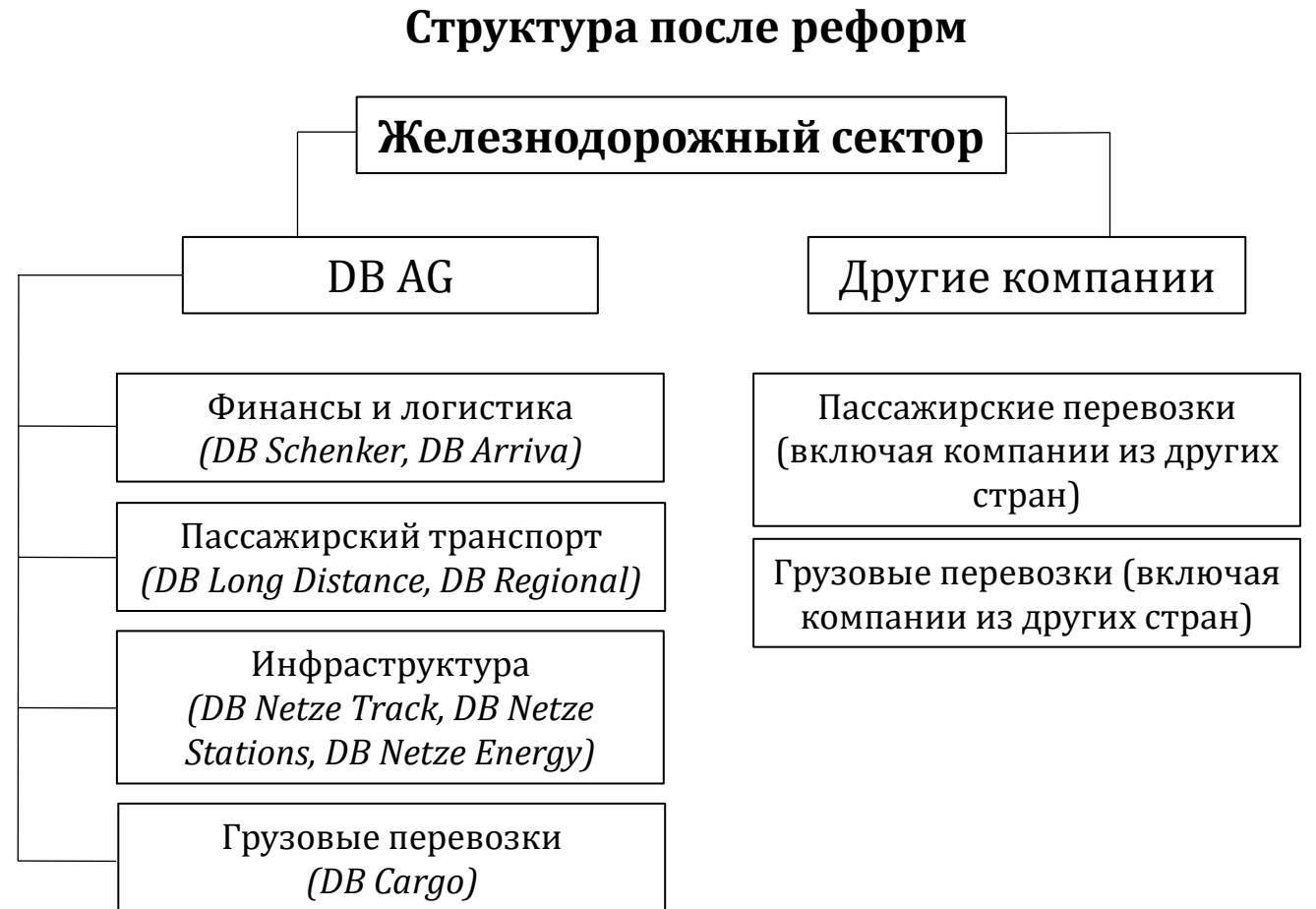
- В ФРГ в 1970-1989 гг. снижение доли в грузовых перевозках с 33% до 22%
- В ГДР в 1985-1993 гг. снижение с 58 до 12 млрд т-км
- Рецессия в экономике
- Увеличение доли автомобильного транспорта



# Опыт Германии

## Произошедшие изменения:

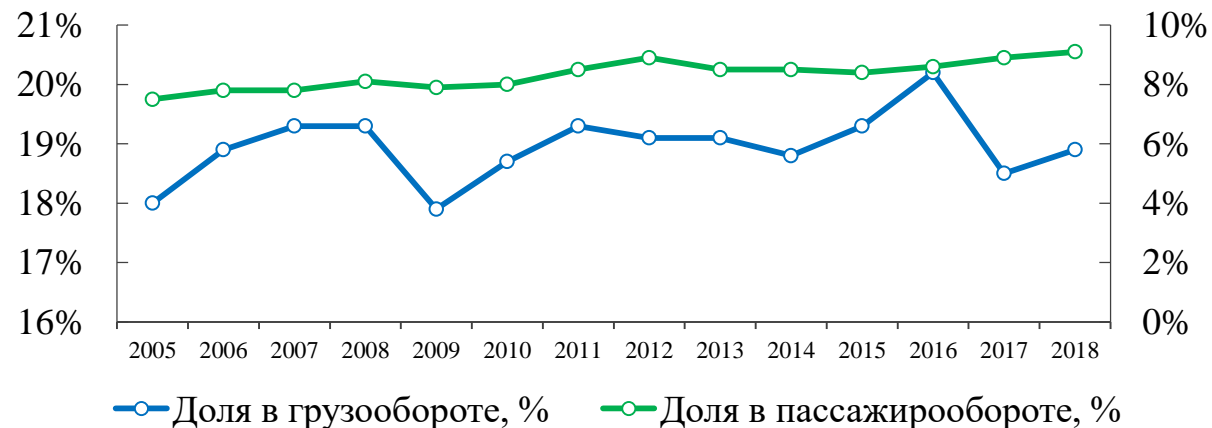
- Учреждение Deutsche Bahn
- Создание дочернего предприятия DB – DB Netz (управление инфраструктурой)
- В 1999 г. DB преобразована в холдинг, в составе которого 4 предприятия по направлениям деятельности



# Опыт Германии

## Результаты либерализации в цифрах:

- Доля железнодорожного транспорта в грузообороте выросла на 0,9 п.п. до 18,9%, в пассажиروобороте – на 1,6 п.п. до 9,1%
- Цикличность в количестве компаний, победивших в тендерах на организацию пассажирских перевозках
- В 2017-2019 гг. доля DB в национальных грузовых перевозках сократилась на 7,5 п.п. до 44,2%
- DB AG по-прежнему получает субсидии от государства (инфраструктура, пассажирские перевозки)





# Опыт Великобритании

---

## **Предпосылки:**

- В период с 1950-х до 1990-х гг. объемы грузовых перевозок на железных дорогах сократился вдвое
- Снижение доли железнодорожного транспорта в грузовых перевозках сократилась с 42% до 6,5%, в пассажирских – с 17% до 6%

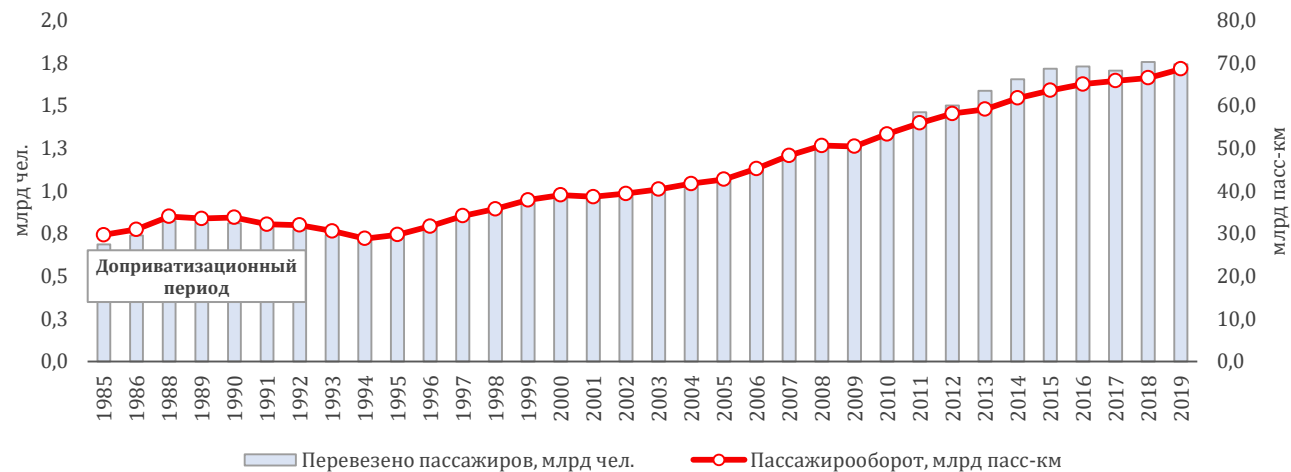
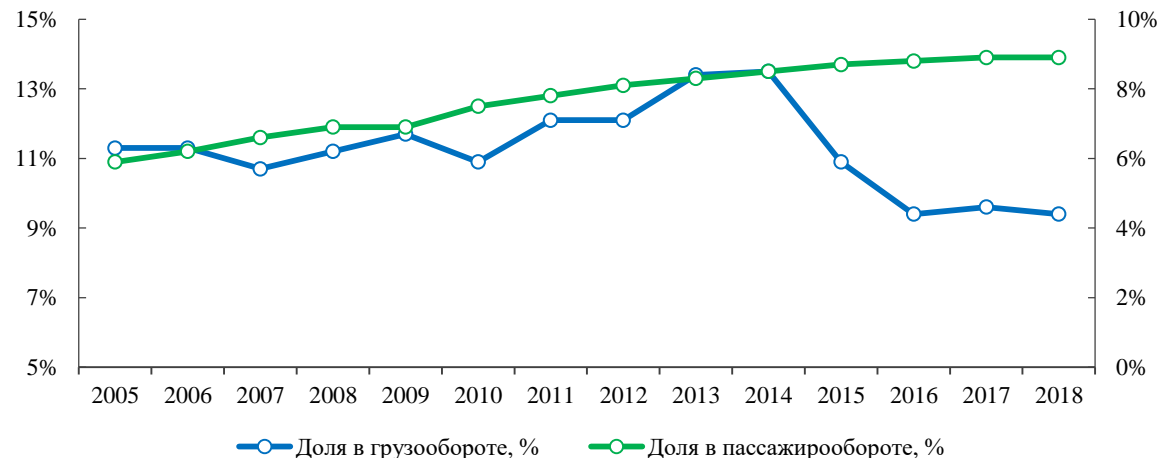
## **Произошедшие изменения:**

- В 1994 г. государственный перевозчик British Rail разделен на 100 компаний и приватизирован
- Учреждение владельца инфраструктурой Railtrack в 1994 г. (к 1996 г. полностью приватизирован)
- Создание регулирующего органа Rail Regulator в 1996 г.
- С 1996 г. действует система франшиз – тендеры на право осуществления перевозок на маршрутах
- В 2002 г. создана новая инфраструктурная компания Network Rail (заменяла Railtrack), фактически являвшаяся государственной (в 2014 г. стала государственной)

# Опыт Великобритании

## Результаты либерализации в цифрах:

- Доля железнодорожного транспорта в грузообороте сократилась на 1,9 п.п. до 9,4%, в пассажиروобороте – выросла на 3,0 п.п. до 8,9%
- В 1985-2019 гг. пассажирооборот вырос в 2,3 раза (до 68,6 млрд пасс-км), объем перевозок пассажиров – в 2,5 раза (до 1,7 млрд чел.)
- В 1995-2018 гг. государственные субсидии выросли в 7,1 раз до 7,1 млрд ф.с. Основное направление поддержки – деятельность Network Rail (около 70% от общего объема субсидий)
- Конкуренция на рынке перевозок грузов и пассажиров



# Выводы

---

<b>Критерий успешности либерализации</b>	<b>Результат</b>
Выполнение требований нормативных документов	<b>+</b>
Динамика индекса либерализации	<b>+</b>
Увеличение роли железнодорожного транспорта	<b>-+</b>
Отсутствие государственных субсидий	<b>-</b>
Наличие конкуренции	<b>+ -</b>
Улучшение финансовых показателей	<b>+ -</b>