



О дисбалансах, препятствующих развитию конкуренции на оптовом и розничном рынках электроэнергии

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Задачи, которые не удалось решить в рамках реформирования энергетики



Создание конкурентных рынков



Создание эффективного механизма снижения издержек



Ликвидация перекрестного субсидирования

- Привлекательность инвестирования в генерацию обеспечивается исключительно специальными механизмами гарантирования цен
- На розничных рынках конкуренция не развивается, нет существенных продвижений в развитии клиентоориентированного подхода
- Модель тарификации услуг по передаче не создает стимулов к снижению издержек, не способствует рациональному потребительскому поведению (отказ от избыточной мощности, оптимизация режимов)
- За период «после окончания активной фазы реформирования» постоянно увеличивался объем ценовых дисбалансов

Несбалансированное регулирование отрасли

Как задумывалось:

Сохранение регулирования – инструмент сглаживания шоков и обеспечения **плавного перехода к рыночному ценообразованию**

Как получается:

Регулирование – способ

- Зафиксировать ценовое искажение
- Поддержать «уязвимых»
- Принять инвестиционное решение **наперекор рыночным сигналам**

Что в результате?

- «Работа по конкретной проблеме» при совершенствовании НПА не приносит фундаментальных результатов в области развития конкуренции
- Внедрение новых конкурентных механизмов / «локальное» снижение администрирования сразу же «откликается» шоками для какой-либо группы участников рынка

Актуальные ценовые дисбалансы

01

Разница между рыночными ценами на оптовом рынке и индикативными ценами для населения (по уровню и по степени региональной дифференциации)

02

Применение регулируемых оптовых цен для прочих потребителей отдельных территорий ценовых зон

03

Территориальные дисбалансы на оптовом рынке за рамками «общих рыночных правил» (инвестиционные надбавки для финансирования проектов в неценовых зонах потребителями ценовых зон, выравнивание тарифов ДВФО за счет потребителей ценовых зон)

04

Инвестиционные надбавки рынка мощности как компенсация абсолютной непривлекательности «условно рыночной» цены конкурентного отбора мощности

05

Перекрёстное субсидирование

06

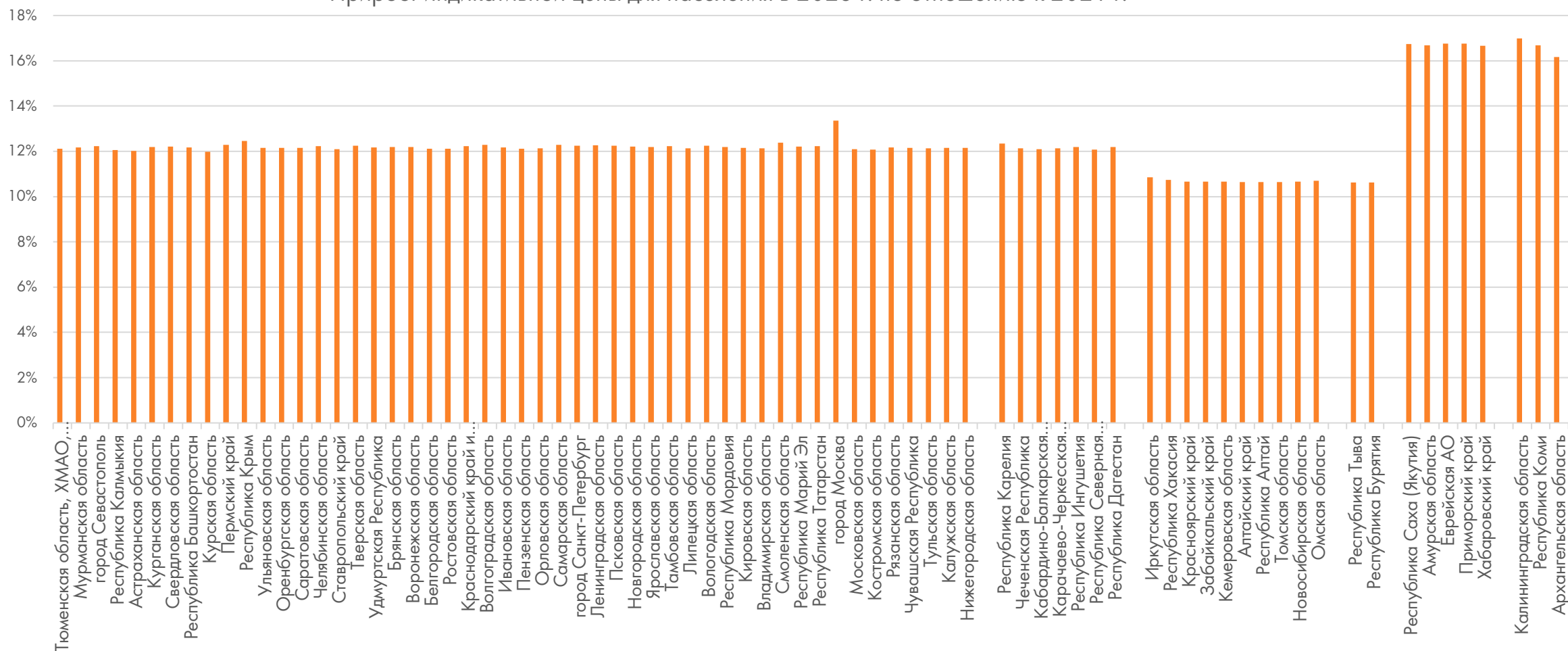
Дисбалансы, связанные с особенностями покупки сетевыми организациями электроэнергии на компенсацию потерь

Пример коренного противоречия регулирования рыночным сигналам



Пример коренного противоречия регулирования рыночным сигналам

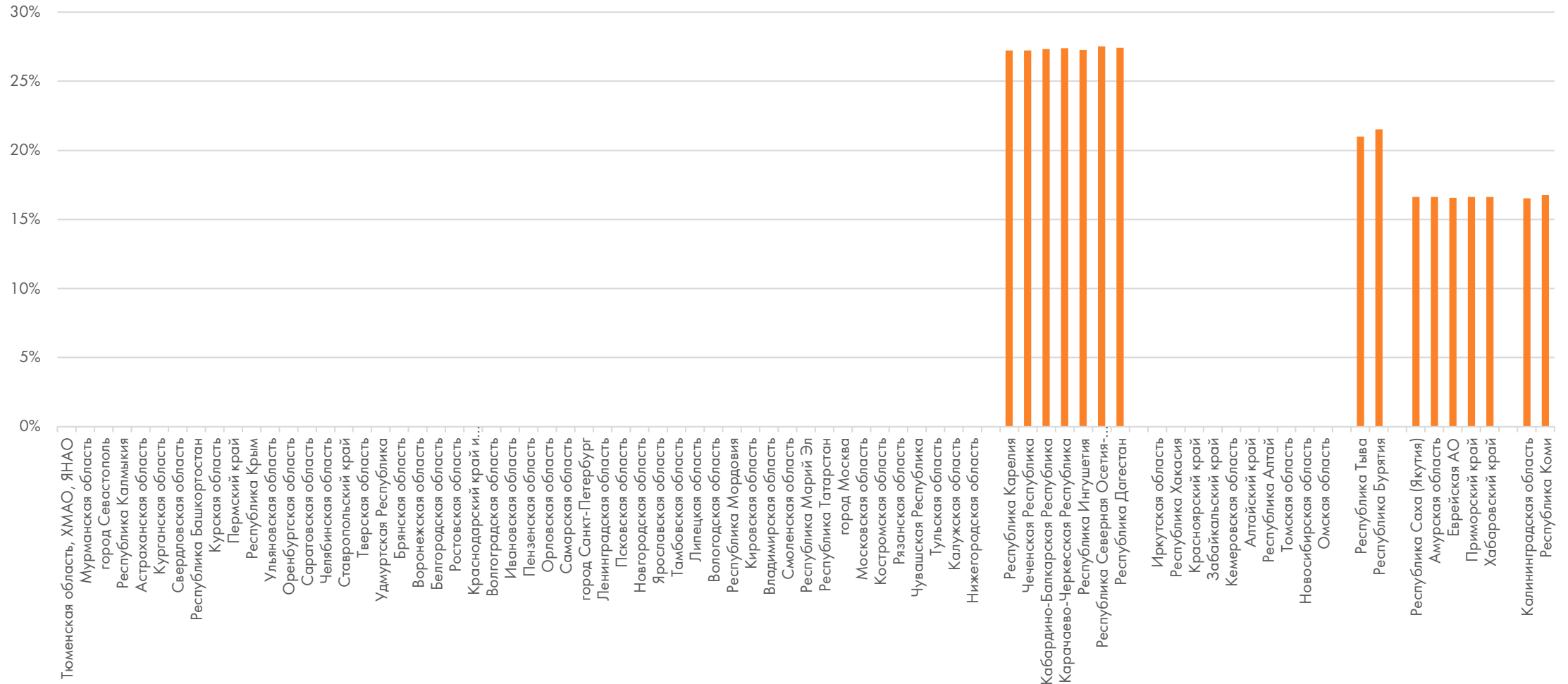
Прирост индикативной цены для населения в 2023 г. по отношению к 2021 г.



Примечание: без учета балансового фактора

Инерция в ценовом регулировании

Прирост индикативной цены для "прочих" потребителей в 2023 г. по отношению к 2021 г.



Примечание: без учета балансового фактора

Несбалансированное регулирование отрасли

Как задумывалось:

Сохранение регулирования – инструмент сглаживания шоков и обеспечения **плавного перехода к рыночному ценообразованию**

Как получается:

Регулирование – способ

- Зафиксировать ценовое искажение
- Поддержать «уязвимых»
- Принять инвестиционное решение **наперекор рыночным сигналам**

А зачем тогда вообще рынок?

Зачем рынок?

Для снижения совокупных издержек пользователей энергосистемы при росте качества обслуживания и обеспечении технологического обновления

Может ли регулирование решить эту задачу более эффективно?

Если рынок все-таки нужен

Нужно внятное целеполагания рыночной модели на уровне законодательства (что является критерием «максимально возможной либерализации» и когда она должна быть достигнута?)

01

К году X полный отказ от инвестиционных надбавок на рынке мощности при достойной цене КОМ и системе энергетического налогообложения / сертификатов для реализации некупаемых стратегических проектов,

02

К году Y равные условия ГП и ЭСК по балансированию отклонений в рамках единой ГТП,

03

К году N отказ от всех видов перекрестного субсидирования при сохранении централизованной и адресной поддержки отдельных потребителей через механизмы, не искажающие рыночные ценовые сигналы

04

К году M равные условия ГП и ЭСК по возможности приобретать электроэнергию в обеспечение населения

И т.д.

Предложения



**Законодательно закрепленное
целеполагание рыночной модели**

Должно стать препятствием для принятия ситуационно оправданных решений, которые имеют побочным эффектом ограничение конкуренции и искажение ценовых сигналов рынка



Оперативное регулирование отрасли с использованием всех имеющихся инструментов осуществлять не «по инерции», а с учетом приближения «регуляторной» ценовой картины к рыночной конъюнктуре

Поможет избежать шоков при поэтапной либерализации сегментов

Благодарю за внимание!



Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ



idolmatov@hse.ru



ur.hse.ru