



Структурная реформа естественных монополий и система регулирования

Эффективность | Ретроспективный анализ

Е.В. Яркин

д.э.н., профессор, заслуженный экономист России, научный руководитель ИЭиРИО

Нормативно-правовое обеспечение реформы естественных монополий

01

ПП РФ от 31 марта 1997 года № 360

Об утверждении программы Правительства РФ «Структурная перестройка и экономический рост с 1997-2000 годах»

02

Указ Президента от 28 апреля 1997 года №426

«Основные положения Структурной реформы в сферах естественных монополий»
Программа мер ПП РФ от 7 августа №987

03

ПП от 7 августа 1997 года № 987

«Программа мер по структурной реформе в сферах естественной монополии»

Как оценить результаты реформирования естественных монополий



Изменения динамики технико-экономических показателей – какой ценой?



Общественное мнение (субъективная оценка)



Можно ли доверять оценкам? Кто их должен давать?

Оценка регуляторного процесса

1992 – 1997

Межведомственный период

Компенсация в тарифах инфляционного развития экономики

1998 – 2004

Первый этап (становление) регуляторного процесса

- Создание ФЭК (ФСТ) и региональных органов регулирования
- Независимость органов регулирования

2005 – н.в.

Встраивание органов регулирования в вертикаль управления

- Рецидивы диалога регулируемых организаций с органами регулирования
- Попытки внедрения метода регулирования, основанного на норме доходности инвестированного капитала
- Незавершенность реформы. Отсутствие региональных рынков электроэнергии и тепла

Предлагаемый подход к комплексной оценке эффективности



Нет (и невозможно создать) однозначно воспринимаемый всеми метод оценки влияния регуляторных процессов на эффективность регулируемых организаций



Все методы будут иметь субъективный характер



Предлагается рассмотреть подход на основе рыночной оценки (стоимость акций) регуляторного процесса

Рыночная оценка (стоимость акций) регуляторного процесса, руб./акция

Наименование	Номинал	2015	2018	2020	2021	2023
Газпром Генерация	5.0	142.6	137.06	227.46	228.95	159.1
ИнтерРАО	2.809767	0.75	3.825	6.5	5.8375	3.484
Русгидро	1.0	0.535	0.76	0.714	0.7967	0.7892
Энель	1.0	0.796	1.551	1.045	0.885	0.5306
Юнипро	0.4	2.779	2.649	3.005	2.883	1.535
Мосэнерго	1.0	0.725	1.886	2.305	2.153	1.9385
ТГК-1	0.01	0.00462	0.01172	0.01302	0.01167	0.00782
ТГК-2	0.01	0.00164	0.00457	0.0025	0.00389	0.00375
Сетевые компании						
Россети	1.0	0.641	1.548	1.803	1.694	0.0903
ФСК	0.5	0.068	0.178	0.225	0.21772	0.0903
РсетиМР	0.5	1.11	0.817	1.215	1.338	0.96
РсетиВол	0.1	0.003	0.105	0.0896	0.0683	0.0296
МРСК Урал	0.1	0.151	0.204	0.1702	0.1584	0.1846
РсетиСЗ	0.1	0.0395	0.0394	0.0477	0.0677	0.0292
РсетиЦиП	0.1	0.084	0.327	0.228	0.234	0.2013

Выводы и предложения

01

Регуляторам необходимо рассмотреть возможность создания и использования механизмов фьючерсных контрактов на ТЭР

02

Продолжить создание региональных конкурентных рынков и прежде всего рынка тепла

03

При формировании тарифов учитывать оценку работы (и регулируемых организаций, и регуляторов) инвестиционным сообществом