

Март 2024

О результатах работы Рабочей группы по открытости в области тарифного регулирования

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Член общественного совета при ФАС России

Директор Института экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Об актуальности вопроса

Сведения, публикуемые ФАС в рамках реализации концепции открытости, региональными регулирующими органами и регулируемыми организациями в рамках стандартов раскрытия, отрывочны и не формируют у общественности целостной картины для оценки результативности тарифной политики

01

Общественный совет рекомендовал ФАС России создать рабочую группу по вопросам открытости для формирования актуального набора открытых данных в области тарифного регулирования (Протокол №22)

02

Рабочая группа была создана ФАС России

Большинство членов РГ не считают целесообразным формировать перечень показателей, подлежащих агрегированию на базе данных ФАС России, по следующим причинам:

Отсутствие органа власти, наделенного полномочиями и ответственностью за агрегирование показателей, в том числе содержащихся в отчетности и материалах, раскрываемых регулируемыми организациями и органами регулирования в соответствии со стандартами раскрытия информации

Отсутствие полномочий агрегирования показателей у **ФАС России** в соответствии с Положением о Службе, **и кадровых ресурсов**, осуществляющих соответствующий функционал

Ограничения по раскрытию любых сведений, кроме раскрываемых регулируемыми организациями и органами регулирования **в соответствии со стандартами** раскрытия информации (гриф «для служебного пользования», режим коммерческой тайны).

Отсутствие методологии агрегирования показателей. К каждому показателю в случае принятия решения о публикации потребуется дать массу примечаний о методологии расчета и ограничениях в использовании. Это трудоемко.

Отсутствие целесообразности публикации агрегированных данных

Другие итоги работы Рабочей группы

- Признано целесообразным предусмотреть функционал агрегирования показателей о тарифном регулировании при модернизации системы ЕИАС («по максимально возможному перечню из раскрываемых по стандарту»)
- Признано целесообразным рассмотреть в рамках РГ материалы разъяснительного характера «Тарифная азбука» с целью дальнейшей интеграции в разъяснительные материалы проекта «Моифинансы.рф»

Мнение о «ресурсных» ограничениях и работоспособности функционала агрегирования ЕИАС при отсутствии четкой постановки цели

✘ Вряд ли можно рассчитывать на качественный функционал агрегирования в рамках ЕИАС, если не ставить перед разработчиком четких задач и не давать методологических консультаций

✘ Функционал по аналитической деятельности и ресурсы для его реализации не появятся без соответствующей инициативы ФАС, обоснованной с точки зрения формирования конкретного перечня агрегируемых данных

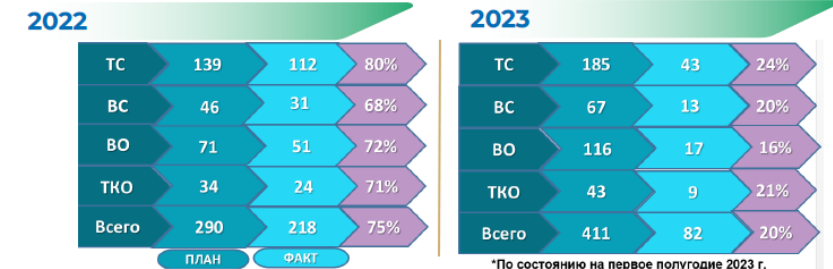
Мнение об ограничениях на использование данных «в целях агрегирования» и «в целях публичного отчета»

- Аналитика представляется ФАС публично, но не на систематической основе
- В интересах открытости - сделать публичную аналитику системной
- Результативность тарифной политики должна быть видна регулируемым организациям и потребителям

Инвестиции 2022-2023



По данным органов тарифного регулирования субъектов РФ, в рамках инвестиционных программ в сферах ТС, ВС, ВО, ТКО было привлечено инвестиций, млрд руб.:



*По состоянию на первое полугодие 2023 г.

Планируемое увеличение на 2023 год на 121 млрд. руб. (42%)

ВСЕРОССИЙСКАЯ
ТАРИФНАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ

4

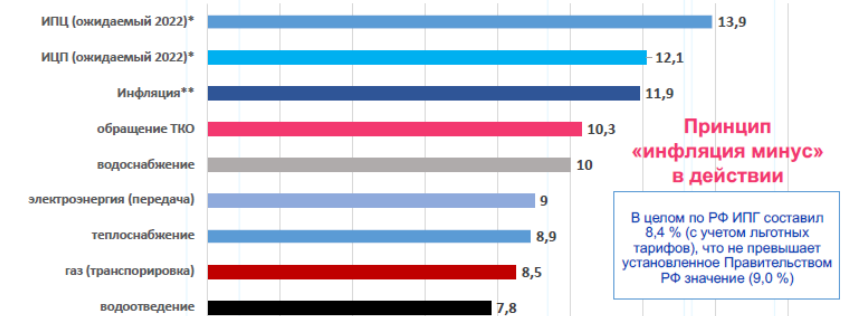
Новая предельная величина перекрестного субсидирования на 2024 год



ФАС России
подготовлен проект
постановления
правительства
Российской
Федерации по
актуализации
приложения № 6

Результаты внеочередной индексации тарифов на услуги в сферах ЖКХ, электроэнергетики и транспортировке газа

Рост регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 года,



*Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов
**Инфляция в среднем за 2022 год по данным Банка России

3

Предложения

01

Деятельность рабочей группы в текущем формате приостановить

02

Принять решение о возобновлении работы рабочей группы после принятия принципиального решения ФАС России о целесообразности формирования аналитических данных о результативности тарифного регулирования на регулярной основе

03

В случае возобновления деятельности рабочей группы, поставить перед ней четкие задачи:

- Формирование предложений по перечню приоритетных показателей, подлежащих агрегированию, в том числе для последующей публикации, на основе опросов региональных регулирующих органов, регулируемых организаций, общественных советов РРО
- Формирование предложений по набору решений, призванных устранить выявленные барьеры (функционал, полномочия, методология и др.)

04

Учесть сформированный (в рамках обновленных задач рабочей группы) перечень аналитических показателей при детализации задания на модернизацию ЕИАС

Благодарю за внимание!



Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ



idolmatov@hse.ru



ur.hse.ru