



Институт экономики и регулирования  
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

---

# Проблемы регулирования сферы ТКО

## Экспертный взгляд

Москва 2024

[www.ur.hse.ru](http://www.ur.hse.ru)

- 1) Субъективизм применения критериев лишения статуса РО при отсутствия ответственности за лишение статуса
- 2) Разногласия сторон по вопросу измерения вывоза и захоронения ТКО
- 3) Обоснованность и актуализация нормативов накопления ТКО
- 4) Актуализация территориальных схем

# Субъективизм применения критериев лишения статуса РО при отсутствии ответственности за лишение статуса



## 89-ФЗ Статья 24.6. п. 6.

Содержание и порядок заключения соглашения между исполнительными органами субъектов РФ и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов РФ



## Основания лишения статуса и ответственность

Основания лишения статуса РО довольно «суровы», при этом ответственность за последствия не закреплена законодательно



## На практике содержание Соглашений существенно отличается в различных субъектах РФ

Практические примеры объединяет отсутствие внятной ответственности сторон, особенно ответственность субъекта РФ



## Лишение статуса = компенсация недополученных доходов из бюджета?



**Целесообразна разработка инструментария обеспечения ответственности субъекта РФ за последствия лишения статуса РО**

# Разногласия сторон по вопросу измерения вывоза и захоронения ТКО



## Расчетный (куб. м.) и приборный (тонны) способы коммерческого учета ТКО

Применение результатов взвешивания невозможно если в договоре на транспортирование объем определяется расчетным путем



## Возникают спорные ситуации

- Между РО и операторами



Суды

**«Вопросы применения законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами»**

«.. в экстраординарных ситуациях при явной недобросовестности стороны договора, с очевидностью существенно искажающей сведения об объемах оказанных услуг по транспортированию ТКО, суд вправе принять во внимание сведения о массе ТКО, переданных транспортировщиком владельцу полигона, и с использованием показателя средней плотности ТКО получить объем ТКО.»

- Между РО и регулятором субъекта РФ



**Проблемы в расчете тарифов**



**Необходимо урегулировать на законодательном уровне**

Например, тн и фиксированный коэффициент из нормативов накопления

# Обоснованность и актуализация нормативов накопления ТКО

- **Действующая система определения и установления и нормативов требует доработки**
- **Актуализация нормативов – снижение ключевых рисков участников рынка**  
в т.ч. риска взыскания с бюджета недополученных доходов рег. оператора
- **Работа по замерам объемов накопления трудоёмкая и дорогостоящая**  
в результате на практике субъекты РФ не имеют возможности проводить её на необходимом уровне



## **Необходима унификация на федеральном уровне**

По аналогии с системой эталонов/аналогов/нормирования в других отраслях



## Определение Верховного Суда РФ от 14.11.2022 N 304-ЭС22-12944

Непрозрачность движения отходов препятствует обеспечению их безопасности и минимизации причиняемого ими вреда, поэтому их перемещение должно осуществляться в соответствии с **территориальной схемой**, сведения которой положены в основу тарифных решений.



## Задержка актуализации схемы

- Лишение статуса РО за нарушение маршрутов и объёмов
- Формирование недополученных доходов регулируемых организаций
- Нарушение законодательства

## С 01.01.25 начинает действовать ПП РФ от 6 июня 2024 г. N 775 О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления:

### Ежегодная корректировка до 1 августа:

- Раздел "Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов"
- Сведения о расчетных величинах образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе по зонам деятельности региональных операторов
- детализированная схема потоков твердых коммунальных отходов

Остальные данные актуализируются по мере необходимости, часть из них без проведения общественного обсуждения проекта такой корректировки и его рассмотрения органами и организациями



**В условиях современной повсеместной цифровизации утверждение изменений схем логистики путём утверждения НПА представляется нерациональной тратой административного ресурса**