

О привлечении частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Член общественного совета при ФАС России

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Основные тенденции развития коммунальных отраслей (ВиВ и теплоснабжение) в Российской Федерации

01

За период 2017-2023 гг. в инфраструктуру было вложено более 2 трлн руб. При этом почти все ключевые показатели отраслей остались на уровне 2016 года:

- Высокий износ основных фондов, который продолжает постепенно нарастать
- Ресурсная неэффективность
- Сокращение загрузки сетей
- Низкие темпы замены водопроводных, канализационных и тепловых сетей (в сфере ВиВ – менее 1%, в теплоснабжении – менее 2%)

02

Рентабельность предприятий отрасли низкая, в 2023 году ее значение приблизилось к «нулю»

- Более 50% предприятий отрасли убыточны, рентабельность низкая.

03

С 2016 по 2023 год растет число водопроводов, обслуживаемых организациями государственной и муниципальной собственности на 31%, канализаций – на 39%. При этом наблюдаются следующие параллельные процессы:

- Переход предприятий ВиВ из муниципальной в государственную собственность субъектов РФ
- Переход из частной собственности в государственную / муниципальную или совместную с участием субъекта РФ

04

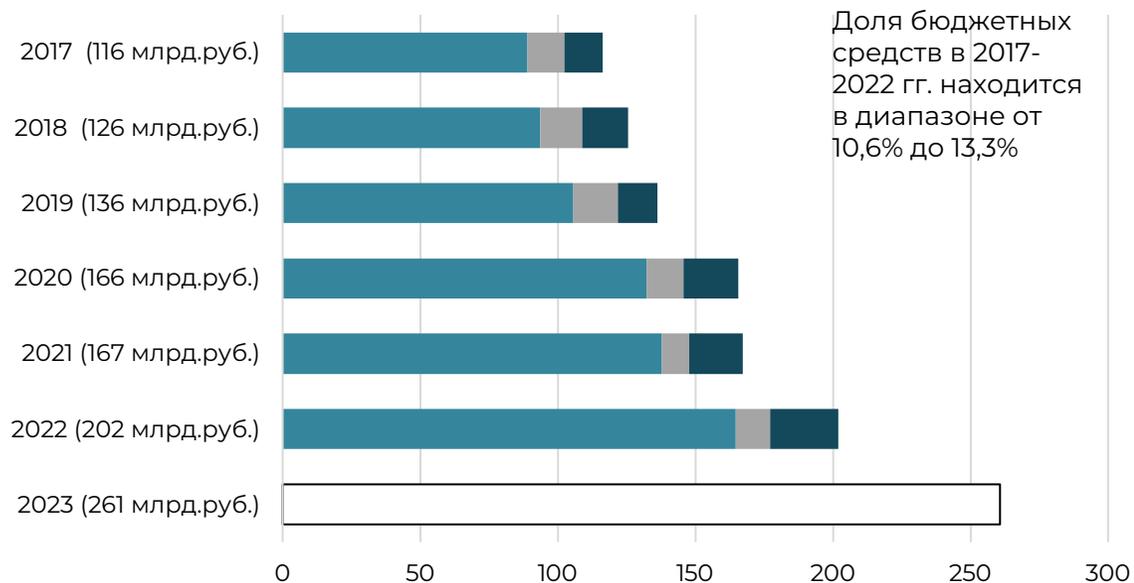
Бюджетные средства в основном выделяются организациям, находящимся в муниципальной и государственной собственности

- Это снижает мультипликативный эффект государственных расходов в модернизацию коммунальной инфраструктуры

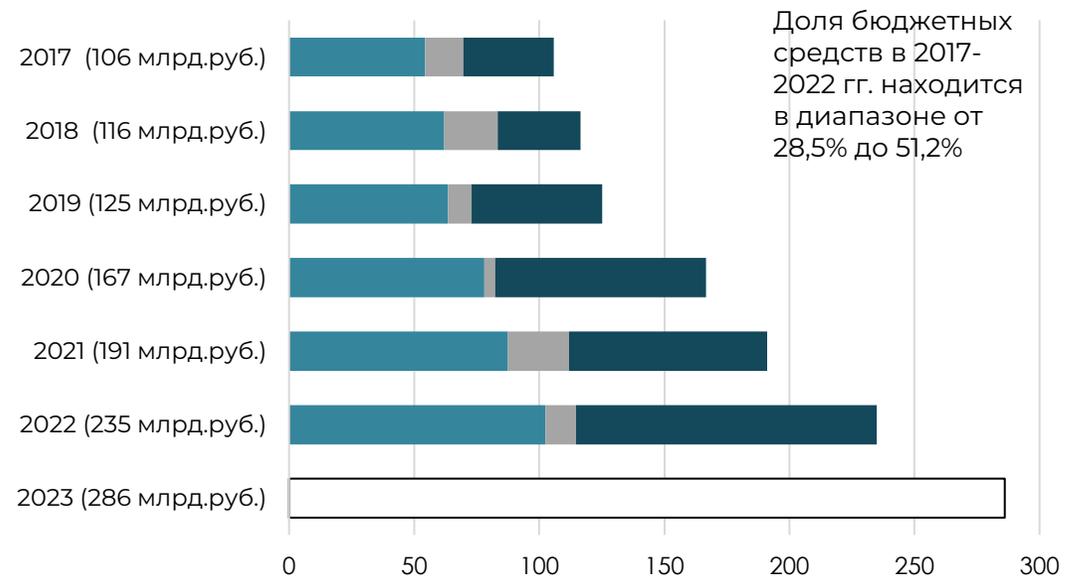
В коммунальном комплексе практически не используются привлеченные средства



Теплоснабжение



ВиВ



■ Собственные источники ■ Привлеченные средства (без бюджетных) ■ Бюджетные средства Всего

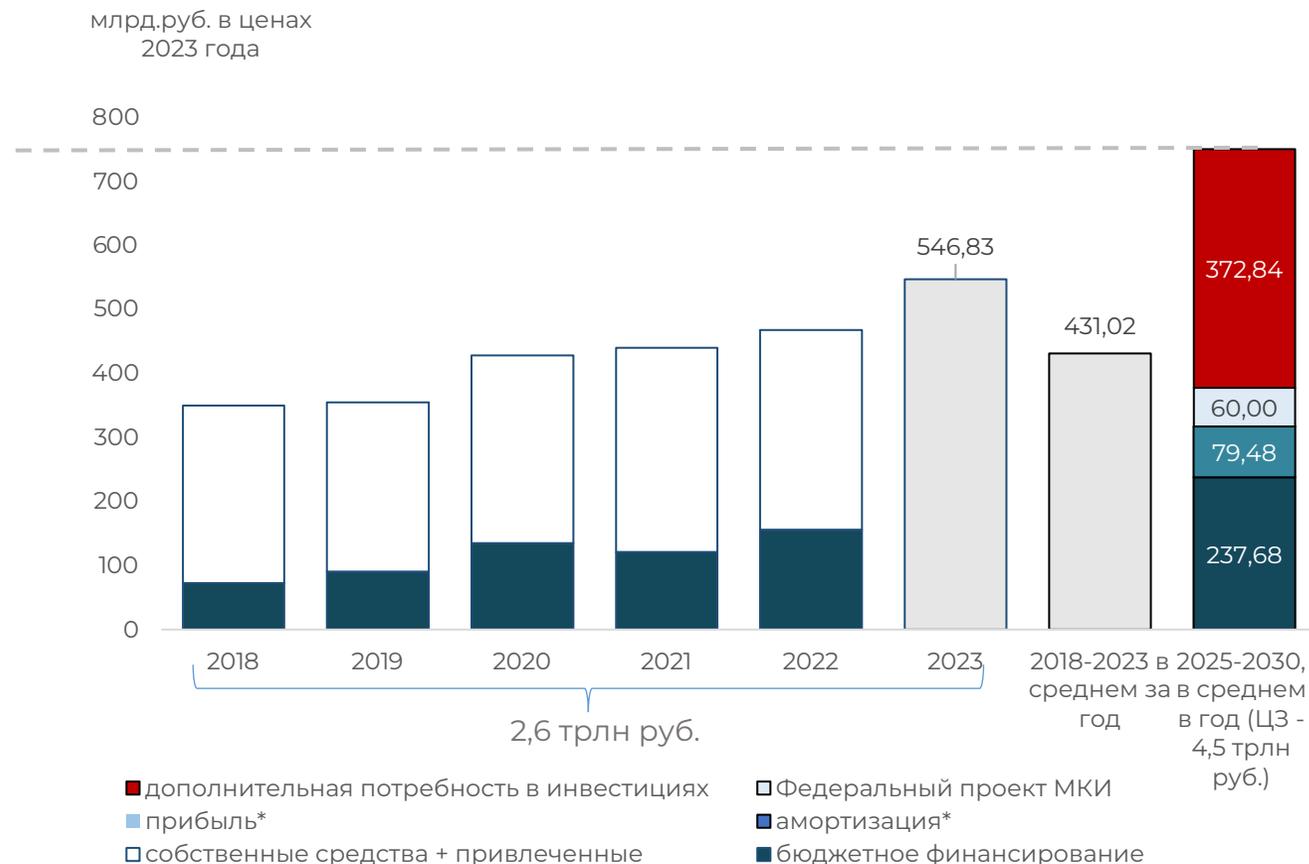
- Несмотря на рост инвестиций 2017-2023 гг., длительный «провал» в инвестиционной активности в период 2011-2016 гг., привел к тому, что средние значения индекса физ.объемов за последние 15 лет не превышают 1
- Основным драйвером роста инвестиций являются бюджетные средства

«Чем хуже институты, тем дороже финансирование... Мы часто низкое качество институтов пытаемся компенсировать за счет дополнительных стимулов — бюджетных и не только»

Э. С. Набиуллина

Целевые показатели по объему инвестиций и темпам замены инфраструктуры – вызов для отрасли

- За предыдущие 6 лет в инфраструктуру вложено более 2,6 трлн руб. (в ценах 2023 года)
- Объем бюджетной поддержки на реализацию программы МКИ, предусмотренный в проекте федерального бюджета на 2025 год - недостаточный стимул для привлечения средств в отрасль в объемах, позволяющих перейти от стагнации к развитию
- Текущая тарифная политика и стоимость привлечения средств не позволяют привлекать ресурсы в необходимом объеме



*) Объем и структура среднегодовых инвестиций на 2025-2030гг. определены исходя из:

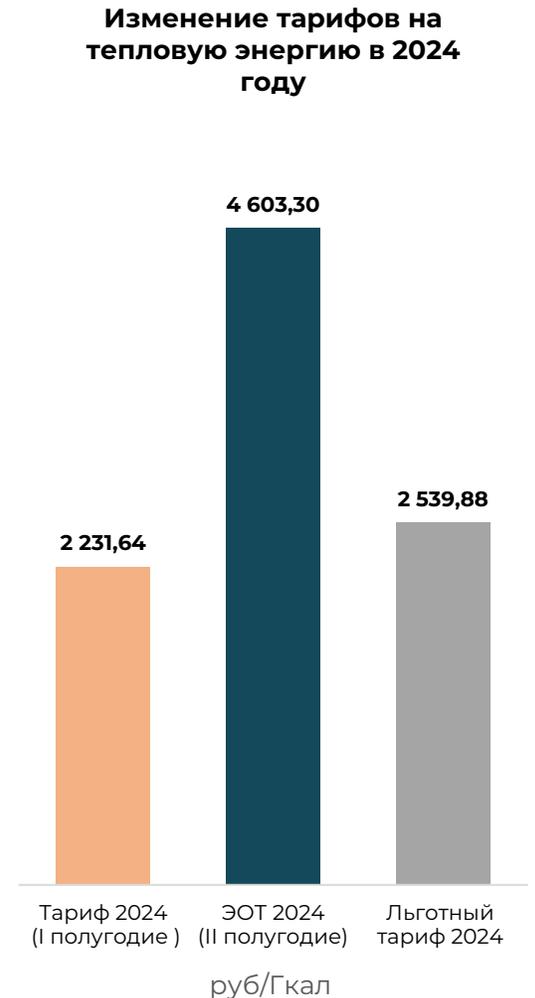
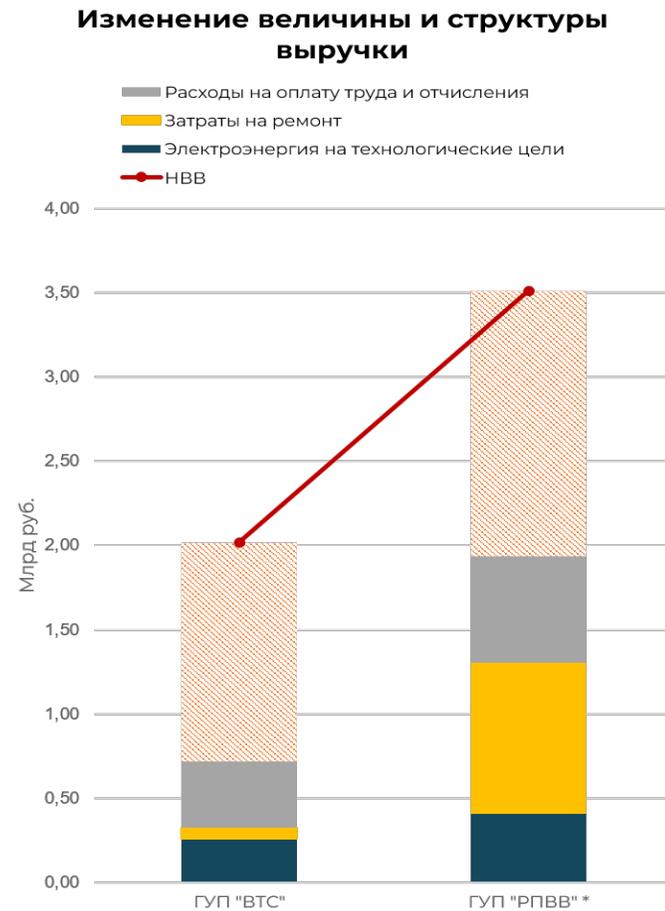
- целевого объема вложений за период 2025-230 гг. – 4,5 трлн руб.
- параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от 30.09.2024
- Проекта федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Источник: расчеты НИУ ВШЭ на основе данных Росстата и др.

В регулируемых отраслях экономически обоснованный тариф – основа обеспечения инвестиционной привлекательности

Реальный экономически обоснованный тариф (пример РСО-А)

- В мае 2024 г. теплоснабжающий комплекс ГУП «ВТС» передан единому оператору ГУП «РПВВ»
- На 2-ое полугодие 2024 г. утвержден **новый ЭОТ** и льготный тариф на тепловую энергию для потребителей ГУП «РПВВ»
- ЭОТ увеличился **более чем в 2 раза** к 1-ому полугодю 2024 г., рост НВВ составил 74 %
- Увеличение расходов составило:
 - **на ремонт – в 14 раз**
 - на оплату труда и отчисления - на 60 %
 - на электрическую энергию – на 57 %
- Очевидно, что предшествующий тариф на тепловую энергию для потребителей на территории РСО-А не учитывал:
 - потребности по поддержанию имущества в безаварийном состоянии
 - оплату труда в сфере теплоснабжения на конкурентном уровне по рынку труда
 - необходимость своевременных расчетов с поставщиками энергоресурсов



* Значения на 2 пг. 2024 г. приведены к годовому

«Для модернизации коммунальной инфраструктуры необходимо создать условия для масштабирования инвестиций»

М. А. Шаскольский

01

Определение инвестиционных потребностей и фактической структуры инвестиций

02

Использование выявленных ФАС России «экономически обоснованных расходов» в качестве источников финансирования ИП организации (по аналогии с сектором «газоснабжение»)

- Нивелируются «скачки» НВВ
- Появляется дополнительный источник для финансирования ИП. По данным ФАС России в 2024 году исключены средства в объеме 5,7 млрд руб., на 2025 год планируется исключить - 4,1 млрд руб.

03

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

- Приоритизация проектов с учетом максимизации доли привлеченных средств и получаемых эффектов
- Субсидирование процентной ставки

04

Отслеживание фактической структуры источников инвестиций

05

«Донастройка» концессионного механизма в сторону его большей гибкости

Благодарю за внимание!



Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ



idolmatov@hse.ru



ur.hse.ru