



Институт экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Регуляторные барьеры привлечения частных инвестиций в сферу Вив

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и регулирования
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

Член общественного совета при ФАС России

Целевые показатели по объему инвестиций и темпам замены инфраструктуры – вызов для отрасли



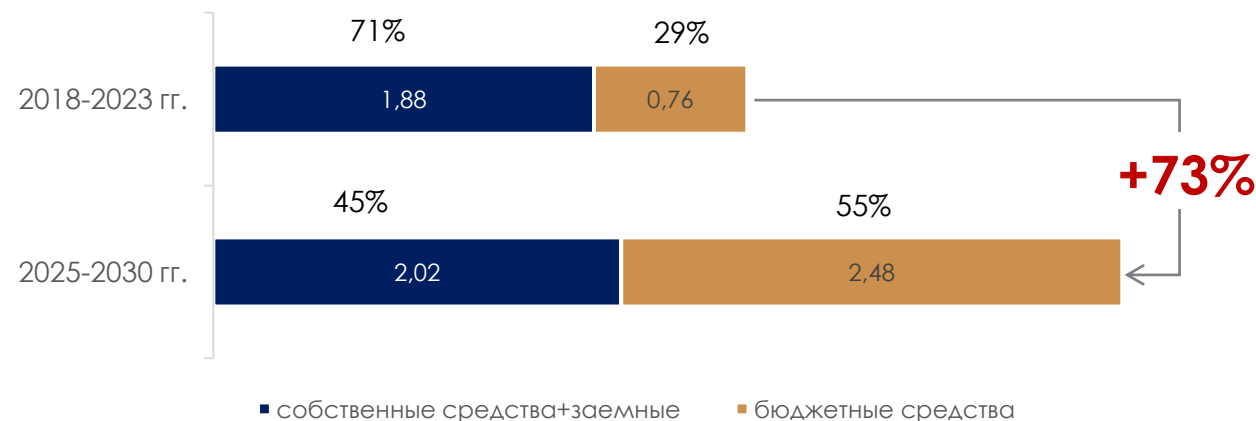
За предыдущие 6 лет (2018-2023 гг.) в инфраструктуру вложено около 2,6 трлн руб. (в ценах 2023 года)

Программой МКИ 2025-2030 запланирован рост общего объема инвестиций в 1,7 раза по сравнению с 2018-2023 гг. (в сопоставимых ценах) - в основном за счет роста бюджетных средств – в 3,3 раза

Источники бюджетных средств обеспечены не в полном объеме

Целевые темпы замены инфраструктуры – 5% в год – почти в 5 раз выше, чем сложилось за предшествующие 6 лет (2016-2023 гг.)

Объемы инвестиций в ЖКХ (тепло и ВиВ) в ценах 2023 года, трлн руб.



*) расчеты и оценки ИЭиРИО НИУ ВШЭ

Среднегодовые темпы замены сетей

2016-2023 гг.

≈1% в год



К 2030 г.

5% в год

Результаты анализа регуляторных барьеров привлечения частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру

С учетом совместного опроса с РАВВ

- В текущих макроэкономических условиях не работают заложенные принципы долгосрочного тарифного регулирования
- Недостатки регулирования инвестиционной деятельности и учета ее параметров в тарифном регулировании
- Предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги сегодня: метод социальной поддержки или избыточный инструмент регулирования затрат РСО?
- Наличие неоднозначных норм методических документов, регламентирующих установление тарифов, допускающих возможность противоречивых толкований
- Отсутствие декомпозиции целей верхнего уровня

1. В текущих макроэкономических условиях не работают заложенные принципы долгосрочного тарифного регулирования

- С 2021 года образовался значительный разрыв между ИПЦ и ИЦП - максимальный за весь период наблюдений
- Разрыв между темпами роста средней заработной платы и ИПЦ произошел уже в 2018 году



Источник: Росстат, Индексы цен производителей. Расчеты НИУ ВШЭ.

- Параметры индексации операционных расходов не соответствуют темпам роста расходов на оплату труда и ИЦП
- Осуществляется пересмотр в течение долгосрочного периода НВВ / параметров ее расчета по результатам контрольно-надзорной деятельности
- Присутствует избыточное тарифное регулирование при наличии долгосрочных соглашений, надлежащим образом фиксирующих обязательства регулируемой организации (концессионное соглашение, соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности)
- Дискриминация МУП/ГУП в части расчетной предпринимательской прибыли

2. Недостатки регулирования инвестиционной деятельности влияют на инвестиционную привлекательность отрасли

«Недоступность тарифов» как основание для отказа в согласовании (утверждении) инвестиционной программы

Неоднозначность трактовок различных положений, касающихся правил разработки, согласования и корректировки ИП, оценки их исполнения и формирования источников, в том числе:

- Отсутствуют нормы законодательства, исчерпывающе и однозначно описывающие правила учета в тарифах возврата и обслуживания инвестиционных кредитов (займов) согласно условиям заключенных договоров
- Неоднозначность трактовок отдельных положений, регулирующих возможность корректировок инвестиционных программ

Сглаживание НВВ при существующей ставке по кредитам приводит либо к возникновению некомпенсируемых убытков у РСО, либо к неисполнению ими инвестиционных обязательств

Метод доходности инвестированного капитала не работает



3. Предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги сегодня: метод социальной поддержки или избыточный инструмент регулирования затрат РСО?

С введением **возможности превышения ИПГ** стал инструментом регулирования затрат ресурсоснабжающих организаций невзирая на платежеспособность граждан. Сейчас рост больше, чем у других возможен вне зависимости от платежеспособности **в случае возникновения следующих обстоятельств:**

- Осуществление мероприятий, включенных в план комплексного развития коммунальной инфраструктуры;
- Соблюдения условий КС
- Реализация ИП
- Включение в НВВ затрат на эксплуатацию объектов, построенных за счет бюджетных средств



ИПГ ≠ платежеспособность

4. Наличие неоднозначных норм методических документов, регламентирующих установление тарифов, допускающих возможность противоречивых толкований

Вот лишь несколько примеров:

- 01** Возможность ежегодного уточнения величины сглаживания
- 02** Принцип нормирования прибыли для долгосрочной аренды / КС (% от затрат), провоцирует манипуляции и с затратами, и с прогнозной прибылью при определении ДПР
- 03** Часть корректировок НВВ по факту учитываются с индексацией, часть без нее
- 04** Формулы и (или) их расшифровки содержат арифметические ошибки

→ Последствия

- Невозможно принять тариф не нарушив либо «букву закона» либо «дух закона» (т.е. в полном соответствии с «Методическими указаниями...») и здравым смыслом)
- Всегда остаются риски отмены тарифных решений
- Соблюдение методики не позволяет реализовать принципы компенсации экономически обоснованных затрат, предусмотренные Основами ценообразования; формирует невозполнимые дефициты НВВ

5. Отсутствие декомпозиции национальных целей верхнего уровня

Отсутствует конкретизация и декомпозиция национальных целей верхнего уровня:

- Как должно улучшиться качество предоставления услуг?
- Как должен измениться износ инфраструктуры?
- Как должны измениться показатели ресурсной эффективности?

Отсутствует система приоритизации инвестиционных проектов

- Ресурсы ограничены – каким проектам отдать предпочтение?
- Как максимизировать эффект?

→ Риски

- Деньги освоены
- Формально национальные цели достигнуты
- Кардинального улучшения состояния инфраструктуры не произошло

Трансформация регуляторного ландшафта

01

Регулирование
по результатам

02

Исключение избыточного
регулирувания

03

Повышение доступности
инвестиционных средств

04

Приоритет положениям долгосрочных соглашений, надлежащим образом фиксирующих обязательства регулируемой организации (концессионное соглашение, соглашение об условиях осуществления регулируемой деятельности)

Спасибо за внимание!



Сайт ИЭиРИО
www.ur.hse.ru



Telegram-канал
«Вышка про тарифы»



Институт экономики и регулирования инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

www.ur.hse.ru