



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Проблемы регулирования и тарификации систем энергоснабжения удаленных и изолированных территорий (на примере ДВФО)

Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.

Директор Института экономики и
регулирования инфраструктурных отраслей

Особенности тарификации систем энергоснабжения удаленных и изолированных территорий

Электроэнергетика:

- Преимущественное ценовое регулирование (отсутствие либерализованного рынка по аналогии с основной территорией РФ)
→ нет возможности использовать преимущества конкурентных механизмов для реализации потенциала повышения эффективности

Электроэнергетика и теплоснабжение:

- Высокий расход топлива, зачастую высокая стоимость его доставки
- Высокий резерв мощностей

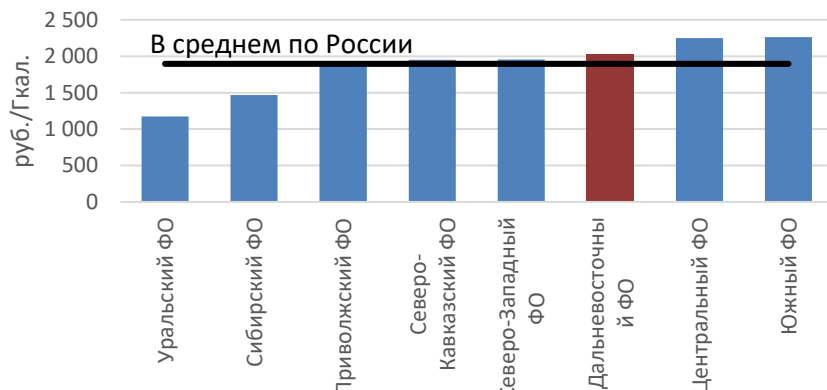


практически нет резервов доведения себестоимости до «среднероссийского» уровня без реализации масштабных программ модернизации

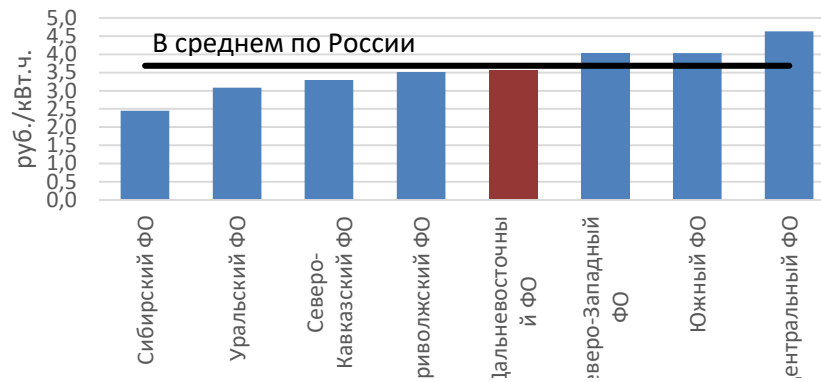
Тарифы для населения

По усредненным статистическим данным ситуация не выглядит слишком критичной: тарифы на изолированных территориях выше среднероссийского уровня, но это превышение не выглядит «колоссальным»

Тарифы на теплоэнергию (декабрь 2019)



Тарифы на электроэнергию (декабрь 2019)



Источник: Росстат

Субсидирование

Относительно «позитивная» статистика по тарифам обеспечивается бюджетными субсидиями

Соотношение платежей по установленным тарифам для населения с соответствующим показателем по экономически обоснованным тарифам, %, 2019*

	По коммунальным услугам в целом	Отопление	Горячее водоснабжение	Электроснабжение
Российская Федерация	90,4	81,9	87,1	93
Центральный ФО	98,9	96,7	96,9	100
Северо-Кавказский ФО	98,9	95,4	98	98,1
Южный ФО	97,5	92	91,9	99,6
Приволжский ФО	94,1	99	98,7	83,2
Сибирский ФО	88,8	84,5	89,3	91,6
Северо-Западный ФО	87,2	78,9	75,5	96,3
Уральский ФО	86,7	81,3	86	89,8
Дальневосточный ФО	63,1	52,2	64,5	77,9

* Наименование показателя в информационных системах Росстата «Установленный уровень возмещения гражданами, имеющими прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями, затрат по оплате коммунальных услуг»

Источник: Росстат

Субсидирование тарифов на Дальнем Востоке: механизмы и расходы

Ключевой механизм: субсидирование выпадающих доходов (межтарифной разницы)

- По данным региональных бюджетов на 2020 год сумма субсидий коммунальным предприятиям ДВФО (на все цели, включая инвестиции) приближается к 95 млрд.руб.
- В докладе Аналитического Центра при Правительстве РФ размер субсидий на компенсацию межтарифной разницы только производителям электроэнергии (в т.ч. в комбинированном режиме) на изолированных территориях регионов ДВФО (без Чукотского АО, Респ.Бурятии, ЕАО) за 2018 год оценен в 13,9 млрд.руб.

Дополнительно:

- В 2017 году создан и планируется к продлению до 2028 года механизм субсидирования тарифов на электроэнергию на ДВ за счет платежей потребителей регионов страны, входящих в так называемую «рыночную» зону. Порядка 38 млрд.руб. дополнительных платежей «коммерческих» потребителей, расположенных в «рыночной» зоне в 2020 году.

Субсидирование

Фактические объемы финансирования из бюджетов всех уровней на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и действующими тарифами для населения к доходам*

	Теплоснабжение	Электроснабжение
Российская Федерация	8,5%	1,0%
Центральный ФО	0,9%	0,0%
Северо-Западный ФО	17,0%	0,5%
Южный ФО	4,8%	
Северо-Кавказский ФО	2,5%	
Приволжский ФО	0,7%	
Уральский ФО	8,1%	1,6%
Сибирский ФО	8,8%	1,7%
Дальневосточный ФО	28,5%	9,0%

* В отношении организаций, для которых электроснабжение и теплоснабжение - основной вид деятельности

Источник: Росстат

Релевантность предлагаемых сегодня тарифных моделей для интенсивной модернизации в ДВФО

Электроэнергетика:

- Тепловая генерация – сохранение экономии топливных затрат и учет инвестиционной составляющей в рамках модели долгосрочной индексации с 2020 г.
- Сети – сохранение экономии потерь и учет инвестиционной составляющей в рамках модели долгосрочной индексации с 2020 г.

Теплоснабжение:

- Механизм концессионных соглашений (в т.ч. Применение метода доходности инвестированного капитала) – не исключен, но успех зависит от ограничений темпов роста тарифов
- Модель «альтернативной котельной» - не исключена, но целесообразность будет зависеть от текущего уровня себестоимости

Направления дальнейшего анализа ситуации с тарифами на удаленных и изолированных территориях (в рамках работы Зеркальной лаборатории)

1. Уточнение объектов исследования:

- Определение перечня конкретных хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию объектов электрогенерации в изолированных энергосистемах
- Определение репрезентативной выборки теплоснабжающих организаций

2. Формирование информационных баз по конкретным хозяйствующим субъектам

- Тарифы и их динамика
- Ситуация с субсидиями
- Основные ТЭП
- Перспективные программы развития

3. Предложения по адаптации существующих моделей тарифного регулирования (в т.ч. стимулирующего) для специфичных групп организаций



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20
Тел.: (495) 621-7983, факс: (495) 628-7931
www.hse.ru