

# Ценовые дисбалансы в отраслях ТЭК

**Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.**

Член общественного совета при ФАС России

Директор Института экономики и регулирования  
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ

## Сдерживание ценовой нагрузки на граждан и отечественных производителей позволяет решить ряд важных задач



Способствует сдерживанию расходов населения, что в особенности влияет на благосостояние малообеспеченных граждан



Служит инструментом поддержки промышленности и других важнейших энергоемких секторов реального сектора, особенно в периоды кризисов и неблагоприятной конъюнктуры для товаров российского экспорта

**Но комплексных оценок положительных и негативных эффектов такого рода мер не проводится**

# Формы сдерживания ценовой нагрузки на потребителей

## РАЗЛИЧНЫЕ ФОРМЫ СДЕРЖИВАНИЯ ЦЕН ОТНОСИТЕЛЬНО УРОВНЯ, ОПРЕДЕЛЯЕМОГО НА ОСНОВЕ РЫНОЧНЫХ СИГНАЛОВ

Прямое субсидирование регулируемых организаций, прямое субсидирование «разницы цен» для неограниченного круга потребителей или для выбранной категории, экспортные пошлины, демпфер

**Комплексных стоимостных оценок масштаба сдерживания ценовой нагрузки на потребителей не проводится, только отдельные примеры**

Моторные топлива (таможенное, налоговое регулирование)	<b>800 млрд руб. (2021 г.)</b>
Уголь для населения (прямое субсидирование разницы цен при регулировании)	<b>2 млрд руб. (2021 г.)</b>
Ж/Д транспорт прямая субсидия компании	<b>4,5 млрд руб. (2019-2021 гг.)</b>

## ВНУТРИОТРАСЛЕВЫЕ ЦЕНОВЫЕ ДИСБАЛАНСЫ

Внутриотраслевые ценовые дисбалансы

Газ населению	<b>≥ 89,5 млрд руб. (2024)</b>
Газ «энергетике»	<b>≥ 100 млрд руб. (2024)</b>
Электросети (легализованное ПС)	<b>≈ 300 млрд руб. (2024)</b>
РД «населению»	<b>≈ 147 млрд руб. (2021)</b>
РД «прочим»	<b>≈ 12 млрд руб. (2021)</b>

# Негативные эффекты сдерживания ценовой нагрузки

01

**Сдерживание развития конкуренции из-за искажения ценовых сигналов**

Отчеты ФАС о результатах анализа состояния конкуренции на ОРЭМ и РРЭ свидетельствуют о низком уровне конкуренции\*\*

02

**Снижение эффективности инфраструктурных отраслей**

Отказ энергоемких производств от использования ЕЭС, снижение инвестиционного потенциала собственника ЕСГ из-за дисбалансов в тарификации транспортировки газа и формирования регулируемых оптовых цен и др.

03

**Безадресное субсидирование (преимущественной частью субсидий пользуется население с более высоким уровнем дохода)**

Применительно ко всей продукции ТЭК 30% наиболее богатых граждан присваивают 45% субсидий, а 30% наиболее бедных — всего 17%\*

\*По данным Исследовательской группы «ПЕТРОМАРКЕТ»

\*\* По отчетам ФАС об анализе состояния конкуренции на розничных и оптовом рынках электрической энергии (мощности) в 2021 году

# Негативные эффекты сдерживания ценовой нагрузки

04

**Отвлечение бюджетных ресурсов от решения других социально-экономических задач (в т.ч. развитие социальной инфраструктуры)**

972 млрд руб. было выделено из государственного бюджета в 2021 г. на продукцию ТЭК\*

05

**Снижение инвестиционного потенциала бизнеса**

866 млрд руб. было выделено из средств частного бизнеса в 2021 г. на продукцию ТЭК (недополученные доходы производителей/продавцов, ПС)\*

06

**Барьер к энергопереходу**

В 2015–2022 гг. все модификации показателя энергоемкости ВВП России колебались вокруг относительно стабильных уровней, не показывая выраженной тенденции ни к росту, ни к снижению. \*\*

07

**Барьер к повышению качества продукции**

Поддержание низких цен на энергоносители на внутреннем рынке создает краткосрочное преимущество к импортным зачастую более качественным товарам

\*По данным Исследовательской группы «ПЕТРОМАРКЕТ»

\*\*\* Государственный доклад Минэкономразвития «О состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности в Российской Федерации в 2022 году»

## Президентом Российской Федерации 21.12.2017 подписан Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

**В числе «основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции»:**

- обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации

**В числе «основополагающих принципов осуществления деятельности федеральных органов исполнительной власти»:**

- запрет на введение и (или) сохранение ограничений, создающих **дискриминационные условия** в отношении отдельных видов экономической деятельности, производства и оборота отдельных видов товаров, оказания отдельных видов услуг

Практика ценовых дисбалансов противоречит вышеперечисленным положениям, т.к. является дискриминирующим механизмом

# Предложения

---

## РЕГУЛЯРНЫЙ МОНИТОРИНГ СИТУАЦИИ С СУБСИДИРОВАНИЕМ

- Оценка выгод и бюджетных потерь
- Оценка результативности механизмов с точки зрения целей социально-экономической политики

---

## ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО МИНИМИЗАЦИИ ЦЕНОВЫХ ДИСБАЛАНСОВ

# С чего начать

---

## ФАС И МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

Провести анализ на предмет выявления различных форм и видов перекрестного субсидирования в регулируемых сферах деятельности и дать его стоимостную оценку, предложить меры по реальным механизмам его минимизации

(раздел в ежегодном Докладе о состоянии конкуренции)

# Благодарю за внимание!



**Долматов Илья Алексеевич, к.э.н.**

Директор Института экономики и регулирования  
инфраструктурных отраслей НИУ ВШЭ



[idolmatov@hse.ru](mailto:idolmatov@hse.ru)



[ur.hse.ru](http://ur.hse.ru)